



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-1396-P-20/16-04-17**

Zagreb, 8. srpnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Mirana Škerla, ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: **711-I-52-P-20/16-02-17** od 13. siječnja 2016.g., na 144. sjednici, održanoj 8. srpnja 2015.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

- I. Propust dužnosnika Mirana Škerla da u roku od 30 dana od početka obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Miranu Škerlu izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca, a izvršit će se u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Miranu Škerlu da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispunji i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj 13. siječnja 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme. Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je podnio pisano očitovanje u kojem u bitnom navodi da je točno da je zaprimio zaključak Povjerenstva od 19. listopada 2015.g. te da nije postupio sukladno nalogu iz navedenog zaključka.

Dužnosnik ukazuje na razlike koje proizlaze iz pravnog tumačenja pojma „dužnosnik“ s obzirom da je člankom 1. Zakona o obvezama i pravima **državnih dužnosnika** („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154./02, 163./03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 3/15.) propisano tko se smatra dužnosnikom u smislu tog Zakona, među kojima se ne navodi i ravnatelj Hrvatskog zavoda za norma. Navedenim Zakonom propisana su prava državnih dužnosnika, za razliku od ZSSI-a kojim su propisane obveze. Dužnosnik nadalje navodi da se na ravnatelje javnih ustanova primjenjuju i odredbe Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08), odredbe Zakona o plaćama u javnom službama („Narodne novine“ broj 27/01. i 39/09.), opći propisi o radu i zaštiti na radu te da je u obnašanju dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme odgovaran sukladno odredbama navedenih propisa, a ne sukladno odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Dužnosnik ukazuje da se ravnatelji javnih ustanova smatraju poslodavcima, što dužnosnici nisu te da ravnatelji imaju potpuno drugačiji radno-pravni status u odnosu na krug dužnosnika propisan Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s obzirom da sklapaju ugovor o radu s javnom ustanovom te ostvaruju plaću i materijalna prava prema Zakonu o plaćama u javnim službama te u pravilu imaju manju plaću od dužnosnika. Dužnosnik navodi da su Zakonom o ustanovama propisani slučajevi kada ravnatelj javne ustanove može biti razriješen te u kojim slučajevima mora biti saslušan, za razliku od dužnosnika koji stavljaju svoj mandat na raspolaganje. Dužnosnik nadalje ističe da je član brojnih europskih i međunarodnih organizacija u kojima predstavlja Republiku Hrvatsku. Uz podneseno pisano očitovanje na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je priložio životopis, ugovor o radu sklopljen s Hrvatskim zavodom za norme, javni natječaj za imenovanje ravnatelja navedene ustanove, potvrde o isplaćenom dohotku za 2011.g. i 2015.g., dva ugovora o kupoprodaji nekretnine, od kojih je dužnosnik u jednome prodavatelj a u drugome kupac, porezno rješenje te izvadak iz zemljišnih knjiga. U dodatku I. životopisa, dužnosnik je prikazao podatke o svom imovinskom stanju u tablici uz koju je dužnosnik naznačio da ista predstavlja imovinsku karticu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Miran Škerl povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici su obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a izvješće se podnosi na obrascu kojeg utvrđuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 20. prosinca 2012.g. donijela rješenje o imenovanju ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme („Narodne novine“ broj 3/13.) kojim se Miran Škerl imenuje ravnateljem Hrvatskog zavoda za norme.

Sukladno članku 23. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru je li dužnosnik podnio izvješće o imovinskom stanju te je na temelju članka 10. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem, zaključkom broj 711-I-1498-IK-891/15-01-9 od 14. listopada 2015.g. pozvalo dužnosnika Mirana Škerla da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je navedeni zaključak dužnosnik zaprimio 19. listopada 2015.g. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je da dužnosnik Miran Škerl nije postupio sukladno nalogu iz navedenog zaključka te je stoga Povjerenstvo donijelo odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

U odnosu na navode iz podnesenog pisanog očitovanja dužnosnika Povjerenstvo ukazuje da je Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisan krug osoba koje povodom obnašanja određenih javnih dužnosti ostvaruju prava propisana tim Zakonom, a da ZSSI propisuje krug dužnosnika koji povodom obnašanja javnih dužnosti imaju obveze propisane tim Zakonom te da je krug obveznika postupanja sukladno odredbama ZSSI-a širi. Navedeno ne utječe na status ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme kao obveznika postupanja sukladno odredbama ZSSI-a.

S obzirom da se izvješće o imovinskom stanju podnosi na obrascu kojeg utvrđuje Povjerenstvo te da se počevši od 15.siječnja 2015.g., izvješće podnosi u elektronskom obrascu, podatci koje je dužnosnik prikazao u tablici koju je dužnosnik sam osmislio uz naznaku da ista predstavlja imovinsku karticu a koja je dodatak I. priloženog životopisa, ne predstavljaju ispunjenje obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Miran Škerl nije ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja ravnatelja Hrvatskog zavoda za norme niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze čime je počinio povredu članka 10. ZSSI-a u svezi članka 8. i 9. ZSSI-a

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo ukazuje da za utvrđenu povredu nije predviđena mogućnost izricanja sankcije opomene. Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko dužnosnik nije ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju sukladno utvrđenom obrascu.

Kao okolnost koja opravdava izricanje blaže sankcije unutar propisanog raspona Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnik uz pisano očitovanje dostavio podatke o svom imovinskom stanju kao i dokumentaciju i isprave kojom potvrđuje pojedine navode. S obzirom na sve navedeno Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca, a izvršit će se u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Obzirom da do donošenja ove Odluke dužnosnik nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju u propisanom obrascu, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze članka 8. i 9. ZSSI-a, u protivnom će se protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog daljnje povrede navedenih odredbi ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

## Dostaviti:

1. Dužnosnik Miran Škerl, Hrvatski zavod za norme, Ulica grada Vukovara 78, 10 000 Zagreb
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

