



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1417-P-242/16-02-18

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Hrvoja Debača, ovlaštenika za privremeno obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 152. sjednici održanoj dana 7. listopada 2016.g., daje sljedeće:**

OČITOVANJE

Povodom privremenog obavljanja poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske do provedbe javnog natječaja na temelju ponovno danog ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske, Hrvoja Debač ne smatra se rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a te nije u obvezi podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom obavljanja navedenih poslova, s obzirom da na navedenu dužnost nije imenovan na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Hrvoja Debač, ovlaštenik za privremeno obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3722-P-242/16-01-4, dana 27. srpnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-242/16. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 30. prosinca 2015.g., radi odlaska u mirovinu dotadašnje ravnateljice Ureda za razminiranje, privremeno ovlastila podnositelja zahtjeva za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja, a najduže na šest mjeseci, počevši od 1. siječnja 2016.g.

S obzirom da javni natječaj nije raspisan te da je istekao rok od šest mjeseci, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 6. srpnja 2016.g. podnositelju zahtjeva ponovno dala ovlaštenje za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s istim trajanjem, počevši od 1. srpnja 2016.g. Podnositelj zahtjeva napominje kako je inače u istom tijelu raspoređen na radno mjesto zamjenika ravnatelja Ureda, koje je u kategoriji državnih službenika I. vrste. Kako je ravnatelj Ureda za razminiranje rukovodeći državni službenik u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a, podnositelj traži mišljenje Povjerenstva je li i on u navedenim okolnostima obavezan podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju sukladno članku 8. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se odredbe iz članka 8., 9. i 10, glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. ovog Zakona odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja. Prema tome, sukladno članku 8. ZSSI-a, rukovodeći državni službenici obvezni su podnositi Povjerenstvu izvješća o imovinskom stanju u roku od 30 dana od imenovanja u službu, 30 dana od prestanka službe te u slučaju bitne promjene imovinskog stanja, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 26. Zakona o vladi („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.) Vlada Republike Hrvatske osniva urede, agencije, direkcije i druge stručne službe radi obavljanja poslova iz svojeg djelokruga i određuje njihov ustroj. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, Uredom Vlade upravlja ravnatelj kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade po prethodno provedenom javnom natječaju. Sukladno članku 27. Zakona o vladi, Ured za razminiranje Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ured za razminiranje) jedan je od osam Ureda Vlade Republike Hrvatske, osnovanih Zakonom radi obavljanja stručnih poslova.

Člankom 7. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13.) propisano je da su zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave rukovodeći državni službenici, koje imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

Sukladno članku 74.a stavku 1. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 142/06., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 01/15. i 138/15.) u kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika državnog ureda, službenike imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine.

Sukladno članku 74.a stavku 2. istog Zakona, do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. toga članka, Vlada Republike Hrvatske može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. toga članka ovlastiti najduže do šest mjeseci državnog službenika zatečenog u državnoj službi.

Uvidom u Rješenje ravnateljice Ureda za razminiranje klasa: UP/I-112-01/15-02/01, ur.broj: 50451-15-02 od 1. listopada 2015.g. utvrđeno je da je istim rješenjem Hrvoje Debač raspoređen s danom 1. listopada 2015.g. na službeničko mjesto zamjenika ravnatelja Ureda za razminiranje na neodređeno vrijeme.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/15-01/173, ur.broj: 5030115/1-15-02, od 30. prosinca 2015.g., kojim je Hrvoje Debač ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s danom 1. siječnja 2016.g., do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja Ureda za razminiranje, a najduže do šest mjeseci, utvrđeno je da je navedeno Rješenje Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju članka 74.a stavka 2. Zakona o državnim službenicima, prihvativši prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/16-01/379, ur.broj: 5030115/1-16-01, od 6. srpnja 2016.g., kojim je Hrvoje Debač ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s danom 1. srpnja 2016.g., do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja Ureda za razminiranje, a najduže do šest mjeseci, utvrđeno je da je navedeno Rješenje Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju članka 74.a stavka 2. Zakona o državnim službenicima, prihvativši prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske. U obrazloženju rješenja navodi se da je isti državni službenik, na temelju prethodnog rješenja Vlade od 30. prosinca 2015.g. već obavlja iste poslove počevši od 1. siječnja 2016.g., a kao razlog davanja prijedloga za davanjem ponovnog ovlaštenja navedeno je da Hrvoju Debaču ističe rok na koji je ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje te da je cilj osigurati kontinuitet u obavljanju poslova toga Ureda Vlade.

Povjerenstvo zaključuje da se privremeno obavljanje poslova rukovodećeg državnog službenika do provedbe javnog natječaja na temelju ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske, ukoliko se obavlja u razdoblju definiranom u odluci o davanju ovlaštenja sukladno članku 74.a stavku 2. Zakona o državnim službenicima, ne može poistovjetiti s obavljanjem službe na radnom mjestu rukovodećeg državnog službenika u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a, s obzirom da ovlaštenik nije imenovan na mjesto rukovodećeg državnog službenika na temelju provedenog javnog natječaja. Slijedom navedenog, Povjerenstvo ne smatra Hrvoja Debača, povodom nastavljenog privremenog obavljanja poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske na temelju ponovno danog uzastopnog ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske do provođenja javnog natječaja, a najduže na šest mjeseci od davanja ovlaštenja, rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a, stoga Hrvoje Debač po navedenoj osnovi nije obveznik podnošenja izvješća o imovinskom stanju, sukladno članku 8. stavku 4. ZSSI-a.

Na temelju članka 30. stavka 1. alineje 2. ZSSI-a Povjerenstvo je nadležno za ustrojavanje registra radi primjene pojedinih odredaba ovog Zakona. Povodom ustrojavanja i vođenja Registra rukovodećih državnih službenika Povjerenstvo je uočilo nekoliko primjera u praksi postupanja nadležnih tijela, u kojima nakon što je određenoj osobi dano ovlaštenje za privremeno obavljanje poslova rukovodećeg državnog službenika do provedbe javnog natječaja, a najdulje do 6 mjeseci, javni natječaj nije proveden, stoga je ponovno istoj osobi nakon proteka zakonskog roka od šest mjeseci, ponovno rješenjem Vlade Republike Hrvatske ovlaštena za obavljanje istih poslova na daljnje razdoblje od šest mjeseci, sve do provođenja javnog natječaja. U takvoj situaciji ovlaštenik obavlja poslove rukovodećeg državnog službenika uz sve zakonske obveze, prava i ovlaštenja koja bi imao i imenovani rukovodeći državni službenik na temelju javnog natječaja, uz iznimku obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Kako se ovlaštenik obavljanja poslova rukovodećeg državnog službenika ne može smatrati rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a s obzirom da nije imenovan na temelju prethodno provedenog javnog natječaja te time nije ispunjen uvjet propisan navedenom odredbom ZSSI-a, Povjerenstvo ukazuje da situacije u kojima Vlada Republike Hrvatske opetovano daje ovlaštenje za obavljanje poslova rukovodećih državnih službenika do provedbe javnog natječaja, koji se potom ne provodi u okvirima Zakonom propisanog roka, u praksi dovode do izigravanja svrhe koja se propisivanjem obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju rukovodećih državnih službenika nastojala postići.

S obzirom da je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik niti je imenovana rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a, no postavljeni upit se odnosi na tumačenje odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je na podneseni zahtjev dalo obrazloženo očitovanje.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Ured za razminiranje, n/r Hrvoje Debač
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana