



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1556-P-22/16-05-17

Zagreb, 14. listopada 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukoba interesa i podnesene prijave protiv dužnosnika Andrije Rudića, gradonačelnika Grada Kutine**, na 153. sjednici održanoj 14. listopada 2016.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Andrije Rudića, gradonačelnika Grada Kutine, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka te iz dokumentacije koja je prikupljena radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 8. siječnja 2016.g. i anonimne prijave od 13. siječnja 2016.g., ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Andrije Rudića, gradonačelnika Grada Kutine podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je dana 8. siječnja 2016.g. zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-211-P-6/16-01-4 povodom koje se vodi predmet broj P-6/16. U prijavi se u bitnome navodi kako je Andrija Rudić u situaciji sukoba interesa zbog ugovora za održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima na području Grada Kutine, kojeg je Grad Kutina sklopio s trgovačkim društvom Lonja Strug d.d., u kojem 14,32% dionica ima Tomislav Miklić, brat Krešimira Miklića, člana Gradskog vijeća Grada Kutine. Ugovor je sklopljen na razdoblje od dvije godine s početkom primjene od 1. siječnja 2016.g. ugovorene vrijednosti 1.396.000,00 kn.

Protiv dužnosnika Andrije Rudića, gradonačelnika Grada Kutine podnesena je i anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je dana 13. siječnja 2016.g. zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1457-P-22/16-03-1, povodom koje se vodi predmet broj P-22/16. U prijavi se u bitnome navodi kako je Gradsko vijeće Grada Kutine donijelo Odluku o dodjeli komunalnog posla održavanja cesta u zimskim uvjetima trgovackom društvu Lonja Strug d.d., a da su pojedini članovi Gradskog vijeća Grada Kutine interesno povezani s navedenim trgovackom društvom.

U prijavi se navodi kako je predsjednik Gradskog vijeća Grada Kutine Drago Bojić obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Lonja Strug d.d. te da u njemu ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu). Nadalje se navodi kako je najveći pojedinačni vlasnik sa 14,32% dionica navedenog trgovačkog društva Tomislav Miklić, brat člana Gradskog vijeća Grada Kutine Krešimira Miklića. Nadalje se navodi kako predmetno trgovačko društvo obavlja djelatnost održavanja vodotoka i obrane od poplave te da je dobilo posao zimske službe koji nikada prije nije obavljalo kao i da je Krešimir Miklić započeo obnašati dužnost člana Gradskog vijeća Grada Kutine upravo na sjednici na kojoj se odlučivalo o dodjeli poslova predmetnom trgovačkom društvu kao i da su dužnosniku Andriji Rudiću bile poznate sve navedene okolnosti. S obzirom da se obje prijave odnose na istog dužnognika i sadržajno su istovjetne, radi ekonomičnosti postupka Povjerenstvo je donijelo zaključak dana 14. listopada 2016.g. broj: 711-I-1436-P-6/16-07-18 da će se povodom navedenih predmeta voditi jedan postupak pod poslovnim brojem: P-22/164

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Andrija Rudić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnognika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti. Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnognika te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Kutina je dopisom od 15. veljače 2016.g. pojasnio okolnosti nastanka poslovnog odnosa između Grada Kutine i trgovačkog društva Lonja Strug d.d. U dopisu se navodi da je **Grad Kutina kao naručitelj objavio u „Narodnim novinama“ broj 118/15. od 28. listopada 2015.g. javni natječaj** čiji je predmet bio obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima procijenjene vrijednosti 1.600.000,00 kn sa rokom sklapanja ugovora dvije godine. Postupak je proveden na temelju članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13. i 147/14.), članaka 5., 6. i 10. Odluke o obavljanju komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova („Službene novine Grada Kutine“ broj 4/03., 4/04., 5/04., 11/04., 6/06., 4/07., 6/09. i 6/11.) te Odluke gradonačelnika Grada Kutine od 12. siječnja 2015.g. o donošenju Plana obavljanja komunalnih djelatnosti Upravnog odjela za komunalni sustav i prostorno uređenje u 2015.g.

Gradonačelnik Grada Kutine donio je dana **12. siječnja 2015.g.** Plan obavljanja komunalnih djelatnosti Grada Kutine u 2015.g. putem Upravnog odjela za komunalni sustav i prostorno uređenje i Upravnog odjela za gospodarstvo i financije donesen na temelju Proračuna Grada Kutine u 2015.g. te Programa održavanja komunalne infrastrukture u 2015.g. kojim se pod točkom 4. planira posao održavanja nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima procijenjene vrijednosti 1.600.000,00 kn putem javnog natječaja. Gradonačelnik Grada Kutine donio je dana 12. siječnja 2015.g. i Odluku o objavi prikupljanja ponuda kojom je za provedbu postupka prikupljanja ponuda imenovano Povjerenstvo za provedbu pismenih ponuda te je dana **20. listopada 2015.g.** donio Odluku o objavi javnog natječaja za održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima na području – zimska služba Grada Kutine kojim se navodi da se na premetni javni natječaj mogu javiti svi ponuditelji registrirani za obavljanje navedene djelatnosti te da se ugovor sklapa na dvije godine, a poslovi će se obavljati na području Grada Kutine. Natječajna dokumentacija koja sadrži ponudbeni troškovnik, upute i uvjete objavljena je službenim internetskim strancima Grada Kutine, a mogla se preuzeti i u prostorijama Grada Kutine s navođenjem adrese i razdoblja u kojem se ista može preuzeti.

Iz Zapisnika o otvaranju ponuda Povjerenstva za provedbu pismenih ponuda od **2. studenoga 2015.g.** u prostorijama naručitelja proizlazi da su zaprimljene dvije pravodobne ponude, i to trgovačkog društva Lonja Strug d.d. vrijednosti 1.396.000,00 kn, bez PDV-a te trgovačkog društva Slu-Kom d.o.o. vrijednosti 1.409.995,95 kn, bez PDV-a. Iz Zapisnika o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda za komunalne djelatnosti od **12. studenoga 2015.g.** proizlazi da je Povjerenstvo za provedbu pismenih ponuda utvrdilo da ponude oba ponuditelja ispunjavaju sve tražene sposobnosti prema kriterijima pravne osobnosti registrirane za obavljanje komunalne djelatnosti, finansijske i gospodarske sposobnosti, tehničke sposobnosti, kadrovske sposobnosti i nekažnjivosti te da su stoga oba ponuditelja ocijenjena kao sposobna i da se obje ponude smatraju prihvatljivima. U dokumentaciji se nalazi ponuda trgovačkog društva Slu-Kom d.o.o. u kojoj se navodi da ukupna ponuđena cijena s popustom od 13% bez PDV-a iznosi 1.409.995,95 kn, odnosno s obračunatim PDV-om 1.762.494,94 kn te ponuda trgovačkog društva Lonja Strug d.d. u kojoj se navodi da ukupna ponuđena cijena iznosi 1.396.000,00 kn bez PDV-a, odnosno 1.745.750,00 kn s obračunatim PDV-om. Potom je Gradsko vijeće Grada Kutine na 24. sjednici održanoj dana **10. prosinca 2015.g.** donijelo Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti kojom se po kriteriju najniže ukupne cijene odabire ponuda trgovačkog društva Lonja Strug d.d. vrijednosti 1.396.000,00 kn, bez PDV-a kao najpovoljnijeg ponuditelja. Odluku je potpisao predsjednik Gradskog vijeća Drago Bojić. Na temelju navedene Odluke Gradskog vijeća Grada Kutine sklopljen je dana **1. siječnja 2016.g. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova na održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima – zimska služba** na području Grada Kutine između Grada Kutine, zastupanog po dužnosniku te trgovačkog društva Lonja Strug d.d., zastupanog po direktorici Zdenki Uzel, na vrijeme od dvije godine od dana sklapanja ugovora ukupne cijene ugovorenih poslova u iznosu od 1.396.000,00 kn odnosno u iznosu od 1.745.750,00 kn s PDV-om.

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Grada Kutine [www.kutina.hr](http://www.kutina.hr) proizlazi da Goran Bojić obnaša dužnost predsjednika Gradskog vijeća Grada Kutine, a Krešimir Miklić dužnost člana Gradskog vijeća Grada Kutine.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080100371 upisano trgovačko društvo LONJA-STRUG dioničko društvo za vodnogospodarsku djelatnost. Direktor navedenog trgovačkog društva je Zdenka Uzel, ovlaštena na zastupanje pojedinačno i samostalno od 25. rujna 2014.g. U sudski register upisane su, pored drugih upisanih djelatnosti, i poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta, poslovi održavanja javnih cesta, poslovi održavanja javnih površina te održavanja nerazvrstanih cesta.

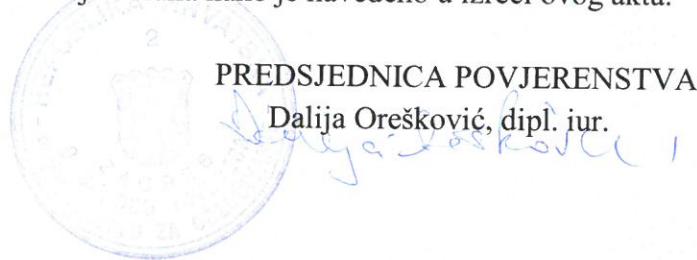
Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog zakona, te je time određen krug osoba na koje se primjenjuju odredbe istog. Navedenim člankom Zakona nije propisano da se predsjednik i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave smatraju dužnosnicama u smislu ZSSI-a. Stoga Povjerenstvo ne može pokretati postupak utvrđivanja moguće povrede ZSSI-a do koje je eventualno došlo u postupanju predsjednika ili člana Gradskog vijeća Grada Kutine. U okviru svog djelokruga rada i nadležnosti, Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije razmatralo je li u postupanju gradonačelnika Grada Kutine kao dužnosanika u smislu ZSSI-a došlo do moguće povrede odredbi navedenog Zakona.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosanika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosanika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosanika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosanikom. Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnoscicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, a podstavkom i) je propisano da je dužnoscicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosanika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Povjerenstvo ističe kako sklapanje ugovora između tijela javne vlasti u kojem član predstavničkog tijela obnaša dužnost i trgovačkog društva u kojem udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) ima član predstavničkog tijela ili s njim interesno povezana osoba, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. S obzirom na navode iz podnesenih prijava, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije razmatralo postoje li okolnosti iz kojih bi proizlazilo je li dužnosnik Andrija Rudić koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Kutine kako bi povodom sklapanja predmetnog ugovora pogodovao ostvarivanju privatnih interesa, interesno povezanih pravnih ili fizičkih osoba.

Člankom 15. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti iz stavka 1. te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. S obzirom da je Odlukom o obavljanju komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, propisano da se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti ugovorom fizičkoj ili pravnoj osobi te da je Planom obavljanja komunalnih djelatnosti Grada Kutine u 2015.g. predviđeno da će se za održavanje nerazvrstanih cesta provesti javni natječaj procijenjene vrijednosti 1.600.000,00 kn te da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je do stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Lonja Strug d.d. došlo na temelju provedenog javnog natječaja, u kojem je Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za povjeravanje obavljanja predmetnih komunalnih djelatnosti donijelo Gradsko vijeće Grada Kutine, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanje dužnosnika Andrije Rudić došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Andrija Rudić, Grad Kutina, Trg kralja Tomislava 12, 44320 Kutina
2. Podnositelj prijave,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

