



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1750-P-270-15/16-06-16
Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Vedrana Devčića, predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. u razdoblju od 28. lipnja 2012.g. do 31. srpnja 2015.g.**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-270/15. od 24. rujna 2015.g., na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

I. Istovremenim obnašanjem dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. u razdoblju od 9. listopada 2012.g., do 31. srpnja 2015.g., dužnosnik Vedran Devčić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. odnosno u razdoblju od 31. srpnja 2015.g. do 31. srpnja 2016.g., dužnosnik je obnašanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. počinio povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a

II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Vedranu Devčić neće se izreći sankcija s obzirom da je od prestanaka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. proteklo više od 12 mjeseci.

III. Na temelju članka 20. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će o ovoj odluci bez odgađanja obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 112. sjednici održanoj 24. rujna 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vedrana Devčića, predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Vedran Devčić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 30. listopada 2015. g., pod brojem 711-U-2977-P-270/15-03-3.

U očitovanju dužnosnik Vedran Devčić u bitnom navodi kako je odlukom Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. od 28. lipnja 2012.g. izabran na dužnost predsjednika Uprave tog trgovačkog društva, koje je tada bilo u većinskom državnom vlasništvu, pa je time postao dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a. Na funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. dužnosnik je imenovan 9. listopada 2012.g. odlukom Glavne skupštine trgovačkog društva Jadranska vrata d.d., na prijedlog Nadzornog odbora istog trgovačkog društva, a za obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora nikada nije primio naknadu.

Dužnosnik navodi kako je trgovačko društvo Jadranska vrata d.d. „tvrtka kćer“ trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. u kojem dužnosnik obnaša dužnost predsjednika Uprave i isto je do 2011.g. bilo u 100% vlasništvu trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. Nakon dolaska strateškog partnera International Container Terminal Services, Inc. Manila, Filipini, (ICTSI) trgovačko društvo Luka Rijeka d.d. ima 49% udjela u trgovačkom društvu Jadranska vrata d.d. Radi osiguranja manjinskog interesa trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. te radi brige o imovini trgovačkog društva Luka Rijeka d.d., koje je do 31. srpnja 2015.g. bilo u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske, dužnosnik je prihvatio obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora u trgovačkom društvu Jadranska vrata d.d., ne smatrajući kako je time postupao protivno odredbama ZSSI-a. Dužnosnik nadalje navodi kako podatak o članstvu u Nadzornom odboru trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. nije naveo u izvješću o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. s obzirom da je izvješće podnio Povjerenstvu 28. lipnja 2012.g., dok je na funkciju člana Nadzornog odbora imenovan kasnije, odnosno 9. listopada 2012.g. Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio izvod Središnjeg klirinškog depozitarnog društva.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Jadranska vrata d.d., zastupano po izvršnom direktoru Alessandru Becceu, dostavilo je 19. studenog 2015. g. očitovanje u kojem se navodi kako dužnosnik Vedran Devčić obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. od 9. listopada 2012.g. te da povodom obavljanja te funkcije nije primao naknadu za članstvo kao niti naknadu putnih niti drugih opravdanih troškova.

Nakon uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 152. sjednici raspravljaо о donošenju odluke u predmetu dužnosti Vedrana Devčića, koji je osobno pristupio sjednici. Dužnosnik je tom prilikom ponovio navode iz podnesenog pisanog očitovanja, pri tome ukazujući na suprotnosti zakonskih odredbi koje uređuju pitanja sukoba interesa i upravljanja trgovačkim društvima i njihovim tvrtkama-kćerima.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Vedran Devčić povodom obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo bez odgađanja obavještava nadležno državno odvjetništvo kada utvrdi povrede članka 20. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a.

Povjerenstvo je u postupku davanja mišljenja na zahtjev dužnosnika Vedrana Devčića steklo saznanja kako dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. istovremeno obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d.

Ustavni sud Republike Hrvatske u obrazloženju Odluke broj U-III-412/2016 od 3. lipnja 2016.g., ukazuje na načelno pitanje je li općenito dopušteno da se Povjerenstvo služi podatcima koje je Povjerenstvu dostavio ili na njih ukazao sam dužnosnik, kao izvorom podataka na temelju kojih Povjerenstvo protiv dužnosnika pokreće postupak iz svoje nadležnosti u kojem se potom dužnosniku izriču sankcije zbog već počinjene povrede ZSSI-a, pa tako i u slučaju kada je dužnosnik zatražio mišljenje je li njegovo postupanje u odnosu na činjenicu da je član nadzornog odbora trgovačkog društva, u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, a upravo je tako podneseni zahtjev za davanjem mišljenja predstavlja povod na temelju kojeg je Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenulo postupak u kojem je utvrdilo povredu odredbi ZSSI-a. Ustavni sud Republike Hrvatske obrazlaže kako u poretku utemeljenom na vladavini prava i zaštiti individualnih prava načelno ne bi bilo dopušteno pokretati postupak protiv dužnosnika te mu potom izricati sankcije za ponašanje koje je prethodilo mišljenju Povjerenstva.

U odnosu na iznesenu uputu Ustavnog suda Republike Hrvatske ukazuje se kako je člankom 6. ZSSI-a propisano da su dužnosnici u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje. U procjeni postojanja sukoba interesa, posebno će se voditi računa o prirodi dužnosti koju dužnosnik obavlja.

Iz odredbi članka 6. ZSSI-a proizlazi kako mišljenje kao preventivni institut u sprječavanju sukoba interesa, može ostvariti svoju svrhu, samo ukoliko je mišljenje pravovremeno zatraženo, a to znači prije nešto je nastupila posljedica odnosno prije nego što je dužnosnik poduzeo radnje koje nisu u skladu s načelima djelovanja. Posebno se ističe kako se mišljenje daje u odnosu na načela djelovanja, a ne u odnosu na one situacije za koje je jasna i nedvosmislena pravila ponašanja propisao zakonodavac.

Povjerenstvo tumači kako obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a ne predstavljaju načela djelovanja već je riječ o jasnim i kogentnim pravilima, odnosno u konkretnom slučaju o jasnoj i kogentnoj zabrani, koja dužnosnika obvezuje da za vrijeme obnašanja javnih dužnosti, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javnih dužnosti, ne može biti član nadzornih odbora trgovačkih društava. Nadalje, člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je kako Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika. Stoga se u slučajevima kada dužnosnik zatraži mišljenje u odnosu na činjenice i okolnosti koje su se već dogodile, ne radi o zahtjevu za davanjem mišljenja u smislu preventivnog instituta u smislu članka 6. ZSSI-a kojim Povjerenstvo dužnosniku daje uputu kako postupiti a da njegovo postupanje u nekoj dvojbenoj situaciji bude primjereno prirodi dužnosti koju dužnosnik obnaša i etičkim načelima djelovanja opisanim u članku 5. ZSSI-a, već se radi o zahtjevu da Povjerenstvo utvrdi predstavljuju li već nastale i okončane okolnosti, povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 040141664, OIB: 92590920313, upisano trgovačko društvo Luka Rijeka d.d. Dužnosnik Vedran Devčić upisan je kao predsjednik Uprave trgovačkog društva, koji je ovlašten zastupati trgovačko društvo skupno s još jednim članom Uprave, temeljem odluke od 28. lipnja 2012.g.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 040164791, OIB: 80300395055, upisano trgovačko društvo Jadranska vrata d.d. Dužnosnik Vedran Devčić bio je upisan kao član Nadzornog odbora na temelju Odluke od 9. listopada 2012.g., a potom je ponovno upisan kao član Nadzornog odbora na temelju Odluke od 30. prosinca 2014.g., na mandat od 4 godine.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Vedrana Devčića, kojeg je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d., Povjerenstvo je utvrdilo kako u istom dužnosnik nije naveo podatak o obavljanju funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d., dok je u izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Vedran Devčić podnio povodom prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. naveo kako obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. od 9. listopada 2012.g.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u sudski registar nadležnog trgovačkog suda, podatke navedene u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, navode iz podnesenog očitovanja samog dužnosnika i prikupljene dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Vedran Devčić istovremenim obnašanjem dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Jadranska vrata d.d. od 9. listopada 2012.g., a koju funkciju je nastavio obavljati i nakon prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d. 31. srpnja 2015.g., počinio u razdoblju od 9. listopada 2012.g. do 31. srpnja 2015.g. povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a u razdoblju od 31. srpnja 2015.g. do 31. srpnja 2016.g. povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Uvažavajući okolnost kako je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Luka Rijeka d.d., Povjerenstvo smatra kako u konkretnom slučaju nije svrshishodno izricanje sankcije, iako su utvrđene povrede ZSSI-a, s obzirom da izvršenje sankcije ne bi bilo moguće.

Sukladno članku 20. stavku 5. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja ovu Odluku dostaviti Općinskom državnom odvjetništvu u Rijeci na daljnje postupanje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom судu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Vedran Devčić, osobno
2. Općinsko državno odvjetništvo u Rijeci
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

