



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-449-P-21-15/16-07-8

Zagreb, 10. ožujka 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Anđelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj**, na 131. sjednici održanoj 10. ožujka 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Anđelka Topolovca, općinskog načelnika Općine Radoboj povodom dodjele financijskih sredstava Općine Radoboj udruzi Sportska zajednica Općine Radoboj u kojoj dužnosnik Anđelko Topolovec, obavlja funkciju dopredsjednika neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Anđelko Topolovec povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Topolovec, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 21. siječnja 2015.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-293-P-21/15-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Anđelko Topolovec kao općinski načelnik Općine Radoboj odlučivao o dodjeli financijskih sredstava Nogometnom klubu Radoboj čiji je predsjednik.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o sportu propisano je da su sportske djelatnosti od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15., 19/16.). Člankom 48. Zakona o sportu propisano je da se radi ostvarivanja zajedničkih interesa u sportu, na području jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba osnivaju sportske zajednice čiji članovi su pravne osobe iz sustava sporta. Sportske zajednice u svom djelokrugu usklađuju aktivnosti svojih članova, potiču i promiču sport u skladu s Nacionalnim programom sporta, osobito sport djece, mladeži i studenata i osoba s invaliditetom, objedinjuju i usklađuju programe sporta te predlažu program javnih potreba u sportu i sudjeluju u njegovu ostvarivanju, skrbe o kategoriziranim sportašima i svojim aktima uređuju opseg i način ostvarivanja njihovih prava te sudjeluju u stvaranju uvjeta za njihovu pripremu za olimpijske igre, svjetska i europska prvenstva te druga velika međunarodna natjecanja, surađuju u ostvarivanju programa Hrvatskoga olimpijskog odbora, odnosno Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih, promiču stručni rad u sportu i sudjeluju u skrbi o javnim sportskim građevinama. Na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba može se osnovati samo jedna sportska zajednica.

Člankom 71. stavkom 2. istog Zakona propisano je da Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna u skladu s navedenim Zakonom.

Uvidom u Registar udruga Republike Hrvatske Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registracijskim brojem: 02000368, upisan Nogometni klub „Radoboj“, OIB: 25274857323. Iz izvotka iz Registra udruga na dan 9. ožujka 2015.g. utvrđeno je da je kao predsjednik navedene udruge bio upisan dužnosnik Anđelko Topolovec. Uvidom u izvadak iz Registra udruga na dan 8. ožujka 2016.g. utvrđeno je da je kao predsjednik navedene udruge upisan Robert Mikša od dana 18. rujna 2015.g. Udruga Sportska zajednica Općine Radoboj, OIB: 26593016557 upisana je u Registru udruga pod registracijskim brojem: 02001011, a kao dopredsjednik udruge upisan je dužnosnik Anđelko Topolovec.

Općina Radoboj je na zahtjev Povjerenstva dostavila dopis od 5. ožujka 2015.g. u kojem se navodi da navedena Općina ne raspisuje javne pozive za dodjelu sredstava udrugama, već se sredstva dodjeljuju sukladno dostavljenim zahtjevima udruga za financiranjem iz proračuna Općine Radoboj. Visinu sredstava pojedinim udrugama predlaže Jedinštveni upravni odjel Općine Radoboj na temelju analize zahtjeva te podataka o dodijeljenim sredstvima prethodnih godina, a visina sredstava je u konačnici određena programima javnih potreba u kulturi, sportu i socijalnoj skrbi koje donosi Općinsko vijeće Općine Radoboj zajedno s Proračunom Općine Radoboj za svaku proračunsku godinu. Ukoliko u tijeku proračunske godine pojedina udruga dostavi Općini Radoboj zahtjev za dodjelom sredstava za određenu namjenu, općinski načelnik može donijeti odluku o donaciji pod uvjetom da su sredstva osigurana u proračunu Općine Radoboj, odnosno odlučiti o financiranju iz proračunske pričuve. U privitku dopisa Općina Radoboj dostavila je pregled isplaćenih sredstava udrugama na području Općine Radoboj za razdoblje od 2004.-2014.g., te izvršenje programa javnih potreba u športu, kulturi te socijalnoj skrbi i zdravstvu u kojima su naznačena planirana sredstva po pojedinim udrugama te izvršenje sredstava za svaku godinu.

Na zahtjev Povjerenstva za dodatnim pojašnjenjem Općina Radoboj dostavila je dopis od 7. prosinca 2015.g. u kojem se navodi da Sportska zajednica Općine Radoboj svake godine dostavlja izvješće o izvršenju javnih potreba u sportu i utrošku sredstava koja su navedenoj udruzi dodijeljena iz proračuna Općine Radoboj. Navedena izvješća obrađuju stručne službe Općine Radoboj te se ista ugrađuju u izvršenje programa sporta i kao takva su prihvaćena donošenjem Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna Općine Radoboj. U privitku dopisa dostavljeni su izvještaji o utrošenim sredstvima Sportske zajednice Općine Radoboj. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Radoboj od 2010. do 2014.g. kontinuirano svake godine dodjeljivala financijska sredstva udruzi Sportska zajednica Općine Radoboj, i to: 2009.g. u iznosu od 125.000,00 kn, 2010.g. u iznosu od 174.480,00 kn, 2011.g. u iznosu od: 173.000,00 kn, 2012.g. u iznosu od 242.000,00 kn, 2013.g. u iznosu od 254.540,00 kn te 2014.g. u iznosu od 266.000,00 kn. Također je utvrđeno da u istom vremenskom razdoblju Općina Radoboj **nije izravno dodjeljivala financijska sredstva udruzi Nogometni klub „Radoboj“**. Iz podnesenih izvještaja Sportske zajednice Općine Radoboj utvrđeno je da je navedena udruga sredstva dodijeljena od strane Općine Radoboj raspoređivala sportskim klubovima, udrugama i društvima od kojih je svake godine u promatranom razdoblju najviši iznos sredstava dodjeljivan Nogometnom klubu Radoboj, i to: 2010.g. iznos od 139.000,00 kn, 2011.g. iznos od 150.000,00 kn, 2012.g. iznos od 220.510,00 kn, 2013.g. iznos od 235.240,00 kn te 2014.g. iznos od 193.100,00 kn.

Povjerenstvo je nadalje utvrdilo da odluku o dodjeli sredstava na zahtjev pojedinih udruga na području Općine Radoboj donosi Općinsko vijeće Općine Radoboj kroz donošenje programa javnih potreba u sportu, kulturi te socijalnoj skrbi i zdravstvu, a prijedlog visine sredstava koja se dodjeljuju predlaže Jedinštveni upravni odjel navedene jedinice lokalne samouprave na temelju analize zahtjeva te podataka o dodijeljenim sredstvima prethodnih godina.

Kontrolu namjenskog trošenja sredstava dodjeljenih iz proračuna Općine Radoboj također vrši Općinsko vijeće Općine Radoboj kojem udruge podnose izvješće o utrošenim sredstvima. Iz navedenog proizlazi da dužnosnik Anđelko Topolovec kao općinski načelnik Općine Radoboj ne sudjeluje u donošenju odluke o tome koje će se udruge i kojim iznosima financirati sredstvima iz proračuna Općine Radoboj niti sudjeluje u postupku kontrole jesu li sredstva namjenski utrošena.

Nadalje, Zakonom o sportu predviđeno je osnivanje sportskih zajednica radi promicanja sporta i ostvarivanja zajedničkih interesa u sportu kroz predlaganje programa javnih potreba u sportu i sudjelovanja u njihovu ostvarivanju. Istim Zakonom propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da utvrđuju javne potrebe u sportu i osiguravaju financijska sredstva za njihovo ostvarivanje. Povjerenstvo stoga smatra da je dodjela proračunskih sredstava Općine Radoboj Sportskoj zajednici Općine Radoboj u skladu s odredbama Zakona o sportu te nedvojbeno predstavlja ostvarivanje javnog interesa, odnosno interesa lokalne zajednice.

Povjerenstvo ipak ukazuje dužnosniku da se obavljanjem funkcije dopredsjednika udruge Sportska zajednica Općine Radoboj koja se kontinuirano financira iz proračuna Općine Radoboj te višegodišnjim obavljanjem funkcije predsjednika udruge Nogometni klub Radoboj koja je krajnji korisnik proračunskih sredstava, može stvoriti vanjski dojam da je dužnosnik koristio dužnost općinskog načelnika Općine Radoboj u svrhu ostvarivanja interesa navedenog nogometnog kluba. Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika da bi se u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti te zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Radoboj trebao suzdržati od obavljanja funkcija u tijelima udruga koje se financiraju iz proračuna iste Općine. Povjerenstvo ukazuje da je za utvrđivanje dopuštenosti obavljanja funkcije predsjednika udruge Nogometni klub Radoboj za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika na temelju odredbi Zakona o sportu, nadležna sportska inspekcija te da je za mjerodavno tumačenje odredbi navedenog Zakona nadležno Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

S obzirom da u provedenom postupku nije utvrđeno da je dužnosnik svojim postupanjem počinio povedu ZSSI-a, odnosno povrijedio javni interes na štetu privatnog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Anđelko Topolovec, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave
3. Pismohrana