



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-152-P-24/16-13-16

Zagreb, 19. siječnja 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Mirele Ahmetović, općinske načelnice Općine Omišalj**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-24/15. od 12. veljače 2015.g., na 125. sjednici održanoj 19. siječnja 2016.g. donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. **Propustom pravovremenog i pravilnog poduzimanja radnji kojima bi zaštitila vlastitu vjerodostojnost i nepristranost u obavljanju javne dužnosti kao i povjerenje građana, koji proizlazi iz činjenice da se nije izuzela iz postupka glasovanja u Turističkom vijeću Turističke zajednice otoka Krka i donošenja odluke da se za direktoricu Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka imenuje Željka Barešić, koja je neposredno prije imenovanja na navedenu funkciju bila poslodavac sestri dužnosnice Enisi Ahmetović, a potom je u razdoblju između donošenja odluke 21. listopada 2013.g., pa do potpisivanja odluke 31. listopada 2013.g., izvršila i prijenos obrta na sestru dužnosnice, dužnosnica Mirela Ahmetović, počinila je povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **S obzirom kako člankom 42. ZSSI-a nije propisano da se za povrede iz članka 5. ZSSI-a može izreći sankcija, Povjerenstvo za utvrđenu povredu iz točke I. izreke ove odluke ne izriče sankciju.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 84. sjednici održanoj 12. veljače 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Mirele Ahmetović, općinske načelnice Općine Omišalj, zbog propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam da je privatni interes dužnosnice, odnosno s njom povezane osobe, mogao utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica Mirela Ahmetović dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 9. ožujka 2015.g., pod brojem 711-U-779-P-24/15-05-3.

U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi kako je imenovanju Željke Barešić na funkciju direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka prethodio natječajni postupak kojeg je provodilo Povjerenstvo za izbor direktora Turističke zajednice otoka Krka.

Članovi Povjerenstva za izbor direktora Turističke zajednice otoka Krka bili su Dario Vasilić, Nedjeljko Pinezić, Marinko Žic, Toni Juranić i Ivica Bogović. Dužnosnica ističe da je navedeno Povjerenstvo predložilo Turističkom vijeću Turističke zajednice otoka Krka kao kolektivnom tijelu sastavljenom od 11 članova, da se na funkciju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka imenuje Željka Barešić.

Dužnosnica nadalje ističe kako nije utjecala niti na jednog člana Povjerenstva za izbor direktora Turističke zajednice otoka Krka, kao niti na bilo kojeg člana Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka te da osobno prilikom glasovanja o imenovanju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka vodila isključivo danim prijedlogom Povjerenstva za izbor direktora Turističke zajednice otoka Krka.

U odnosu na poslovni odnos između sestre Elvise Ahmetović i Željke Barešić, dužnosnica ističe kako joj je poznato da je sestra bila u radnom odnosu u Turističkom obrtu „Klub Torus“ u vlasništvu Željke Barešić, i to na neodređeno vrijeme, jer je radni odnos trajao kontinuirano više od 5 godina. Dužnosnica nadalje navodi kako je sestra Elvira Ahmetović bila prva suradnica vlasnice obrta Željke Barešić i bila je upoznata sa poslovanjem samog obrta, a kako je na temelju članka 49. stavka 4. Statuta Turističke zajednice otoka Krka direktoru Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka zabranjeno obavljanje turističke djelatnosti na području otoka Krka, Željka Barešić morala je prenijeti obrt na drugu osobu.

Slijedom navedenog, dužnosnica ističe kako nije imala samostalnu ovlast donijeti odluku o imenovanju Željke Barešić na funkciju direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, a poslovni odnosi i dogovori između sestre Elvise Ahmetović i Željke Barešić u vrijeme provođenja natječajnog postupka za izbor direktora Turističke zajednice otoka Krka nisu joj bili poznati te kako ni na koji način nije utjecala na tijek niti na ishod postupka, dužnosnica smatra kako nije postupila protivno načelima obnašanja javnih dužnosti.

Uz očitovanje dužnosnica je dostavila Ugovor o radu na neodređeno vrijeme sklopljen između Turističkog obrta „Klub Tours“ u vlasništvu Željke Barešić, i Elvise Ahmetović od 30. travnja 2007.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mirela Ahmetović, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Omišalj obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se braća i sestre dužnosnika smatraju članom obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom povezane osobe.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Na zahtjev ovog Povjerenstva **Turistička zajednica otoka Krka** dostavila je službenu dokumentaciju o provođenju postupka Javnog natječaja za imenovanje direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, objavljenog 1. rujna 2013.g. u dnevnim novinama „Novi list“, kao i očitovanje o načinu na koji su definirani uvjeti navedenog natječaja.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo kako je na 13. sjednici Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka, održanoj 9. kolovoza 2013.g., donesena jednoglasna odluka o raspisivanju natječaja za izbor novog direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka. U Povjerenstvo za izbor direktora izabrani su: Darijo Vasilčić, kao predsjednik Povjerenstva, Nedjeljko Pinezić, Marinko Žic, Toni Juranić i Ivica Bogović. Po okončanju natječajnog postupka, u kojem je provedeno testiranje kandidata iz poznavanja odabranog stranog jezika i informatike i razgovor (intervju) sa svim kandidatima koji su se odazvali testiranju, na 15. sjednici Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka, održanoj 21. listopada 2013.g., Turističko vijeće jednoglasno je prihvatilo prijedlog Povjerenstva za izbor direktora da se za direktora Turističkog ureda Turističke zajednice izabere Željka Barešić. Na temelju prijedloga Povjerenstva za izbor direktora, dana **31. listopada 2013.g.**, Turističko vijeće Turističke zajednice otoka Krka donijelo je *Odluku o imenovanju Željke Barešić direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka*. Na svim održanim sjednicama Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka prisutna je bila i dužnosnica Mirela Ahmetović, kao predsjednica Turističke zajednice otoka Krka.

U očitovanju Turističke zajednice otoka Krka navodi se da su se uvjeti predmetnog natječaja definirali sukladno uvjetima koje propisuje nadležno Ministarstvo turizma, a prema Pravilniku o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u Turističkom uredu zajednice općine, grada, županije i Glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice.

Na zahtjev ovog Povjerenstva **Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji, Služba za gospodarstvo, Ispostava Krk** dostavio je 20. svibnja 2014.g., klasa: 311-08/14-03/60, urbroj: 2170-10-02/2-14-3, očitovanje i dokumentaciju koja se odnosi na prijenos vlasništva nad obrtom za turizam „Klub Tours“ iz Njivica, Draga 33. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je kako je 24. listopada 2013.g., Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji, Služba za gospodarstvo, Ispostava Krk, donio Rješenje o pristupanju ortaka na temelju **Ugovora o ortakluku od 23. listopada 2013.g.**, na način da turističkom obrtu „Klub Tours“ u vlasništvu Željke Baretić pristupa Elvisa Ahmetović. Nadalje, navedeni Ured 25. listopada 2013.g. donio je Rješenje o istupanju ortaka na temelju **Raskida Ugovora o ortakluku od 25. listopada 2013.g.**, kojim iz zajedničkog obrta istupa Željka Barešić. Nadalje, **23. listopada 2013.g.** Elvisa Ahmetović podnijela je Uredu državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji, Službi za gospodarstvo, Ispostavi Krk, prijavu za upis u obrtni registar s početkom **25. listopada 2013 g.**, zbog raskida ortakluka u zajedničkom obrtu „Klub Tours“.

Na zahtjev ovog Povjerenstva **Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Područna služba u Rijeci**, dostavio je 30. travnja 2014.g. podatke o prijavama/odjavama i poslodavcima za Elvisu Ahmetović. Uvidom u dostavljeni popis utvrđeno je kako je Elvisa Ahmetović bila prijavljena kod poslodavca Željke Barešić u razdoblju od 1. svibnja 2007.g. do 22. listopada 2013.g. na određeno vrijeme, a od 23. listopada 2013.g. prijavljena je na svoje osobno ime kao obrtnik i samostalni privatnik, obveznik osiguranja.

Na zahtjev Povjerenstva, **Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji, Služba za opću upravu, Matični ured Rijeka**, 30. travnja 2014.g. dostavio je izvatke iz matice rođenih za Mirelu Ahmetović i Elvisu Ahmetović. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je kako se radi o članovima iste obitelji, odnosno kako je Elvisa Ahmetović sestra dužnosnice Mirele Ahmetović.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno kako dužnosnica prilikom imenovanja Željke Barešić direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka nije postupila u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a. Naime, u obnašanju javne dužnosti, kao predsjednica Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka, dužnosnica je sudjelovala u postupku glasovanja u kojem je jednoglasnom odlukom svih članova Turističkog vijeća, prihvaćen prijedlog Povjerenstva za izbor direktora da se za direktoricu Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka imenuje Željka Barešić, koja je neposredno prije imenovanja na navedenu funkciju bila poslodavac sestri dužnosnice Enisi Ahmetović. Za ovo Povjerenstvo nije sporno da je natječajni postupak koji je prethodio donošenju jednoglasne odluke Turističkog vijeća proveden transparentno, niti je sporno da je odluka o imenovanju Željke Barešić donesena na temelju prijedloga Povjerenstva za izbor direktora u čijem radu dužnosnica Mirela Ahmetović nije sudjelovala.

Nadalje, za ovo Povjerenstvo nije sporno niti da glas dužnosnice u glasovanju Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka nije bio presudan s obzirom da Turističko vijeće Turističke zajednice otoka Krka ima jedanaest članova.

Međutim, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnica bila prisutna na sastanku Povjerenstva za izbor direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka na kojem su se otvarale pristigle prijave na natječaj i na kojem se utvrđivala njihova pravovaljanost.

Iz očitovanja dužnosnice kao i iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnici bilo poznato da je odredbom Statuta Turističke zajednice otoka Krka propisano da direktor Turističkog ureda ne može istovremeno uz obavljanje ove funkcije, obavljati i turističku djelatnost na području otoka Krka, kao i da je dužnosnici bilo poznato da je Željka Barešić poslodavac njezine sestre Enise Ahmetović. S obzirom na ove okolnosti, u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i integriteta kao i povjerenja građana u način na koji se donose odluke, nakon što je stekla saznanja da se Željka Barešić natječe za direktora Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, dužnosnica je bila dužna deklarirati interesnu povezanost njezine sestre sa Željkom Barešić kao kandidatom u natječajnom postupku te se potom dužnosnica trebala izuzeti iz daljnjeg tijeka postupka odnosno iz donošenja odluke Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka.

Opisane okolnosti opravdano mogu stvoriti vanjski dojam da je u provedenom natječajnom postupku Željka Barešić imala povoljniji položaj u odnosu na druge potencijale kandidate upravo slijedom činjenice da je u trenutku donošenja odluke o njezinom imenovanju direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, dužnosnica Mirela Ahmetović slijedom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Omišalj, po svom položaju obavljala funkciju predsjednice Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka.

Svrha donošenja ZSSI-a je zaštita javnog interesa u situacijama u kojima bi se privatni interesi dužnosnika ili s dužnosnikom povezanih osoba mogli naći u suprotnosti s javnim interesom. Prihvatanjem izbora na određenu javnu dužnost dužnosnici ujedno prihvataju obvezu zaštite javnog interesa kojeg su dužni staviti iznad privatnih interesa.

Načela djelovanja propisana člankom 5. ZSSI-a obvezuju dužnosnike da vode računa o vanjskom dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem te su stoga u okolnostima koje mogu dovesti u sumnju njihovu nepristranost u postupanju dužni poduzeti radnje kojima štite svoju vjerodostojnost i integritet. Pri tome je transparentnost postupanja u obnašanju javnih dužnosti temelj jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti. Sudjelovanjem u donošenju odluke o imenovanju Željke Barešić direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, dužnosnica je postupila suprotno standardima dobre prakse upravljanja u situaciji u kojoj postoji vanjski dojam da su privatni interesi s dužnicom povezane osobe mogli utjecati na njezinu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

U konkretnom slučaju dužnosnica je bila dužna Turističkom vijeću Turističke zajednice otoka Krka deklarirati interesnu povezanost sestre dužnosnice s Željkom Brešić kao kandidatom u natječajnom postupku. Potom se dužnosnica zbog postojanja interesne povezanosti bila dužna izuzeti iz samog glasovanja, te se bila dužna izuzeti se i od potpisivanja donesene odluke, za što je sukladno Statutu mogla ovlastiti svog zamjenika. Pri tome za utvrđivanje da je opisanim propustima dužnosnica postupila suprotno obvezi očuvanja vlastite vjerodostojnosti i nepristranosti, nije od utjecaja činjenica da je odluka Turističkog vijeća Turističke zajednice otoka Krka odnesena jednoglasno iz čega bi proizlazilo da glas dužnosnice nije bio odlučujući. Sukladno načelima djelovanja propisanim odredbama ZSSI-a dužnosnica je u opisanoj situaciji bila dužna poduzeti sve potrebne radnje da odijeli privatne interese od javnog.

U konkretnom slučaju, dužnosnica je trebala dati prednost zaštiti javnog interesa na način da je neposrednog nakon saznanja da je Željka Barešić kandidat u postupku javnog natječaja, deklarirala Turističkom vijeću Turističke zajednice otoka Krka postojanje interesne povezanosti između sestre dužnosnice i navedene kandidatkinje te da se potom izuzela od svih daljnjih radnji u postupku imenovanja Željke Barešić direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka.

Pri tome je vanjski dojam da je povodom odluke o imenovanju Željke Barešić direktoricom Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka, sestra dužnosnice mogla ostvariti određeni privatni interes naknadno dodatno potkrijepljen činjenicom da je neposredno nakon donošenja odluke o imenovanju **21. listopada 2013.g.**, dana 23. listopada 2013.g., sestra dužnosnice s Željkom Barešić sklopila ugovor o ortakluku kojim je pristupila u obrt „Klub Tours“. Istoga dana, dakle 23. listopada 2013.g., sestra dužnosnice podnijela je i prijavu za upis u obrtni registar raskida ugovora o ortakluku, iako je raskid ugovora o ortakluku sklopljen tek 25. listopada 2013 g., slijedom kojeg je sestra dužnosnice postala jedini vlasnik navedenog obrta.

Na temelju dinamike podnesenih prijava za upis promjena u obrtni registar i slijedom činjenice da sukladno Statutu Turističke zajednice otoka Krka direktor Turističkog ureda ne može istovremeno uz obavljanje ove funkcije, obavljati i turističku djelatnost, Povjerenstvo zaključuje da su ugovori o ortakluku i raskidu ugovora o ortakluku na temelju kojih je sestra dužnosnice stekla vlasništvo obrta „Klub Tours“ sklopljeni upravo povodom imenovanja Željke Barešić na funkciju direktorice Turističkog ureda Turističke zajednice otoka Krka. Iako za poslovne dogovore između Željke Barešić i njezine sestre Enise Ahmetović dužnosnica nije morala znati, niti je morala znati za namjeru prijenosa vlasništva obrta „Klub Tours“ sa Željke Barešić na Enisu Ahmetović, već sama činjenica da je Željka Barešić poslodavac njezine sestre trebala je utjecati na dužnosnicu da se radi zaštite povjerenja građana u postupak odabira i imenovanja direktorice Turističkog ureda, izume iz glasovanja u Turističkom vijeću kojim je jednoglasno prihvaćen prijedlog odluke Povjerenstva za izbor direktora a potom se trebala izuzeti i od potpisivanja donesene odluke **31. listopada 2013.g.**

Povjerenstvo tumači da se povodom opisanih okolnosti osnovano može smatrati da je privatni interes s dužnosnicom povezane osobe, utjecao na njezinu nepristranost u obavljanju javne dužnosti i da je takav privatni interes mogao utjecati na njezinu nepristranost.

Odredbama članka 42. ZSSI-a propisano je povodom kojih povreda istog Zakona se povredu mogu izreći tim člankom propisane sankcije. S obzirom da se u članku 42. Ne navodi da se za povredu načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a mogu izreći sankcije, Povjerenstvo za utvrđenu povredu nije izreklo sankciju.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

### **Uputa o pravnom lijeku**

Na temelju članka 48. ZSSI-a protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.

### **Dostaviti:**

1. Dužnosnica Mirela Ahmetović, Općina Omišalj
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

