



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1394-P-266-15/16-06-18

Zagreb, 22. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ernesta Svažića, općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice**, na 151. sjednici, održanoj dana 22. rujna 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ernesta Svažića, općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona pa je stoga i Ernest Svažić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Ernest Svažić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice u aktualnom mandatu dana 27. svibnja 2013.g.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je dana 11. rujna 2015.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ernesta Svažića u kojoj se u bitnome navodi da je na javnom natječaju za radno mjesto spremačice u Dječjem vrtiću „Maslačak“ Krapinske Toplice, među dvije zaposlene osobe, zaposlena Anita Svažić, sestra općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice koja je osnivač navedene odgojne ustanove. U prijavi se ukazuje da je sestra dužnosnika prethodno bila zaposlena na istom radnom mjestu na određeno vrijeme kao zamjena, a da se na predmetni natječaj prijavilo pedesetak osoba, od kojih neki s malom djecom i nezaposlenim članovima obitelji, ali da je unatoč tome sestri dužnosnika dana prednost.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potreban za obavljanje dužnosti, a točkom e) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Povjerenstvo je radi provjere navoda o mogućem sukobu interesa dužnosnika, od nadležnih državnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvratke iz matice rođenih Ureda državne uprave u Krapinsko-zagorskoj županiji Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Ernest Svažić ima roditelje istih imena kao i Anita Svažić iz Krapinskih Toplica te je stoga istinit navod iz prijave da je navedena osoba dužnosnikova sestra.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080267177 upisana ustanova naziva „Dječji vrtić Maslačak Krapinske Toplice“, sa sjedištem na adresi Zagrebačka 12, Krapinske Toplice. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Općina Krapinske Toplice, a kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove upisana je Katica Cerovac, u svojstvu ravnateljice.

Člankom 1. stavkom 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97., 107/07. i 94/13.) propisano je da su dječji vrtići javne ustanove koje djelatnost predškolskog odgoja obavljaju kao javnu službu. Sukladno članku 3. istog Zakona, pravo i obvezu osnivanja dječjih vrtića na svom području imaju županije te gradovi i općine.

Sukladno odredbama članka 34. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, dječjim vrtićem upravlja Upravno vijeće, koje čini 5 do 7 članova, a čiji mandat traje 4 godine. Sukladno stavku 3. toga članka, najmanje polovicu članova Upravnog vijeća imenuje osnivač iz reda javnih radnika, jednog člana biraju roditelji djece korisnika usluga, a ostali članovi Upravnog vijeća biraju se tajnim glasovanjem iz reda odgojitelja i stručnih suradnika dječjeg vrtića.

Člankom 35. stavkom 1. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju propisano je da Upravno vijeće kao upravno tijelo, osim prava i obveza utvrđenih Zakonom o ustanovama, pored ostalog, odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa na prijedlog ravnatelja dječjeg vrtića sukladno tom Zakonu. Člankom 26. stavkom 1. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju propisano je da se radni odnos u dječjem vrtiću zasniva ugovorom o radu na temelju natječaja. Sukladno stavku 2. i 3. istog članka, odluku o objavi natječaja donosi Upravno vijeće, a natječaj se objavljuje na mrežnim stranicama i oglasnim pločama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te mrežnim stranicama i oglasnim pločama dječjeg vrtića, a rok za primanje prijave kandidata ne može biti kraći od osam dana. Sukladno stavku 7. istog članka, odluku o zasnivanju i prestanku radnog odnosa donosi Upravno vijeće na prijedlog ravnatelja. Sukladno stavku 4. i 8. istog članka, iznimno se radni odnos može zasnovati ugovorom o radu i bez natječaja i to kad obavljanje poslova ne trpi odgodu, do zasnivanja radnoga odnosa na temelju natječaja, ali ne dulje od 60 dana ili kad potreba za obavljanjem poslova ne traje dulje od 60 dana, a u kojem slučaju o zasnivanju radnog odnosa odlučuje ravnatelj.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom od 8. prosinca 2015.g., zaprimljenim u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3383-P-266/15-05-4, ravnateljica Dječjeg vrtića Maslačak Krapinske Toplice dostavila je tražene podatke i isprave, a ujedno je potvrdila autentičnost i vjerodostojnost isprava objavljenih na službenim internetskim stranicama ustanove (dvkt-maslacak.hr).

Uvidom u Odluku općinskog načelnika Općine Krapinske Toplice od 13. travnja 2015.g., klasa: 601-01/15-01/010, ur.broj: 2197/03-01-15-2, utvrđeno je da je na temelju članka 39. Statuta Općine Krapinske Toplice u vezi s člankom 34. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, dužnosnik Ernest Svažić imenovao u Upravno vijeće Dječjeg vrtića Maslačak Krapinske Toplice Zlatka Horvata, Damira Plečka i Vesnu Levak, kao predstavnike Općine Krapinske Toplice.

Uvidom u prikupljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da Upravno vijeće Dječjeg vrtića Maslačak Krapinske Toplice čini pet članova, od toga Zlatko Horvat, Damir Plečko i Vesna Levak, kao predstavnici osnivača Općine Krapinske Toplice, Gordana Jureković, kao predstavnica roditelja te Dubravka Fort, kao predstavnica odgojitelja, sukladno navedenom dopisu ravnateljice predmetne ustanove od 8. prosinca 2015.g.

Upravno vijeće u navedenom sastavu konstituirano je na sjednici održanoj 20. travnja 2015.g. pa je predviđeno trajanje mandata članova do 20. travnja 2019.g. Posebno je u dopisu ravnateljice istaknuto da su iste tri osobe (Zlatko Horvat, Damir Plečko i Vesna Levak) predstavnici osnivača već treći uzastopni mandat.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dokumentaciju objavljenu na službenoj internetskoj stranici Dječjeg vrtića Maslačak, i to: Odluku Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak o raspisivanju natječaja za zasnivanje radnog odnosa na neodređeno vrijeme za obavljanje poslova „spremačica“ – 1 izvršitelj u punom radnom vremenu i 1 izvršitelj u pola radnog vremena, Klasa: 601-01/15-01/295 od 23. srpnja 2015.g.; Zapisnik sa pete sjednice Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak, Klasa: 601-01/15-01/322 od 20. kolovoza 2015.g., u dijelu točke 4. Dnevnog reda – Izvješće ravnatelja o provedenim natjecajima za zasnivanje radnog odnosa za obavljanje poslova „spremačica“ s prijedlogom odluke o odabiru kandidata; Odluku Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak, Klasa: 601-01/15-01/304 od 20. kolovoza 2015.g. o primanju Anite Svažić u radni odnos na neodređeno vrijeme na radno mjesto spremačica na pola radnog vremena.

Povjerenstvo je utvrdilo da su uz Odluku o raspisivanju navedenog javnog natječaja bili objavljeni uvjeti za radno mjesto spremačice, kao i sve isprave koje se moraju priložiti uz prijavu, među kojima izvadak iz evidencije podataka kandidata pri HZMO-u i životopis. U tekstu natječaja navedeno je i da vrtić ima pravo provjere radnih sposobnosti radnika te će se u tu svrhu sa kandidatima obaviti usmeni razgovor.

Uvidom u Zapisnik sa pete sjednice Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak od 20. kolovoza 2015.g., utvrđeno je da su u sklopu predmetnog natječaja zaprimljene 42 prijave od čega je 25 prijava bilo nepotpunih, a da je od preostalih 17 kandidata 7 kandidata pozvano na usmeni razgovor, na kojem su uz ravnateljicu Katicu Cerovec prisutni bili Dubravka Fort, kao odgajateljica i zdravstveni voditelj Kristijan Zver. Iz Zapisnika proizlazi da je ravnateljica predložila da se na mjesto spremačice u punom radnom vremenu primi kandidatkinja Anita Tišljar, a na mjesto spremačice u pola radnog vremena kandidatkinja Anita Svažić. Upravno vijeće jednoglasno je prihvatilo navedeni prijedlog, što je razvidno i iz navedene objavljene Odluke Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak od 20. kolovoza 2015.g., kojom je Anita Svažić primljena u radni odnos na neodređeno vrijeme u predmetnoj ustanovi, na radno mjesto spremačice, u pola radnog vremena, počevši od 24. kolovoza 2015.g.

U odnosu na odabir kandidata s kojima je proveden intervju te u odnosu na odabir kandidata koji su predloženi za primanje na radno mjesto, ravnateljica Dječjeg vrtića Maslačak Krapisne Toplice u dopisu od 8. prosinca 2015.g. navodi da je kandidatkinja Anita Svažić prethodno predmetnom javnom natjecaju bila zaposlena u istom dječjem vrtiću kao zamjena za spremačicu, sukladno članku 26. stavku 4. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju te da je njezin rad bio vrlo pedantan i kvalitetan, da je pravovremeno obavljala radne zadatke te da je bila emocionalno topla u kontaktu s djecom i roditeljima, kao i da su ostali radnici bili zadovoljni njenim radom.

Ukazuje se stoga da je procjena ravnateljice, na temelju intervjua i dokumentacije, da kandidatkinja Anita Svažić može kvalitetno izvršavati sve radne obveze u opisu radnog mjesta spremačice. U dopisu se ističe da sukladno Zakonu o radu, Zakonu o predškolskom odgoju i obrazovanju te podzakonskim aktima Dječjeg vrtića Maslačak ne postoje razrađeni kriteriji za izbor zaposlenika među kandidatima koji zadovoljavaju formalne uvjete te da je stoga zakonsko pravo ravnatelja ustanove da na temelju dokumentacije i razgovora s kandidatima iznese svoj prijedlog Upravnom vijeću.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u Zapisnik Službe prosvjetne inspekcije – Zagreb, Samostalnog sektora za inspekcijski nadzor Ministarstva znanosti, prosvjete i sporta, klasa: UP/I-600-04/15-01/00087, ur.broj: 533-23-15-0001 od 30. studenog 2015.g. Iz navedenog Zapisnika proizlazi da je navedeno nadležno tijelo provelo nadzor prosvjetne inspekcije 13. i 30. studenog 2015.g. u Dječjem vrtiću Maslačak Krapinske Toplice i to na temelju tri podneska, od kojih su dva od Inspektorata rada Ministarstva rada i mirovinskog sustava, potaknuta pritužbama dvaju osoba koje su iznosile istovjetne primjedbe u odnosu na odabir kandidata Anite Svažić u predmetnom natječaju za radno mjesto spremačice. Iz zapisnika proizlazi da je Anita Svažić bila odlukom ravnateljice zaposlena u istom vrtiću na određeno vrijeme u nepunom radnom vremenu u razdoblju od 27. srpnja do 26. kolovoza 2015.g. na mjestu spremačice, a zbog povećanog opsega poslova uslijed preseljenja vrtića i korištenja godišnjih odmora ostalih radnica. Utvrđeno je da je nadležno tijelo prosvjetne inspekcije utvrdilo da navodi u pritužbama nisu točni te da Dječji vrtić Maslačak u postupku natječaja za radno mjesto spremačice nije povrijedio relevantni zakon te je stoga inspekcijski postupak obustavljen.

Povjerenstvo ističe da činjenične navode, iznesene u dopisu ravnateljice Dječjeg vrtića Maslačak Krapinske Toplice te priloženim ispravama smatra istinitim i vjerodostojnim te da tumačenje odredaba Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju te podzakonskih akata, u odnosu na ispravnu provedbu predmetnog natječaja, nije u nadležnosti Povjerenstva, već Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta.

Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo da je dužnosnik članove Upravnog vijeća Dječjeg vrtića Maslačak, koji su predstavnici Općine Krapinske Toplice, imenovao znatno prije nego je proveden predmetni natječaj za radno mjesto.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da dužnosnik nije niti jednom svojom odlukom sudjelovao u predmetnom javnom natječaju. Iz propisanog natječajnog postupka ne proizlazi da je općinski načelnik imao bilo kakvu ulogu u odabiru kandidata. Odluku o odabiru kandidata donijelo je Upravno vijeće ustanova na prijedlog ravnateljice.

U odnosu na navode iz prijave kojima se upućuje da je u provedenom natječajnom postupku pogodovano određenom kandidatu, Povjerenstvo ukazuje da je proveden inspekcijski nadzor od strane tijela koje je nadležno ispitati zakonitost provedenog natječaja za radno mjesto u predmetnoj vrsti ustanova.

Povjerenstvo stoga uzima u obzir da je u konkretnom inspekcijskom nadzoru postupak bio obustavljen s obzirom da je nadležno tijelo prosvjetne inspekcije upućene prigovore utvrdilo neosnovanim te je time ocijenilo da je natječaj proveden u skladu sa Zakonom.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik Ernest Svažić koristio obnašanje dužnosti općinskog načelnika kako bi pogodovao privatnim interesima povezane osobe, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ernest Svažić, Općina Krapinske Toplice
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana