



REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-353-P-262-15/16-06-8**

Zagreb, 23. veljače 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.) **u predmetu dužnosnika Zlatka Golubića, općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.-2013.,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1320-P-262/15-02-8 od 3. rujna 2015.g., na 130. sjednici održanoj dana 23. veljače 2016.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.-2013. i primanjem prigodne nagrade za Božić, regresa i mentorske naknade dužnosnik Zlatko Golubić, općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić počinio je povelu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Zlatku Golubiću neće se izreći sankcija s obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić proteklo više od 12 mjeseci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 109. sjednici održanoj dana 3. rujna 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Golubića, općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009-2013., zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primanja naknada na ime božićnice, regresa, mentorske naknade i naknade isplaćene za prijevoz.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dana 21. rujna 2015.g. dostavio pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-2689-P-262/15-03-5. U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je dužnost općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić od lipnja 2009.g. do prosinca 2010.g. obnašao kao volonter, a od prosinca 2010.g. do lipnja 2013.g. profesionalno. U pogledu regresa dužnosnik navodi da je Općina Kloštar Ivanić 2012.g. zatražila mišljenje Ministarstva uprave u odnosu na dopuštenost primanja regresa od strane dužnosnika koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ministarstvo uprave je tada dalo mišljenje da je pitanje regresa potrebno urediti statutom jedinice lokalne samouprave te pozakonskim aktom kojim se uređuje pravo na plaće i dodatke na plaću. Na temelju takvog stajališta Ministarstva uprave Upravni odjel Općine Kloštar Ivanić smatrao je da općinski načelnik navedene Općine ima pravo na regres. Ministarstvo uprave je drugačije tumačenje navedenog prava dostavilo tek u rujnu 2014.g.

Dužnosnik nadalje navodi da je Upravni odjel Općine Kloštar Ivanić odluku o mentorstvu donio nakon prethodne provjere pri Zavodu za zapošljavanje o tome tko može biti mentor. Tom prilikom Zavod za zapošljavanje je dao pojašnjenje da mentor osobama na stručnom osposobljavanju u Općini Kloštar Ivanić može biti svaka osoba zaposlena u toj Općini Kloštar Ivanić koja ima određeni stupanj obrazovanja (visoku stručnu spremu) odgovarajuće struke te stoga nema nikave prepreke da općinski načelnik koji zadovoljava prethodno navedene uvjete bude imenovan mentorom. Dužnosnik još pojašnjava da naknadu za prijevoz na posao i s posla nikad nije primao te da je od kolovoza 2007.g. do prosinca 2011.g. isključivo koristio privatni automobil te je sam snosio troškove istog.

U pravitku očitovanja dužnosnik je dostavio Rješenje o imenovanju povjerenika Vlade Republike Hrvatske u Općini Kloštar Ivanić od 2. kolovoza 2007.g., Odluku o objavi konačnih rezultata izbora za izbor načelnika Općine Kloštar Ivanić od 4. lipnja 2009.g., Odluku Općinskog vijeća Općine Kloštar Ivanić o plaći općinskog načelnika iz radnog odnosa od 9. rujna 2010.g. te Pravilnik o plaćama, dodacima na plaću i materijalnim toškovima od 5. siječnja 2012.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Zlatko Golubić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.- 2013. bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je uvidom u Odluku o objavi konačnih rezultata izbora za izbor načelnika Općine Kloštar Ivanić od 4. lipnja 2009.g. utvrdilo da je Zlatko Golubić izabran za općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2009.-2013. Uvidom u službene rezultate izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika održanih 19. svibnja 2013.g., odnosno drugog kruga izbora održanog 2. lipnja 2013.g. i objavljenih na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da Zlatko Golubić nije izabran za općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić u mandatu 2013.-2017.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Kloštar Ivanić dostavila je dopis od 20. kolovoza 2014.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Zlatko Golubić **dana 10. prosinca 2010.g. dužnost općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić počeo obnašati profesionalno** te da su mu pored plaće isplaćivane božićnice, regressi, mentorske naknade i naknade za korištenje privatnog automobila.

Navedene naknade dužnosniku su isplaćivane na temelju članka 5. Odluke Općinskog vijeća Općine Kloštar Ivanić od 9. prosinca 2010.g. kojom je propisano da općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić koji dužnost obnaša profesionalno, **druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu i aktima Općine Kloštar Ivanić koji se primjenjuju na službenike i namještenike Općine Kloštar Ivanić** te na temelju Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i materijalnim troškovima koji se primjenjuje na sve službenike i namještenike Općine Kloštar Ivanić.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Pravilnik o plaćama i materijalnim troškovima kojeg je Općinsko poglavarstvo Općine Kloštar Ivanić donijelo 14. siječnja 2003.g. Člankom 9. predmetnog Pravilnika propisano je da su ostala materijalna prava službenika i namještenika, i to otpremnine radi odlaska u mirovinu, pomoći, regres, dnevnice i troškovi službenog putovanja, troškovi prijevoza na posao i s posla, jubilarne nagrade, dar djeci i božićnica propisane odredbama Zakona o radu i odredbama Kolektivnog ugovora, a isplaćuju se u neoporezivim iznosima propisanim Pravilnikom o porezu na dohodak.

Dana 5. siječnja 2012.g. dužnosnik Zlatko Golubić, kao općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić, donio je novi Pravilnik o plaćama, dodacima na plaću i materijalnim troškovima kojim je također propisano da su ostala materijalna prava službenika i namještenika – pomoći, regres, dnevnice i troškovi službenog putovanja, troškovi prijevoza na posao i s posla, upotreba privatnog automobila u službene svrhe, jubilarna nagrada, dar djeci do 15 godina starosti i prigodna nagrada za božićne blagdane regulirana odredbama Zakona o radu i kolektivnim ugovorom važećim za službenike i namještenike u lokalnoj i područnoj samoupravi, a isplaćuju se u neoporezivim iznosima propisanim Pravilnikom o porezu na dohodak.

Ministarstvo uprave, Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samouprave dostavilo je dopis od 10. rujna 2014.g., u kojem se navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, prvenstveno Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, osim prava na plaću župana, gradonačelnika i općinskog načelnika (odnosno prava na nakandu za rad bez zasnivanja radnog odnosa) i staž osiguranja, ne propisuje druga prava za lokalne dužnosnike. Nesporno je međutim, da lokalni dužnosnici, osim prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti, npr. putni troškovi i sl., pri čemu bi takva prava lokalnih dužnosnika trebalo urediti općim aktom kojeg donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice.

Konkretno, u odnosu na pojedina prava općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić, Ministarstvo uprave u svom dopisu upućenom Općini Kloštar Ivanić od 30. lipnja 2014.g. navodi da je isplaćena naknada za prijevoz na posao opravdana ukoliko su troškovi zaista nastali u vezi s obavljanjem dužnosti općinskog načelnika.

Međutim, za ostala materijalna prava, a prije svega za regres za korištenje godišnjeg odmora, Ministarstvo uprave tumači da sama priroda obavljanja dužnosti isključuje utvrđivanje i odobravanje prava na godišnji odmor dužnosnika općenito, pa tako i lokalnih, pa stoga dužnosnici nemaju pravo na regres za korištenje godišnjeg odmora, niti im se izdaje rješenje o korištenju godišnjeg odmora. U odnosu na primanje mentorske naknade, Ministarstvo uprave navodi da općinski načelnik Općine Kloštar Ivanić ne može biti mentor i primati naknadu za mentoriranje osobe koja je u Jedinstveni upravni odjel Općine Kloštar Ivanić primljena na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa. Naime, navedeno bi bilo protivno članku 87. stavku 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim je propisano da mentora imenuje pročelnik upravnog odjela **iz reda službenika** istoga upravnog odjela.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Kloštar Ivanić dostavila je dopis od 12. listopada 2015.g. u privitku kojeg su dostavljeni podatci o isplaćenom regresu, mentorskoj naknadi i naknadi za korištenje privatnog automobila u službene svrhe u razdoblju od prosinca 2010.g. do lipnja 2013.g. za dužnosnika Zlatka Golubića, općinskog načelnika navedene Općine u mandatu 2009.-2013.

Iz dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je u 2011.g. dužnosniku Zlatku Golubiću isplaćen regres u iznosu od 1.500,00 kn neto na temelju Odluke o isplati regresa službenicima i namještenicima Upravnog odjela od 20. srpnja 2011.g. te da mu je 12. prosinca 2011.g. isplaćena prigodna nagrada u iznosu od 1.000,00 kn neto na temelju Odluke o isplati prigodne nagrade službenicima i namještenicima Upravnog odjela od 1. prosinca 2011.g. Dužnosniku je i u 2012.g. isplaćen regres u iznosu od 2.500,00 kn neto na temelju Odluke o isplati regresa službenicima i namještenicima Upravnog odjela od 15. lipnja 2012.g., a isti iznos isplaćen mu je i 12. travnja 2013.g. na temelju odluke o isplati regresa službenicima i namještenicima Upravnog odjela od 10. travnja 2013.g.

Uvidom u Odluku općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić o iznosu naknade za rad mentora od 24. lipnja 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Zlatko Golubić imenovan mentorom Ivani Mišković za obavljanje poslova referenta pravne struke te mu je određena naknada u iznosu od 500,00 kn mjesečno.

Odlukama o mentorstvu od 2. travnja 2013.g. dužnosnik Zlatko Golubić imenovan je mentorom Svjetlani Kovačić za obavljanje poslova ekonomiste za računovodstvo i financije, zatim Petri Delić za obavljanje poslova sveučilišnog prvostupnika ekonomije te Ani Mirt za obavljanje poslova magistra ekonomije. Za svako pojedino mentorstvo dužnosniku je priznato pravo na naknadu u mjesečnom iznosu od 500,00 kn neto na temelju odluke o iznosu naknade za rad mentora od 29. listopada 2012.g.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Zlatko Golubić istovremeno uz primanje plaće za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić primao prigodne nagradu za Božić, regres i mentorsku naknadu, što predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti te je time počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kloštar Ivanić od strane dužnosnika Zlatka Golubića, Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako je utvrđena povreda ZSSI-a, jer istu nije moguće izvršiti s obzirom da dužnosnik više ne ostvaruje plaću niti naknadu za obnašanje javne dužnosti na što je Povjerenstvo ukazalo u izvješću koje je uputilo Hrvatskom saboru.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnik Zlatko Golubić, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

