



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-764-P-194-15/16-09-16

Zagreb, 20. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukoba interesa dužnosnika Vedrana Neferovića, gradonačelnika Grada Požege**, na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vedrana Neferovića, gradonačelnika Grada Požege, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije radi provjere navoda iz prijave od 5. lipnja 2015.g. i 8. lipnja 2015.g., ne proizlazi da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi nezakonitog zapošljavanja pojedinih osoba u Gradu Požegi niti da su te osobe s dužnosnikom osobno interesno povezane, kao niti da je dužnosnik donosio nezakonite Odluke o odabiru pojedinih ponuditelja za nabavu usluge medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege radi probitka interesno povezanih poslovnih subjekata, a nisu utvrđene niti druge okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 5. lipnja 2015.g. zaprimilo prvu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Vedrana Neferovića, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-1901-P-194/15-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-194/15.

U prijavi se u bitnome navodi kako je dužnosnik Vedran Neferović za potrebe informiranja građana o Gradu Požegi i medijsko praćenje Grada Požege zaposlio dvije novinarke Branku Starčević Tesari i Mirnu Šimunović, a na radno mjesto v.d. predstojnika Ureda gradonačelnika Slavena Paponju. Nadalje se navodi kako je uz prethodna zapošljavanja dužnosnik Vedran Neferović donio Odluke o odabiru ponuditelja za nabavu usluge medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege, kojima su u postupku bagatelne javne nabave prihvaćene ponude trgovačkih društava 034 MEDIJI d.o.o. i Radio Vallis Aurea d.o.o., kao i Agencije za marketing „KRUNA“, vlasnice Krune Protić iz Požege, stoga podnositelj prijave ukazuje kako postoji osnovana sumnja kako se u odnosu na navedeno dužnosnik Vedran Neferović nalazi u skobu interesa.

Povjerenstvo je 8. lipnja 2015.g. zaprimilo drugu i treću prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv istog dužnosnika, koje su zaprimljene u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-1910-P-194/15-02-3 i pod brojem: 711-U-1911-P-194/15-03-3.

Prijava zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem: 711-U-1910-P-194/15-02-3 identična je prethodno zaprimljenoj prijavi od 5. lipnja 2015.g., dok se u prijavi zaprimljenoj pod brojem 711-U-1911-P-194/15-03-3 ukazuje kako je dužnosnik Vedran Neferović, u sudskom postupku povodom privatne tužbe tužiteljice Jasmine Smolčić protiv Tomislava Podobnika i drugih, kao svjedok izjavio da je osobno nudio i želio zaposliti tužiteljicu Jasminu Smolčić u Gradu Požegi.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Vedran Neferović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Požege obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene anonimne prijave u odnosu na donošenje Odluka o odabiru ponuditelja za nabavu usluga medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege u 2015.g., kao i u odnosu na zasnivanje radnih odnosa između Grada Požege i Branke Starčević Tesari, Mirne Šimunović i Slavena Paponje zatražilo očitovanje od Grada Požege.

U očitovanju Grada Požege od 29. ožujka 2016.g. navodi se kako je Branka Starčević Tesari bila zaposlena službenica u Gradu Požegi na radnom mjestu tajnika Ureda gradonačelnika Grada Požege od 1. ožujka 2008.g. na temelju provedenog javnog natječaja do 31. prosinca 2015.g., kada joj je prestala služba po slili zakona radi stjecanja uvjeta za mirovinu. Nadalje se navodi kako je Mirna Šimunović zaposlena službenica u gradskoj upravi Grada Požege od 1. srpnja 2014.g., na temelju provedenog javnog natječaja, objavljenog u Narodnim novinama broj 43/14. od 4. travnja 2014., a trenutno obavlja poslove na radnom mjestu Višeg stručnog suradnika za odnose s javnošću i protokol u Uredu gradonačelnika. U odnosu na Slavena Paponju, u očitovanju se navodi kako je isti službenik gradske uprave od 1. kolovoza 2013.g. na temelju Sporazuma o premještanju službenika od 26. srpnja 2013.g. između Požeško-slavonske županije, zastupane po županu Požeško-slavonske županije Alojziju Tomaševiću i Grada Požege, zastupanog po gradonačelniku Grada Požege Vedranu Neferoviću, a trenutno obavlja poslove v.d. tajnika Ureda gradonačelnika.

U odnosu na postupak donošenja Odluka o odabiru ponuditelja za nabavu medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege u 2015.g., u očitovanju se navodi kako su iste donesene sukladno Pravilniku o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti od 3. prosinca 2014.g., a u svezi s odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te Planom javne nabave Grada Požege za 2015.g.

Uz očitovanje, dostavljen je Natječaj za prijem u službu tajnika Ureda gradonačelnika Grada Požege („Narodne novine“ broj 8/08.), Rješenje o imenovanju – prijemu u službu tajnika Ureda gradonačelnika od 29. siječnja 2008.g., Rješenje o prestanku službe po sili zakona od 14. prosinca 2015.g., Obrazac eM-2P, Natječaj za prijem u službu višeg stručnog suradnika za poslove protokola u Uredu gradonačelnika („Narodne novine“ broj 43/14.), Rješenje o prijemu u službu višeg stručnog suradnika za poslove protokola od 30. svibnja 2014.g., Rješenje o rasporedu od 23. lipnja 2014.g., Rješenje o rasporedu od 1. veljače 2016.g., Sporazum o premještanju službenika od 26. srpnja 2013.g., Rješenje o premještanju od 23. srpnja 2013.g. i Rješenje o rasporedu službenika od 1. kolovoza 2013.g., Rješenje od 23. rujna 2013.g., Rješenje od 3. siječnja 2014.g., Rješenje o preuzimanju službenika od 19. veljače 2014.g. i Rješenje o rasporedu od 10. ožujka 2014.g., Rješenje o imenovanju v.d. tajnika Ureda gradonačelnika od 5. svibnja 2014.g., Pravilnik o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti od 3. prosinca 2014.g., Plan javne nabave Grada Požege za 2015.g., dokumenti u svezi nabave usluga medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege u 2015.g. za trgovačka društava 034 MEDIJI d.o.o., Radio Vallis Aurea d.o.o. i Miroslav Kraljević d.o.o., kao i Agenciju za marketing „KRUNA“.

U odnosu na izjavu dužnosnika Vedrana Neferovića koja je dana u sudskom postupku oko zapošljavanja Jasmine Smolčić u Gradu Požegi, Povjerenstvo je od Grada Požege zatražilo očitovanje je li Jasmina Smolčić zaposlena djelatnica ili službenica u Gradu Požegi.

U očitovanju Grada Požege od 19. travnja 2016.g. navodi se kako Jasmina Smolčić nije službenica u upravnim tijelima Grada Požege.

U odnosu na navode iz prijave o zapošljavanju Branke Starčević Tesari, Povjerenstvo je utvrdilo kako je imenovana obavljala funkciju tajnice u Uredu gradonačelnika Grada Požege od 1. ožujka 2008.g. na temelju Rješenja o imenovanju – prijemu u službu tajnika Ureda gradonačelnika Grada Požege koje je donijelo Gradsko poglavarsko Grada Požege na 105. sjednici održanoj 29. siječnja 2008.g., a potpisao ga je dužnosnik Zdravko Ronko koji je u tada obnašao javnu dužnost gradonačelnika Grada Požege. Slijedom navedenog, dužnosnik Vedran Neferović nije niti mogao na temelju obnašanja javne dužnosti sudjelovati ili odlučivati oko zapošljavanja Branke Starčević Tesari s obzirom da je javnu dužnost gradonačelnika Grada Požege počeo obnašati 7. lipnja 2013.g., a Branka Starčević Tesari tada je već bila pet godina u radnom odnosu u Gradu Požegi.

U odnosu na navode iz prijave o zapošljavanju Mirne Šimunović, Povjerenstvo je utvrdilo kako je Grad Požega raspisao Natječaj za prijam u službu Višeg stručnog suradnika za poslove protokola u Uredu gradonačelnika Grada Požega, koji je bio objavljen u Narodnim novinama broj 43/14. od 4. travnja 2014.g., na Zavodu za zapošljavanje, Područnom uredu Požega, oglasnoj ploči i službenoj internetskoj stranici Grada Požega. Na ovaj Natječaj pravovremene i potpune prijave podnijela su tri kandidata, od kojih je jedino Mirna Šimunović ispunjavala formalni uvjet iz propisanog Natječaja u odnosu na stručnu spremu, a to je magistar struke ili stručni specijalist politološke struke. Postupak odabira kandidata provodilo je Povjerenstvo za provedbu natječaja nakon pisane provjere znanja i održanog intervjua, na temelju čega je v.d. tajnik Ureda gradonačelnika Grada Požega Slaven Paponja 30. svibnja 2014.g. donio Rješenje o prijamu u službu Višeg stručnog suradnika za poslove protokola u Uredu gradonačelnika Grada Požega, s danom 1. srpnja 2014.g. Nadalje, Rješenjem o rasporedu službenice na radno mjesto od 1. veljače 2016.g., kojeg je donio v.d. tajnik Ureda gradonačelnika Grada Požega Slaven Paponja, službenica Mirna Šimunović raspoređena je s danom 10. veljače 2016.g. na radno mjesto Više stručne suradnice za odnose s javnošću i protokol, u skladu s Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Požega („Službene novine Grada Požega“ broj 19/13., 8/14.) i Pravilnikom o unutarnjem redu Grada Požega („Službene novine Grada Požega“ broj 4/14., 7/14., 12/15., 13/15., 1/16.). Uvidom u navedeno Rješenje Povjerenstvo je utvrdilo kako je imenovana službenica prethodno bila na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa u Uredu gradonačelnika Grada Požega u razdoblju od 21. prosinca 2012.g. do 20. prosinca 2013.g., iz čega proizlazi zaključak kako je dužnosnik Vedran Neferović stupajući na javnu dužnost gradonačelnika Grada Požega zatekao navedenu službenicu na stručnom osposobljavanju u Uredu gradonačelnika, a kasnije je ista primljena u radni odnos kao jedina kandidatkinja koje je ispunjavala formalne uvjete na objavljenom javnom natječaju.

U odnosu na navode iz prijave o zapošljavanju Slavena Paponje, Povjerenstvo je utvrdilo kako je imenovani službenik na temelju Sporazuma o premještanju službenika, sklopljenog 26. srpnja 2013.g. između župana Požeško-slavonske županije Alojzija Tomaševića i gradonačelnika Grada Požega Vedrana Neferovića, isti premješten zbog potrebe službe na poslove Višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnim odjel za samoupravu Grada Požega s danom 1. kolovoza 2013.g., a do tada je bio raspoređen na radnom mjestu Višeg savjetnika za odnose s javnošću u Uredu župana Požeško-slavonske županije. Navedeni službenik primljen je u službu u Ured župana Požeško-slavonske županije 8. rujna 2009.g., a na radno mjesto Višeg savjetnika za odnose s javnošću i informiranje raspoređen je od 1. kolovoza 2012.g. U odnosu na navedeno zapošljavanje riječ je o primjeni Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08., 61/11.) kojim je propisano da se službenik može po potrebi službe premjestiti na drugo radno mjesto u istom ili drugom upravnom tijelu iste lokalne jedinice, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto unutar iste stručne službe, iste ili približne složenosti poslova, pa u ovom slučaju nije niti trebalo provoditi javni natječaj.

Nadalje, Gradsko vijeće Grada Požege na 3. sjednici održanoj 21. studenog 2013.g. donijelo je Odluku o ustrojstvu upravnih tijela Grada Požege („Službene novine Grada Požege“ broj 19/13.) a u skladu s tom Odlukom gradonačelnik Grada Požege donio je 5. veljače 2014.g. Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Požege („Službene novine Grada Požege“ broj 4/14.) kojim je promijenjeno unutarnje ustrojstvo Upravnog odjela za samoupravu Grada Požege na način da je određene poslove i službenike preuzeo novoustrojeni Ured gradonačelnika, smanjen je broj izvršitelja za pojedino radno mjesto ili su pojedina radna mjesta ukinuta. U odnosu na poslove radnog mjesta Višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnom odjelu za samoupravu Grada Požege na kojima je bio zatečen Slaven Paponja prilikom ovih promjena, iste je preuzeo novoustrojeni Ured gradonačelnika Grada Požege, pa je doneseno Rješenje o preuzimanju službenika Slavena Paponje od 19. veljače 2014.g., kojim ga je preuzeo Ured gradonačelnika Grada Požege s danom 1. ožujka 2014.g., na radno mjesto Višeg stručnog suradnika za rad s udrugama civilnog društva. Rješenjem gradonačelnika Grada Požege Vedrana Neferovića od 5. svibnja 2014.g. Slaven Paponja imenovan je za v.d. tajnika Ureda gradonačelnika Grada Požege s danom 12. svibnja 2014.g. do okončanja natječajnog postupka za izbor i imenovanja tajnika Ureda gradonačelnika Grada Požege, radi potrebe funkcioniranja Ureda gradonačelnika i potrebe ponavljanja natječajnog postupka za imenovanje tajnika Ureda gradonačelnika, s obzirom da je javni natječaj za tajnika Ureda od 27. veljače 2014.g. u cijelosti poništen.

U odnosu na navode iz prijave kako je dužnosnik Vedran Neferović koristio obnašanje javne dužnosti kako bi za potrebe informiranja građana o Gradu Požegi i medijsko praćenje Grada Požege zaposlio dvije novinarke Branku Starčević Tesari i Mirnu Šimunović, a na radno mjesto v.d. predstojnika Ureda gradonačelnika Slavena Paponju, Povjerenstvo je utvrdilo kako su imenovane osobe već bile ili u radnom odnosu ili na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa u Gradu Požegi ili Požeško-slavonskoj županiji kada je dužnosnik stupio na javnu dužnost gradonačelnika Grada Požege. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su postupci njihovog zapošljavanja nakon što je dužnosnik Vedran Neferović stupio na javnu dužnost provedeni sukladno relevantnim zakonskim odredbama, a također nije niti utvrđena osobna interesna povezanost dužnosnika Vedrana Neferovića s navedenim osobama, što se u podnesenim prijavama niti ne ističe.

U odnosu na Odluke o odabiru pojedinih ponuditelja za nabavu usluge medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege, kojima su u postupku bagatelne javne nabave prihvaćene ponude trgovačkih društava 034 MEDIJI d.o.o. i Radio Vallis Aurea d.o.o., kao i Agencije za marketing „KRUNA“, vlasnice Krune Protić iz Požege, Povjerenstvo ukazuje kako gradonačelnik kao obnašatelj javne dužnosti ima mogućnost u okviru zakonskih propisa i sukladno Pravilniku o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti od 3. prosinca 2014.g. i Planu nabave naručitelja donijeti odluku u o tome koji će poslovni subjekti biti odabrani za pružanje usluga medijskog praćenja i oglašavanja događaja i manifestacija Grada Požege.

Naime, sukladno članku 5. navedenog Pravilnika odgovorna osoba naručitelja donosi Odluku o početku postupka bagatelne nabave, a člankom 6. Pravilnika propisano je kako nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 kuna naručitelj provodi izdavanjem narudžbenice jednom gospodarskom subjektu. Povjerenstvo je uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrdilo kako su prethodno navedeni poslovni subjekti dostavili svoje ponude za pružanje usluga informativnog praćenja događaja i manifestacija naručitelja Grada Požege, a ponuđene i odobrene usluge procijenjene su vrijednosti do 100.000,00 kuna, stoga Povjerenstvo nije pronašlo nepravilnosti u odnosu na postupak njihovog odabira. Povjerenstvo nije utvrdilo niti postojanje interesne pozvanosti navedenih poslovnih subjekata sa dužnosnikom povodom koje bi se moglo smatrati kako je dužnosnik Vedran Neferović prilikom odabira pogodio privatnim interesima povezanih osoba na štetu javnog. Povjerenstvo ukazuje da bi prilikom izrade pravilnika o provođenju postupka nabave bagatelne vrijednosti trebalo voditi računa da razmjeno novčanim iznosima pozivom za davanje ponuda bude obuhvaćeno više potencijalnih ponuditelja kako bi se izbjeglo stvaranje vanjskog dojma da je obnašanje javne dužnosti korišteno radi ostvarivanja privatnih interesa pojedinih ponuditelja a na štetu javnog. U konkretnom slučaju nisu utvrđene povrede Zakona niti nepravilnosti u provođenju postupka bagatelne nabave, no Povjerenstvo s ciljem uspostavljanja dobre prakse u postupcima bagatelne nabave i podizanja standarda dobrog upravljanja i jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, načelno daje preporuku da se ovisno o predmetu i vrijednosti nabave radi podizanja razine transparentnosti poduzimaju radnje koje potiču uključenost većeg broja poslovnih subjekata na podnošenje ponuda, čak i u situacijama u kojima takva obveza nije propisana podzakonskim aktima naručitelja

U odnosu na izjavu dužnosnika Vedrana Neferovića koja je dana u kaznenom postupku o zapošljavanju Jasmine Smolčić, Povjerenstvo ukazuje dužnosnicima kako su i sudski postupci javni. U obnašanju javnih dužnosti dužnosnici moraju voditi računa da javnim izjavama ne povrijede načela obnašanja javnih dužnosti, osobito obvezu časnog, poštenog, savjesnog i odgovornog postupanja te očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im javne dužnosti kao i povjerenja građana. Međutim, kako na temelju izjave dužnosnika nije došlo do zapošljavanja Jasmine Smolčić, nije došlo niti do konkretne povrede odredbi ZSSI-a dužnosnika Vedrana Neferovića.

Kako iz prikupljene dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja o mogućoj povredi neke druge odredbe ZSSI-a ili načela ZSSI-a dužnosnika Vedrana Neferovića, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Vedran Neferović, Grad Požega
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana