



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1218-P-206-15/16-08-8

Zagreb, 1. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Viktora Prtenjače, općinskog načelnika Općine Polača**, na 148. sjednici održanoj dana 1. rujna 2016. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Polača i obavljanjem poslova upravljanja poslovnim subjektom Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 26. srpnja 2016.g. dužnosnik Viktor Prtenjača počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Prilikom dodjele sredstava Općine Polača udruzi Nogometni klub Polača čiji je predsjednik dužnosnik Viktor Prtenjača, navedeni dužnosnik nije povrijedio načela obnašanja javnih dužnosti propisana člankom 5. ZSSI-a.**
- III. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Viktoru Prtenjači izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 100. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Viktora Prtenjače, općinskog načelnika Općine Polača, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja u poslovnom subjektu Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt.

Postupak je pokrenut i zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam pristranosti u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Polača prilikom dodjele sredstava Općine Polača udruzi Nogometni klub Polača čiji je dužnosnik predsjednik.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Viktor Prtenjača dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 10. srpnja 2015.g. pod brojem: 711-U-2230-P-206/15-03-5.

Dužnosnik u podnesenom očitovanju na odluku o pokretanju postupka u bitnom navodi kako je obrt Olimpija s obavljanjem djelatnosti započeo 1. lipnja 1997.g., a trenutno nema niti jednog zaposlenog stoga dužnosnik nije bio u mogućnosti prenijeti upravljanje obrtom na poslovođu. Dužnosnik navodi da sve aktivnosti vezane za djelatnost obrta obavlja izvan radnog vremena u suradnji s članovima obitelji te ističe da obrt u njegovom vlasništvu nije stupao u poslovne odnose s Općinom Polača u kojoj obnaša dužnost općinskog načelnika.

Dužnosnik nadalje navodi da su ga na funkciju predsjednika udruge Nogometni klub Polača izabrali članovi skupštine navedene udruge smatrajući da će na navedenoj funkciji najbolje štiti interese Općine Polača kao vlasnika sportske infrastrukture. Sukladno Statutu Općine Polača jedna od obveza općinskog načelnika je priprema i prijedlog općinskih akata pa tako i proračuna Općine Polača. Dužnosnik međutim ističe da u razdoblju od 2011.g. do slanja očitovanja nije sudjelovao u postupku dodjele sredstava Općine Polača Nogometnom klubu Polača. Općina Polača u okviru svog samoupravnog djelokruga slobodno raspolaže vlastitim prihodima, a odluku o visini i načinu raspodjele sredstava donosi Općinsko vijeće Općine Polača u skladu s posebnim zakonima. Dužnosnik navodi da za obavljanje funkcije predsjednika Nogometnog kluba Polača nije primao nikakvu naknadu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Viktor Prtenjača povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana niti smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojednici, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekta osnovanih na temelju zakona.

Člankom 28. stavkom 1. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane navedenim Zakonom.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Viktor Prtenjača izabran za općinskog načelnika Općine Polača u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Dužnosnik Viktor Prtenjača je u izvješćima o imovinskom stanju koja je podnio povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Polača u mandatu 2009.-2013. te u mandatu 2013.-2017. naveo da dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno te za navedeno prima plaću.

Povjerenstvo je na dan 19. travnja 2016.g. izvršilo uvid u podatke Obrtnog registra te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 90450213 upisan poslovni subjekt Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt, vl. Viktor Prtenjača. Predmetni obrt započeo je s obavljanjem djelatnosti dana 1. lipnja 1997.g. te na dan uvida u podatke Obrtnog registra u istom nije bilo evidentirano da je vođenje obrta preneseno na poslovođu. Na temelju članka 4. stavka 4. ZSSI-a obrt Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt smatra se poslovnim subjektom u smislu navedenog Zakona.

Člankom 42. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da ako je primjereno naravi povrede, Povjerenstvo može tijekom postupka naložiti dužnosniku da otkloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku te, ako dužnosnik to učini, može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcije.

Povjerenstvo je na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g. donijelo Zaključak broj: 711-I-651-P-206-15/16-06-8 kojim je dužnosniku Viktoru Prtenjači naložilo da u roku od 60 dana od dana primitka predmetnog Zaključka uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a te da dostavi Povjerenstvu dokaz o istom. Uvidom u povratnicu utvrđeno je da je dostava predmetnog Zaključka uredno izvršena dana 30. svibnja 2016.g.

Sukladno navedenom Zaključku, dužnosnik Viktor Prtenjača dostavio je Povjerenstvu presliku ugovora o ortakluku sklopljenog između dužnosnika Viktora Prtenjače i Marine Prtenjače dana 18. srpnja 2016.g. u Benkovcu te presliku Raskida ugovora o ortakluku sklopljenog dana 22. srpnja 2016.g. između istih stranaka kojim je utvrđeno da se ugovor o ortakluku od 18. srpnja 2016.g. raskida radi istupanja ortaka Viktora Prtenjače iz zajedničkog obavljanja djelatnosti obrta.

Člankom 8. ugovora o raskidu ugovora o ortakluku propisano je da navedeni ugovor stupa na snagu danom ovjere kod javnog bilježnika. Ovjera potpisa Viktora Prtenjače izvršena je od strane javnog bilježnika Martine Dražine, Benkovac, dana 22. srpnja 2016.g., dok je ovjera potpisa Marine Prtenjače izvršena od strane istog javnog bilježnika dana 26. srpnja 2016.g. te je stoga ugovor o raskidu ugovora o ortakluku stupio na snagu 26. srpnja 2016.g. Dužnosnik je također dostavio presliku rješenja Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji Klasa: UP/I-311-01/16-01/57, Urbroj: 2198-06-16-2 od 27. srpnja 2016.g. na temelju kojeg se u Obrtni registar upisuje istupanje ortaka Viktora Prtenjače iz zajedničkog obrta.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Viktor Prtenjača istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Polača obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom Olimpija, pekarski, trgovinski i ugostiteljski obrt u svom vlasništvu čime je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, i to u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g. do 26. srpnja 2016.g. kada je stupio na snagu ugovor o raskidu ugovora o ortakluku kojim je dužnosnik Viktor Prtenjača istupio iz zajedničkog obrta.

U odnosu na dodjelu proračunskih sredstava Općine Polača Nogometnom klubu Polača, Povjerenstvo ističe da je Općina Polača svojim dopisom od 8. rujna 2014.g. dostavila podatke o iznosima kojima je Općina Polača financirala Nogometni klub Polača u posljednjih pet godina, kao i iznose kojima je Općina Polača podupirala druge udruge koje djeluju na području Općine Polača u istom razdoblju. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Polača u razdoblju od 2009. do 2013.g. kontinuirano financirala Nogometni klub Polača, i to 2009.g. iznosom od 593.700,00 kn, 2010.g. iznosom od 412.000,00 kn, 2013.g. iznosom od 415.500,00 kn, 2012.g. iznosom od 410.000,00 kn te 2013.g. iznosom od 431.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Polača je dopisom od 5. svibnja 2015.g. dodatno obrazložila da prije donošenja Odluke o dodjeli sredstava Općina putem Oglasne ploče upućuje javni poziv za dodjelu sredstava zainteresiranim udrugama s područja Općine Polača, a odluku o dodjeli i visini sredstava donosi Općinsko vijeće Općine Polača prilikom donošenja proračuna za svaku proračunsku godinu. U privitku dopisa dostavljen je javni poziv kojim se pozivaju udruge za prijavu programa za uvrštenje u Proračun Općine Polača za svaku pojedinu godinu u razdoblju od 2011.g. do 2015.g., kao i zahtjevi udruga za dodjelom sredstava. Uvidom u dostavljene javne pozive utvrđeno je da se u istima navodi da će odluku o iznosu i visini financiranja donijeti Općinsko vijeće Općine Polača prilikom donošenja proračuna.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke Registra udruga Republike Hrvatske te utvrdilo da je pod registarskim brojem 13000101, oib: 69635907982 upisana udruga Nogometni klub Polača. Dužnosnik Viktor Prtenjača upisan je kao predsjednik udruge.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o sportu propisano je da su sportske djelatnosti od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15., 19/16.). Člankom 71. stavkom 2. istog Zakona propisano je da Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna u skladu s navedenim Zakonom.

Povjerenstvo ističe da na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada. S obzirom da Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo da je dužnosnik Viktor Prtenjača obavljao funkciju člana upravnih i nadzornih tijela u više od dvije neprofitne udruge i zaklade, sukladno članku 14. stavku 5. ZSSI-a nema zapreke da dužnosnik Viktor Prtenjača obavlja funkciju predsjednika udruge Nogometni klub Polača.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da odluku o dodjeli i visini proračunskih sredstava Općine Polača donosi Općinsko vijeće Općine Polača na temelju raspisanog javnog poziva, te da je Zakonom o sportu propisana obveza jedinica lokalne samouprave da utvrđuju javne potrebe u sportu i osiguravaju financijska sredstva za njihovo ostvarivanje, Povjerenstvo je utvrdilo da dodjelom sredstava Općine Polača Nogometnom klubu Polača čiji je predsjednik dužnosnik Viktor Prtenjača, navedeni dužnosnik nije povrijedio načela obnašanja javnih dužnosti propisana člankom 5. ZSSI-a.

Povjerenstvo ipak ukazuje dužnosniku da bi se za vrijeme obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Polača trebao suzdržati od obavljanja funkcija u udrugama kojima se dodjeljuju sredstva iz proračuna Općine Polača s obzirom da se u opisanoj situaciji može stvoriti vanjski dojam da su privatni interesi dužnosnika Viktora Prtenjače utjecali na donošenje odluke o dodjeli sredstava udruzi čiji je dužnosnik predsjednik.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. S obzirom da je dužnosnik postupio po nalogu Povjerenstva iz Zaključka broj: 711-I-651-P-206-15/16-06-8 od 20. travnja 2016.g. i uskladio svoje postupanje sa zakonskim obvezama, Povjerenstvo je na temelju članka 42. stavka 4. ZSSI-a isto uzelo u obzir prilikom određivanja vrste sankcije te ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija opomena.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Viktor Prtenjača, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana