



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1756-P-208-15/16-08-16

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Davora Zvizdića, ravnatelja Hrvatskog mjeriteljskog instituta**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-208/15. od 7. travnja 2016.g., na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Dužnosnik Davor Zvizdić obnašajući dužnost ravnatelja Hrvatskog mjeriteljskog instituta nije zloupotrijebio posebno pravo dužnosnika propisano člankom 7. točkom c) ZSSI-a niti je povrijedio načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a prilikom refundacije putnih troškova Laboratoriju za procesna mjerenja u kojem je stalno zaposlen, kao nacionalnom laboratoriju za temperaturu, tlak i vlagu, a u kojem obavlja funkciju voditelja laboratorija.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 134. sjednici održanoj 7. travnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Zvizdića, ravnatelja Hrvatskog mjeriteljskog instituta, zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a koja proizlazi iz zlouporabe posebnog prava dužnosnika da kao ravnatelj Hrvatskog mjeriteljskog instituta dodjeljuje financijska sredstva Laboratoriju za procesna mjerenja, kao nacionalnom laboratoriju za temperaturu, tlak i vlagu, a u kojem obavlja funkciju voditelja laboratorija i to u razdoblju u kojem Laboratorij za procesna mjerenja nije imao akreditaciju za rad prema normi HRN EN 170225, kao i zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom u kojoj postoji vanjski dojam da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti za probitak interesno povezane osobe dodjeljujući financijska sredstva Laboratoriju za procesna mjerenja u kojem je stalno zaposlen.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Davor Zvizdić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 23. svibnja 2016.g., pod brojem: 711-U-3009-P-208-15/16-07-3. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi kako Fakultet strojarstva i brodogradnje/Laboratorij za procesna mjerenja razvija, održava i primjenjuje državne etanole za temperaturu i za tlaka, koje je Državni zavod za normizaciju i mjeriteljstvo proglasio 21. listopada 2002.g.

S druge strane, državni etanol za vlažnost proglasio je Državni zavod za mjeriteljstvo. Dakle, sva tri državna etanola proglašena su prije osnivanja Hrvatskog mjeriteljskog instituta (u daljnjem tekstu: HMI). Naime, HMI osnovan je 30. lipnja 2008.g. kao pravni slijednik Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo i od tada potpisuje nove ugovore sa već postojećim nacionalnim umjernim laboratorijima za državne etanole koje je proglasio Državni zavod za mjeriteljstvo. U ugovorima je automatizmom ugovorna strana Državni zavod za normizaciju i mjeriteljstvo zamijenjena u HMI, stoga dužnosnik kao ravnatelj nije sklapao nove ugovore sa Fakultetom strojarstva i brodogradnje/Laboratorijom za procesna mjerenja s obzirom da su ugovori bili ranije sklopljeni, odnosno državni etanoli ranije su proglašeni kao takvi. Dužnosnik Davor Zvizdić nadalje navodi kako obnašajući dužnost ravnatelja HMI-a nije dodjeljivao financijska sredstva Laboratoriju za procesna mjerenja, već se radilo o zakonitoj refundaciji već potrošenih sredstava u matičnoj ustanovi te se s takvom praksom prestalo nakon što je početkom 2015.g. uveden Centralni obračun plaća (COP).

U odnosu na navode kako Fakultet strojarstva i brodogradnje/Laboratorij za procesna mjerenja u određenom razdoblju nije imao akreditaciju za rad, dužnosnik ističe kako je prva akreditacija bila kod Njemačke umjerne službe (DKD) od 27. listopada 2002.g. na vrijeme od 5 g., nakon njezinog isteka druga je također kod Njemačke umjerne službe (DKD) od 25. svibnja 2007. i na vrijeme od 5 g. Treća akreditacija pristigla je 16. prosinca 2009.g., prije isteka ranije akreditacije zbog ukidanja Njemačke umjerne službe (DKD) u Njemačkoj 1. siječnja 2010.g. i započinjanja s radom Deutsche Akkreditierungsstelle GmbH (DAkKS), s time da je odlučeno kako akreditacije izdane do 31. prosinca 2009.g. vrijede do isteka petogodišnjeg perioda. Četvrta akreditacija dobivena je od Hrvatske akreditacijske agencije (u daljnjem tekstu: HAA), koja je 29. travnja 2010.g. potpisala Multilateralni sporazum o priznavanju jednakosti akreditacije s EA, te je time prestala potreba da laboratoriji HMI-a budu akreditirani u inozemstvu i započeo je postupak prelaska laboratorija Hrvatskog mjeriteljskog instituta iz stranih akreditacijskih tijela u HAA. Slijedom iznesenog, Laboratorij za procesna mjerenja cijelo vrijeme ima važeću akreditaciju, prvu od 27. listopada 2002.g. i trenutno od Hrvatskog mjeriteljskog instituta koja istječe 30. listopada 2018.g.

Nadalje, u odnosu na navode kako je dužnosnik imenovao načelnike odjela Hrvatskog mjeriteljskog instituta suprotno Pravilniku o sistematizaciji radnih mjesta, dužnosnik Davor Zvizdić navodi kako je predmetni Pravilnik stupio na snagu nakon dobivene suglasnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, u kojem su predviđena radna mjesta rukovatelja (načelnika) odjela u Hrvatskom mjeriteljskom institutu, ali do zapošljavanja nije došlo jer Ministarstvo nije moglo odobriti povećanje broja zaposlenih osoba, a takva nemogućnost postoji i danas. Broj zaposlenika u Hrvatskom mjeriteljskom institutu je ukupno šest, od kojih je pet osoba zaposleno u laboratorijima, a jedan u administraciji. Načelnici obavljaju poslove kao volonteri bez primanja naknade od Hrvatskog mjeriteljskog instituta te u cijelosti ostvaruju osobni dohodak na Fakultetu strojarstva i brodogradnje s kojim su ugovorno vezani.

Uz očitovanje, Povjerenstvu je dostavljeno Rješenje o prihvatanju etanola za državni etalon za temperaturu od 21. listopada 2002.g., Rješenje o prihvatanju etanola za državni etalon za tlak od 21. listopada 2002.g., Rješenje o prihvatanju etanola za državni etanol vlažnosti od 11. lipnja 2008.g., Potvrda o akreditaciji od 27. lipnja 2002.g., Potvrda o akreditaciji od 25. svibnja 2007.g., Dopis DAKKs-a, Potvrda o akreditaciji od 16. prosinca 2009.g., Potvrda o akreditaciji broj: 2434 s važenjem do 30. listopada 2018.g., Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta od 11. rujna 2013.g., Suglasnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta na Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta Hrvatskog mjeriteljskog instituta od 27. rujna 2013.g.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je kako se dužnosnicima smatraju i obnašatelji dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske. Uvidom u popis osoba (čelnika tijela) koje Vlada Republike Hrvatske imenuje kao dužnosnike sukladno odredbi članka 3. stavka 2. ZSSI-a, a koji je Vlada Republike Hrvatske dostavila Povjerenstvu dopisom od 28. ožujka 2013.g., klasa: 200-03/13-08/25, ur.broj: 50302/04-13-1, Povjerenstvo je utvrdilo kako se na popisu nalazi i Davor Zvizdić kao ravnatelj Hrvatskog mjeriteljskog instituta, stoga je Davor Zvizdić povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog mjeriteljskog instituta kojeg na navedenu dužnost imenuje Vlada Republike Hrvatske, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da se povezanim osobama u smislu navedenog Zakona, pored članova obitelji dužnosnika smatraju i ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima mogu opravdano smatrati interesno poveznima s dužnosnikom.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 080705040, OIB: 08484495047, upisan Hrvatski mjeriteljski institut s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Republika Hrvatska. Dužnosnik Davor Zvizdić upisan je u sudskom registru kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove samostalno i pojedinačno od 20. listopada 2011.g., kada je imenovan ravnateljem ustanove.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Davor Zvizdić podnio 8. studenog 2015.g., dužnosnik je naveo kako dužnost ravnatelja obnaša od 20. listopada 2011.g. bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade, a u radnom je odnosu na Fakultetu strojarstva i brodogradnje u Zagrebu na radnom mjestu redovitog profesora u trajnom zvanju od 1. listopada 1987.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatski mjeriteljski institut, zastupan po ravnatelju Davoru Zvizdiću, dostavio je 3. prosinca 2015.g. očitovanje u kojem se navodi kako se dužnosnik nalazi u stalnom radnom na Sveučilištu u Zagrebu – Fakultetu strojarstva i brodogradnje u svojstvu redovitog profesora u trajnom zvanju. U odnosu na obnašanje javne dužnosti ravnatelja Hrvatskog mjeriteljskog instituta dužnosnik Davor Zvizdić navodi kako se obavljanje poslova redovitog profesora i obnašanje dužnosti ravnatelja ne poklapaju. Na javnu dužnost ravnatelja imenovan je nakon provedenog javnog natječaja. Dohodak ostvaruje isključivo na Fakultetu strojarstva i brodogradnje, dok od Hrvatskog mjeriteljskog instituta nije primio nikakva financijska sredstva na osnovi ugovora o djelu ili autorskog ugovora. Nadalje, načelnici tri odjela Hrvatskog mjeriteljskog instituta svoje funkcije obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade, jer su sveučilišni profesori i naknadu ostvaruju radom na sveučilištu. Uz očitovanje, dostavljene su preslike sedam Ugovora o državnim etanolima koji su sklopljeni 22. veljače 2013.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Sveučilište u Zagrebu – Fakultet strojarstva i brodogradnje, zastupan po dekanu Zvonimiru Guzoviću, dostavio je 14. prosinca 2015.g. očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnik Davor Zvizdić zaposleni djelatnik ustanove u trajnom znanstvenom zvanju redovitog profesora na Zavodu za termodinamiku, toplinsku i procesnu tehniku, voditelj je Laboratorija za procesna mjerenja na Katedri za toplinsku i procesnu tehniku, kao i član Fakultetskog vijeća navedene ustanove. U odnosu na postojanje poslovnih odnosa, u očitovanju se navodi kako Fakultet strojarstva i brodogradnje ima pet sklopljenih ugovora sa Hrvatskim mjeriteljskim institutom, koji su sklopljeni 22. veljače 2013.g. i odnose se na državni etanol za silu, za duljinu, za vlagu, za temperaturu i za tlak te su navedeni ugovori dostavljeni u prilogu očitovanja. U očitovanju se nadalje navodi kako je Fakultet strojarstva i brodogradnje stupao u poslove odnose sa Hrvatskim mjeriteljskim institutom priznajući im putne troškove koji su nastali u području istraživanja i razvoja mjeriteljstva.

Slijedom iznesenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Davor Zvizdić nije počinio povredu članka 7. točke c) ZSSI-a niti povredu članka 5. ZSSI-a na način da je kao ravnatelj Hrvatskog mjeriteljskog instituta dodjeljivao financijska sredstva Laboratoriju za procesna mjerenja, kao nacionalnom laboratoriju za temperaturu, tlak i vlagu, a u kojem obavlja funkciju voditelja laboratorija, s obzirom da je utvrđeno kako se radilo o zakonitoj refundaciji potrošenih sredstava vezanih za putne troškove u matičnoj ustavni i s čime se prestalo uvođenjem Centralnog obračuna plaća

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Davor Zvizdić nije počinio povredu odredbi ZSSI-a niti u odnosu na imenovanja načelnika odjela Hrvatskog mjeriteljskog instituta, s obzirom da imenovanja nisu provedena suprotno Pravilniku o sistematizaciji radnih mjesta. Naime, na doneseni Pravilnik Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta dalo je suglasnost. Nadalje, načelnici svoj rad obavljaju kao volonteri i bez primanja volonterske naknade s obzirom da su ugovorno vezani za laboratorije Fakulteta strojarstva i brodogradnje, a iste dužnosnik nije niti imenovao.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je kako Laboratorij za procesna mjerenja cijelo vrijeme posjeduje važeće akreditacije s obzirom da je potpisivanjem Multilateralnog sporazuma Hrvatske akreditacijske agencije o priznavanju jednakosti akreditacije s EA prestala potreba da laboratoriji Hrvatskog mjeriteljskog instituta budu akreditirani u inozemstvu i započet je postupak prelaska istih iz stranih akreditacijskih tijela u Hrvatsku akreditacijsku agenciju.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Zvizdić, osobno
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

