



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1611-P-240-15/16-06-16**

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Tune Ivića, zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-240/15. od 3. veljače 2016.g, na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Dodjela sredstava Općine Đulovac Obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu Ivić Tuna (u daljnjem tekstu: OPG) koji je u vlasništvu zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac Tune Ivića, za sufinanciranje podmjere 1.3.3. za konzultantske usluge izrade projekata za fondove Europske unije u iznosu od 2.500,00 kuna, na temelju Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g., predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla iz točke I. izreke ovo Odluke.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa dužnosnika Tune Ivića, zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac, zbog dodjele sredstava Općine Đulovac Obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu Ivić Tuna (u daljnjem tekstu: OPG) koji je u vlasništvu zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac Tune Ivića, za sufinanciranje podmjere 1.3.3. za konzultantske usluge izrade projekata za fondove Europske unije u iznosu od 2.500,00 kuna, a na temelju Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede iz 2015.g.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tuna Ivić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 1. ožujka 2016.g., pod brojem: 711-U-1718-P-15/16-05-3.

U očitovanju dužnosnik Tuna Ivić u bitnom navodi kako dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac obnaša kao volonter, a kao vlasnik OPG-a podnio je zahtjev za sufinanciranje pripreme natječajne dokumentacije i poslovnih planova za projekt iz fondova Europske unije za mjeru 6.3. programa ruralnog razvoja, u skladu s Javnim pozivom za Program poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g., za mjeru 1.3.3. koja se odnosi na konzultantske usluge izrade projekata iz fondova Europske unije u iznosu od 2.500,00 kuna. Dužnosnik ističe kako je ugovor za izradu prijavne dokumentacije sklopio s obrtom Sarturis consulting iz Daruvara, koje je izradilo natječajnu dokumentaciju i poslovne planove za navedenu mjeru za deset OPG-a s područja Općine Đulovac. Općina Đulovac je obrtu Sarturis consulting sufinancirala troškove izrade prijavne dokumentacije u iznosu od 2.500,00 kuna po odobrenom zahtjevu, a koja su sredstva uplaćena na žiro račun isporučitelja usluge. Dužnosnik napominje kako je smatrao da ne postupa protivno odredbama ZSSI-a s obzirom da OPG nije u sustavu PDV-a, ali je ipak putem pročelnika Jedinственog upravnog odjela Općine Đulovac Josipa Kastmilera zatražio mišljenje Povjerenstva u odnosu na navedeni slučaj. Kako zatraženo mišljenje nije dano do isticanja roka za predaju prijavne dokumentacije, isporučitelj usluge sve je poslovne planove, uključujući plan koji se odnosi na OPG Ivić Tuna, dostavio Agenciji za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Slijedom iznesenog, dužnosnik Tuna Ivić iskazuje žaljenje zbog nastale situacije te ističe kako će dodijeljena sredstva vratiti u proračun Općine Đulovac ukoliko Povjerenstvo utvrdi kako je postupio protivno odredbama Zakona.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Tuna Ivić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe, te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti, te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

U svrhu utvrđivanja je li došlo do povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od Općine Đulovac zatražilo očitovanje uz dostavu službene dokumentacije o dodjeli sredstava iz Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Đulovac u dopisu od 20. studenog 2015.g. navodi kako su uvjeti za sufinanciranje troškova izrade prijavne dokumentacije, kao dio Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g., objavljeni putem Javnog poziva za podnošenjem zahtjeva za dodjelu subvencija u poljoprivredi i poduzetništvu na području Općine Đulovac za 2015.g., dana 21. travnja 2015.g. na mrežnoj stranici Općine Đulovac. Po objavljenom Javnom pozivu za mjeru 1.2.3. za konzultantske usluge izrade projekta za fondove Europske unije, odnosno sufinanciranje troškova izrade prijavne dokumentacije ukupno je zaprimljeno 10 zahtjeva. Općina Đulovac predvidjela je ukupno 25.000,00 kuna za Program poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g. i sva su predviđena sredstva za navedenu namjernu dodijeljena. U odnosu na postupak dodjele sredstava, u očitovanju se navodi kako se zahtjevi rješavaju redom zaprimanja potpunog zahtjeva. Nakon provjere dostavljene dokumentacije, općinski načelnik na prijedlog Jedinog upravnog odjela, donosi zaključak o dodjeli subvencije u kojem se naznačuje iznos i namjena odobrenih sredstava.

Odobrena novčana sredstva potom se doznačuju na žiroračun korisnika subvencije, odnosno podnositelja zahtjeva. U odnosu na konkretan slučaj, visina novčane potpore po svakom pojedinom zahtjevu odobrena je u maksimalnom iznosu od 2.500,00 kuna neto po jednom odobrenom zahtjevu, a Općina Đulovac odobrena sredstva uplatila je na žiro račun isporučitelja usluge koji je sa podnositeljem zahtjeva imao potpisani ugovor o pružanju konzultantskih usluga za izradu projekata za fondove Europske unije, a riječ je o obrtu Sarturis consulting iz Daruvara, vlasništvo Mirne Gabor.

Uz očitovanje, Povjerenstvu je dostavljen Program poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g. (Službeni glasnik Općine Đulovac, broj 2/XIV i 5 /XIV- izmjene i dopune), Javni poziv za podnošenjem zahtjeva za dodjelu subvencija u poljoprivredi poduzetništvu na području Općine Đulovac za 2015.g., Odluka općinskog načelnika o isplati sredstava za sufinanciranje podmjere 1.3.3. na temelju Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g. za konzultantske usluge projekata za fondove Europske unije za mjeru 6.3. programa ruralnog razvoja, te kopija računa broj 41/15 od 03. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije u postupku utvrdilo kako su sva namijenjena sredstva za sufinanciranje troškova izrade prijavne dokumentacije, kao dio Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g., utrošena za navedenu namjenu. Pristigle zahtjeve po Javnom pozivu odobravao je općinski načelnik, po prijedlogu Jedinog upravnog odjela koji je prethodno izvršavao provjeru dostavljene dokumentacije.

Općinski načelnik je zaključkom o dodjeli subvencije odlučivao u kojem se iznosu odobravaju sredstava. U odnosu na podmjernu 1.3.3., koja se odnosi na pomoć pravim i fizičkim osobama za aktivnosti iz poljoprivrede, konkretno za konzultante usluge izrade projekata za fondove Europske unije za koju je zahtjev podnio zamjenik općinskog načelnika, visina odobrenih sredstava potpore iznosila je 2.500,00 kuna.

Uvidom o Odluku o isplati sredstava za sufinanciranje podmjere 1.3.3. temeljem Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g. za konzultantske usluge izrade projekata za fondove Europske unije za mjeru 6.3. program ruralnog razvoja, klasa: 311-01/15-02/1-2, ur.broj: 2111/05-01/15-01, od 3. kolovoza 2015.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je tom Odlukom općinski načelnik Općine Đulovac odobrio obrtu Sarturis consulting iz Daruvara, vlasništvo Mirne Gabor, isplatu sredstava za sufinanciranje pripreme natječajne dokumentacije i poslovnih planova za prijavu za mjeru 6.3. program ruralnog razvoja u ukupnom iznosu od 25.000,00 kuna za ukupno 10 podnositelja. Među navedenim korisnicima potpore, pod rednim brojem 3., nalazio se OPG Ivić Tuna, MIBPG: 101530.

Povjerenstvo tumači kako se OPG smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, stoga dodjela sredstava samostalnoj djelatnosti čiji je nositelj dužnosnik od strane jedinice lokalne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, što je zabranjeno člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a. Slijedom navedenog, kako se OPG u vlasništvu zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac Tune Ivića nalazi na 3 mjestu kao podnositelj urednog zahtjeva kojem je odobrena i isplaćena potpora, Povjerenstvo je utvrdilo kako dodjela sredstava za sufinanciranje podmjere 1.3.3. na temelju Programa poticanja razvoja poduzetništva i poljoprivrede za 2015.g. za konzultantske usluge izrade projekata za fondove Europske unije za mjeru 6.3. program ruralnog razvoja u iznosu od 2.500,00 kuna, koje je Općina Đulovac isplatila obrtu Sarturis consulting iz Daruvara za izradu dokumentacije za OPG Ivić Tuna, u vlasništvu zamjenika općinskog načelnika Općine Đulovac Tune Ivića, predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Kako je člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano da će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla, Povjerenstvo će ovu Odluku dostaviti Općinskom državnom odvjetništvu u Daruvaru kao nadležnom državnom odvjetništvu Republike Hrvatske na daljnje postupanje. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Tuna Ivić, Općina Đulovac
2. Josip Kastmiller, Jedinštveni upravni odjel Općine Đulovac,  
e-mail: [opcina.djulovac@gmail.com](mailto:opcina.djulovac@gmail.com)
3. Općinsko državno odvjetništvo u Daruvaru
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

