



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1773-P-214-15/16-12-16

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Željka Vencla, općinskog načelnika Općine Nova Bukovica**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-214/15. od 20. travnja 2016. g., na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Nova Bukovica i obavljanjem poslova upravljanja u obrtu za ugostiteljstvo FORTUNA, Kolodvorska 9, Nova Bukovica, u razdoblju od 24. svibnja 2013.g. do dana donošenja ove Odluke odnosno do 7. listopada 2016.g., dužnosnik Željko Vencl počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Željku Venclu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 1. ZSSI-a opomena.
- III. Nalaže se dužnosniku Željku Venclu da u roku od 30 dana od dana zaprimanja ove Odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa koji proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Nova Bukovica i obavljanja poslova upravljanja u obrtu za ugostiteljstvo FORTUNA, Kolodvorska 9, Nova Bukovica te da dostavi Povjerenstvu dokaze o istom, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanju po danom nalogu pokrenuti novi postupak.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Vencla, zamjenika općinskog načelnika Općine Nova Bukovica, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene javne dužnosti i obavljanja poslova upravljanja u obrtu za ugostiteljstvo FORTUNA, Kolodvorska 9, Nova Bukovica, koji je stupao u poslovne odnose sa Nogometnim klubom „Zrinski“ Nova Bukovica, a kojem Općina Nova Bukovica dodjeljuje finansijska sredstva.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Željko Vencl dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 24. svibnja 2016.g., pod brojem 711-U-3029-P-214-15/16-10-3.

U očitovanju dužnosnik Željko Vencl u bitnom navodi kako je obrt FORTUNA otvoren 1989.g. i dugo je godina poslovaо s raznim udrugama do zatvaranja obrta koji je obavljao djelatnost trgovine 31. prosinca 2014.g. Dužnosnik ističe kako je nakon zatvaranja trgovine, obrt nastavio raditi pod nazivom obrt za ugostiteljstvo FORTUNA i isti nije stupao u poslove odnose sa Nogometnim klubom „Zrinski“ Nova Bukovica niti sa drugim udrugama. Navedeni nogometni klub znao je nabavljati potrebnu robu u trgovini, koju su izdavali zaposleni djelatnici trgovine, a ista je plaćana virmanom. U odnosu na povećanje finansijskih sredstava koja Općina Nova Bukovica dodjeljuje Nogometnom klubu „Zrinski“ Nova Bukovica, dužnosnik navodi kako je nogometni klub tražio povećanje finansijskih sredstava zbog povećanih troškova održavanja utakmica ulaskom istog u I. Županijsku nogometnu ligu i zbog proširenja uređenja nogometnog igrališta, a iznos finansijskih sredstava odobrilo je Općinsko vijeće Općine Nova Bukovica. Dužnosnik napominje kako je 19. studenog 2014.g. na edukaciji za dužnosnike koju je Povjerenstvo održalo u Virovitičko-podravskoj županiji na postavljeni upit je li u skobu interesa prilikom stupanja u poslovni odnos sa udrugama informiran kako se ne nalazi u sukobu interesa i da može nastaviti poslovati sa udrugama, ali ne smije sa Općinom Nova Bukovica.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Željko Vencl povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Nova Bukovica obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti **obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima**.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovacka društva, ustanove i druge pravne osobe, te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, **obrtnici** i nositelji samostalnih djelatnosti, te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Slijedom navedenog, upravljanje obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, stoga upravljanje obrtom uz istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika predstavlja povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

Člankom 17. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti, kao i poslovnih subjekata u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% i više udjela u vlasništvu u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja, odnosno izbora na javnu dužnosti pa do prestanka njezinog obnašanja.

Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Željko Vencl podnio povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Nova Bukovica utvrdilo kako isti javnu dužnost obnaša profesionalno od 24. svibnja 2013.g., kao i da je vlasnik obrta koji ostvaruje dohodak na godišnjoj razini, pri tome ne navodeći kako je za isti izvršio prijenos upravljanja nad obrtom u skladu s odredbama Zakona o obrtu.

Uvidom u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Virovitičko-podravskoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave u Slatini, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem obrta: 90324536 upisan obrt za ugostiteljstvo FORTUNA, Nova Bukovica, Kolodvorska 9, vlasništvo Željka Vencla.

Uvidom u podatke iz Registra udruga pri Ministarstvu uprave, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod registarskim brojem: 10000268 upisan Nogometni klub „Zrinski“ Nova Bukovica, Trg dr. Franje Tuđmana 1, Nova Bukovaca, a kao osobe ovlaštene za zastupanje kluba upisani su Matija Škrnički, koji obavlja funkciju predsjednika kluba, i Antun Kojić, koji obavlja funkciju tajnika kluba.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene prijave zatražilo očitovanje od Općine Nova Bukovica o dodjeli finansijskih sredstava iz proračuna Općine Nova Bukovica Nogometnom klubu „Zrinski“ Nova Bukovica, kao i od obrta za ugostiteljstvo FORTUNA dostavu analitičke knjigovodstvene kartice za Nogometni klub „Zrinski“ Nova Bukovica.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Nova Bukovica dostavila je 25. studenog 2015.g. očitovanje u kojem su naznačena finansijska sredstava koje je Općina Nova Bukovica dodijelila Nogometnom klubu „Zrinski“ Nova Bukovica, odnosno Nogometnom klubu „BSK ZRINSKI“ Nova Bukovica do 2010.g., u razdoblju od 2002.g. do 2015.g. Iz zaprimljenog očitovanja proizlazi kako je nogometnom klubu stupanjem na javnu dužnost dužnosnika Željka Vencla 2013.g. povećan iznos dodijeljenih finansijskih sredstava, pa je tako isti u 2013.g. iznosio 48.500,00 kuna, u 2014.g. iznosio je 85.000,00 kuna, a 2015.g. 90.000,00 kuna.

Općina Nova Bukovica dostavila je 15. siječnja 2016.g. dodatno očitovanje, iz kojeg proizlazi kako su i drugim udrugama i sportskim klubovima dodjeljivanja određena sredstva iz proračuna Općine Nova Bukovica.

Na zahtjev Povjerenstva, obrt za ugostiteljstvo FORTUNA dostavio je 30. ožujka 2016.g. analitičke knjigovodstvene kartice za 2013.g. i 2014.g. za Nogometni klub „Zrinski“ Nova Bukovica u kojima su navedena potraživanja u 2013.g. u iznosu od 8.629,40 kune, te u 2014.g. u iznosu od 24.105,39 kuna.

S obzirom da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisana zabrana stupanja u poslovni odnos tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i poslovnih subjekata u kojima dužnosnik ima udjele u vlasništvu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je u navedenom slučaju riječ o poslovnom odnosu između sportske udruge, kojoj se dodjeljuju finansijska sredstva iz proračuna Općine Nova Bukovica koja odobrava Općinsko vijeće Općine Nova Bukovica, i poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika, slijedom čega nije utvrđena povreda navedene odredbe Zakona.

Kako se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako je dužnosnik Željko Vencl istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Nova Bukovica i obavljanjem poslova upravljanja u obrtu za ugostiteljstvo FORTUNA, Kolodvorska 9, Nova Bukovica, u razdoblju od 24. svibnja 2013.g. kada je stupio na dužnost pa dodana donošenja ove Odluke odnosno do 7. listopada 2016.g., počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Naime, predmetni obrt, dužnosnik je bio dužan voditi putem poslovođe, kojeg za poslove upravljanja obrtom ovlašćuje u skladu s odredbama Zakona o obrtu („Narodne novine“ 143/13.)

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti, te prouzročenoj posljedici radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja sankcije opomene, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu kako je odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.) dužnosnicima bilo dopušteno da istovremeno s obnašanjem javne dužnosti mogu vršiti poslove upravljanja u obrtu i nije bilo potrebno upravljačka prava prenositi na druge osobe, dok je prema odredbama važećeg Zakona poslove upravljanja obrtom kao poslovnim subjektom potrebno prenijeti na drugu osobu.

Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 28. Zakon o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) propisao da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika te ako se radi o vezanom obrtu koji zahtjeva poseban uvjet stručne osposobljenosti, da poslovođa mora imati posebno odgovarajuće srednje strukovno obrazovanje ili položen majstorski ispit, slijedom čega Povjerenstvo tumači kako dužnosnik koji je vlasnik obrta može zadržati vlasništvo nad obrtom, no poslove upravljanja dužan je prenijeti na drugu osobu, odnosno dužan je obrt voditi putem poslovođe.

Kako u trenutku donošenja ove Odluke dužnosnik Željko Vencl i nadalje obavlja poslove upravljanja obrtom za ugostiteljstvo FORTUNA, Kolodvorska 9, Nova Bukovica, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a i dostavi Povjerenstvu dokaz o istom u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Vencl, Općina Nova Bukovica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

