



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1507-P-193/16-10 -17

Zagreb, 14. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ive Žinića, župana Sisačko-moslavačke županije**, na 153. sjednici održanoj 14. listopada 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Žinića, župana Sisačko-moslavačke županije, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ive Žinića, župana Sisačko-moslavačke županije podnesena je dana 9. lipnja 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-3243-P-193/16-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-193/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Ivo Žinić povodom obnašanja dužnosti župana Sisačko-moslavačke županije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Ivo Žinić zloupotrijebio svoje ovlasti na način da je omogućio odvjetničkom uredu Željka Stankovića te odvjetničkom uredu Matee Begić stupanje u poslovne odnose s pravnom osobom čiji je osnivač Sisačko-moslavačka županija. Nadalje se navodi da je dužnosnik nakon stupanja na dužnost župana Sisačko-moslavačke županije, prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u trgovačkom društvu na odvjetnicu Mateu Begić kao povjerenika te da je potom njezin odvjetnički ured preuzeo zastupanje Sisačko-moslavačke županije te Zavoda za hitnu medicinu Sisačko-moslavačke županije i Županijske uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije bez provedbe javnog natječaja odnosno po nalogu dužnosnika.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080123050 upisano trgovačko društvo APB-PETRINJA arhitektonski projektni biro, društvo s ograničenom odgovornošću. Kao jedan od osnivača/imatelja udjela navedenog trgovačkog društva upisan je Ivo Žinić, a Vedran Banaj upisan je kao direktor, ovlašten na zastupanje pojedinačno i samostalno od 7. travnja 2015.g. Uvidom u podatke povijesnog izvotka za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da dužnosnik nije obavljao upravnu ni nadzornu funkciju u tom poslovnom subjektu.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da se povjerenik smatra s dužnosnikom povezanom osobom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost župana Sisačko-moslavačke županije dužnosnik je naveo da je vlasnik 20,34% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva APB-PETRINJA d.o.o. te da je upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) prenio na odvjetnicu Mateu Begić kao povjerenika. Ugovor o prijenosu upravljačkih prava priložen je uz podneseno izvješće o imovinskom stanju.

S obzirom da se odvjetnica Matea Begić na temelju članka 16. stavka 2. ZSSI-a smatra s dužnosnikom interesno povezanom osobom, radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a povodom angažiranja odvjetničkog ureda Matee Begić od strane Sisačko-moslavačke županije i od strane drugih pravnih osoba čiji je osnivač Sisačko – moslavačka županija, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom na službenu Internet stranicu hrvatske odvjetničke komore www.hok-cba.hr utvrđeno je da Matea Begić ima samostalni odvjetnički ured sa sjedištem ureda u Sisku. Na zahtjev Povjerenstva, Sisačko-moslavačka županija je dopisom od 8. srpnja 2016.g. pojasnila da između Sisačko-moslavačke županije i navedenog odvjetničkog ureda ne postoji poslovni odnos. U navedenom očitovanju koje je potpisao dužnosnik navode se odvjetnički uredi koji zastupaju Sisačko-moslavačku županiju. Na zahtjev Povjerenstva, Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije je dopisom od 13. srpnja 2016.g. pojasnila da između navedene ustanove i odvjetničkog ureda Matee Begić ne postoji poslovni odnos te da slijedom navedenog ne postoji dokumentacija o prikupljanju ponuda niti knjigovodstvene kartice odnosno financijska dokumentacija koja se odnosi na navedeni odvjetnički ured.

Na zahtjev Povjerenstva, Zavod za hitnu medicinu Sisačko-moslavačke županije je dopisom od 8. srpnja 2016.g. pojasnio da je dana 1. listopada 2015.g. sklopljen ugovor s odvjetničkim uredom Matee Begić radi davanja usmenih pravnih savjeta i mišljenja, pisanih pravnih mišljenja s činjeničnim i pravnim obrazloženjem, izrada nacрта ugovora i drugih akata, davanja savjeta u sudskim i upravnim postupcima te poduzimanja drugih pravnih radnji pred sudovima i drugim nadležnim tijelima. Navodi se da je ugovor sklopljen na temelju odredbi Pravilnika o bagatelnoj nabavi koji propisuje da se nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti do 85.000,00 kn bez PDV-a provodi u pravilu izdavanjem narudžbenica ili sklapanjem ugovora s jednim subjektom po vlastitom izboru te da Zavod za hitnu medicinu Sisačko-moslavačke županije nije bio u obvezi provođenja postupka jer vrijednost ugovorenih usluga ne premašuje iznos od 85.000,00 kn godišnje bez PDV-a. Navedenom dopisu priložena je kartica dobavljača za poslovnog partnera odvjetnički ured Matea Begić iz koje proizlazi da je Zavod za hitnu medicinu Sisačko-moslavačke županije isplatio u 2015.g. iznos od 22.500,00 kn te u 2016.g. iznos od 49.375,00 kn.

Nadalje, dužnosnik je na vlastitu inicijativu podnio Povjerenstvu osobno očitovanje u kojem navodi da prije nego što je Sisačko-moslavačka županija zaprimila dopis Povjerenstva kojim se traži pojašnjenje okolnosti koje se odnose na poslovni odnos između Sisačko-moslavačke županije i odvjetničkog ureda Matee Begić nije imao saznanja da bi navedena odvjetnica bila angažirana od strane Zavoda za hitnu medicinu Sisačko-moslavačke županije. Dužnosnik navodi da se nije informirao tko od odvjetnika pruža pravne usluge ustanovama čiji je osnivač Sisačko-moslavačka županija, jer to nije smatrao bitnim te ističe da nije utjecao na odluke ravnatelja ustanova koje se odnose na odabir odvjetničkog ureda koji će ih zastupati. Dužnosnik je uz očitovanje dostavio sporazumni raskid ugovora o prijenosu upravljačkih prava sklopljen između dužnosnika i odvjetnice Matee Begić kojim stranke suglasno utvrđuju da se s danom 14. srpnja 2014.g. sporazumno raskida ugovor o prijenosu upravljačkih prava od 4. ožujka 2015.g. Dužnosnik je ujedno dostavio Ugovor o prijenosu upravljačkih prava kojim upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnomo kapitalu trgovačkog društva APB-PETRINJA d.o.o., prenosi na drugog povjerenika.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi a postavkom i) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

S obzirom da se povjerenik na kojeg je dužnosnik prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu smatra s dužnosnikom interesno povezanom osobom, situacija u kojoj bi dužnosnik utjecao na stupanje tog povjerenika u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, opravdano bi moglo upućivati da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja.

Kako iz očitovanja Sisačko-moslavačke županije proizlazi da se odvjetnica Matea Begić ne nalazi među odvjetnicima koji zastupaju navedenu jedinicu regionalne samouprave, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je tijekom prikupljanja podataka i dokumentacije od nadležnih tijela, Zavod za hitnu medicinu Sisačko – moslavačke županije na vlastitu inicijativu dostavio Sporazumni raskid ugovora o pružanju pravne pomoći od 14.srpnja 2016.g., koji se utvrđuje da je između Zavoda za hitnu medicinu Sisačko – moslavačke županije i odvjetnice Metee Begić dana 1. listopada 2015.g., sklopljen Ugovor o pružanju pravne pomoći na razdoblje od 1. listopada 2015.g., do 1. listopada 2016.g. te ugovorne strane suglasno utvrđuju da se navedeni ugovor raskida s danom 14. srpnja 2016.g., i to bez otkaznog roka.

Povjerenstvo ukazuje da poslovni odnos između povjerenika i javne ustanove čiji je osnivač tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost osnivač, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Iz navoda prijave, kao niti iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je prijavljeni dužnosnik koristio svoju javnu dužnost kako bi utjecao na stupanje odvjetnice Matee Begić u poslovni odnos sa Zavodom za hitnu medicinu Sisačko – moslavačke županije. S obzirom da Povjerenstvo nije steklo saznanja da je prijavljeni dužnosnik iskoristio obnašanje dužnosti župana Sisačko – moslavačke županije radi ostvarivanja privatnih interesa odvjetnice Matee Bagić kao interesno povezane osobe, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Žinić, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana