



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1748-P-18/16-04-17

Zagreb, 15. prosinca 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Josipa Lozančića, predsjednika uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d. do 31. prosinca 2015.g., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-49-P-18/16-02-8 od 13. siječnja 2016.g.**, na 161. sjednici, održanoj 15. prosinca 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 1. listopada 2015.g. kada je stupio na dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d. ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u dalnjem roku koji je istekao dana 14. prosinca 2015.g., dužnosnik je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.

- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Josipu Lozančiću izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se 2 jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj 13. siječnja 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Lozančića, predsjednika uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d., zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da nakon primitka pisanih poziva Povjerenstva u danom roku ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Dužnosnik je dana 21. siječnja 2016.g. zaprimio navedenu Odluku Povjerenstva na koju je u zakonskom roku podnio pisano očitovanje dana 26. siječnja 2016.g. koje u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-742-P-18/16-034-1.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi kako je Odlukom Nadzornog odbora trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d. imenovan dana 15. rujna 2015.g. zamjenikom člana Uprave koji obavlja funkciju predsjednika Uprave trgovačkog društva na rok od tri mjeseca kako bi se izbjegla kriza upravljanja u navedenom trgovačkom društvu, jer je Vlada Republike Hrvatske propustila u zakonskom roku predložiti kandidate za predsjednika i članove Uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d., s obzirom da je članovima Uprave isticao mandat s 30. rujna 2015.g. Dužnosnik navodi da je Hrvatska narodna banka, sukladno Zakonu o kreditnim institucijama koji propisuje rokove i način imenovanja članova uprave kreditnih institucija, rješenjem utvrdila reputacijski i upravljački rizik za CROATIA BANKU d.d. te u istom navela kako postoji moguća odgovornost Nadzornog odbora i Skupštine za propust imenovanja novih članova Uprave slijedom čega je dužnosnik, djelatnik Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (u dalnjem tekstu: DAB) i član Nadzornog odbora kojeg predlaže DAB, dok ostale članove predlaže Vlada Republike Hrvatske, imenovan od strane Nadzornog odbora uz suglasnost Skupštine trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d. na maksimalni rok od tri mjeseca članom Uprave navedenog trgovačkog društva, čime je iskorištena jedina zakonska mogućnost bržeg imenovanja člana Uprave. Dužnosnik nadalje navodi kako je njegovim imenovanjem omogućeno poslovanje trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d., koje ne može poslovati s jednim članom Uprave te da je u listopadu 2015.g. pokrenut postupak davanja licence za Mladena Dulibu, koji je okončan tek u prosincu 2015.g. Slijedom navedenog dužnosnik nije smatrao da je u obvezi podnošenja izvješća o imovinskom stanju kao „zamjenski“ član Uprave imenovan na razdoblje od tri mjeseca. Dužnosnik ističe da je od 1. siječnja 2016.g. isključivo djelatnik DAB-a, a na dužnost člana Uprave stupio je Mladen Duliba. Dužnosnik navodi kako je krajem studenoga 2015.g. zaprimio zaključak Povjerenstva kojim ga se poziva na podnošenje izvješća te da je potom poduzeo radnje u svrhu dobivanja korisničkog imena i lozinke kako bi mogao putem aplikacije podnijeti izvješće, nakon čega je popunio obrazac izvješća i bio je mišljenja da je isti proslijeden Povjerenstvu. Dužnosnik navodi kako je iz medija saznao o pokretanju postupka zbog nepodnošenja izvješća, što ga je iznenadilo. Kako nije uspio pronaći izvješće za koje je mislio da je podneseno Povjerenstvu, dužnosnik je ponovno pristupio popunjavanju obrasca sukladno uputama.

Člankom 261. stavkom 2. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12. i 68/13.) propisano je da nadzorni odbor može najviše za vrijeme koje unaprijed odredi, ali ne više od godinu dana, neke svoje članove imenovati za zamjenike članova uprave koji nedostaju ili koji nisu u mogućnosti obavljati svoju funkciju. Nadzorni odbor tako može ponovno imenovati svoje iste članove s time da njihov mandat ne traje ukupno više od godinu dana. Za vrijeme dok obavlja posao u upravi društva član nadzornog odbora ne može obavljati funkciju člana nadzornog odbora. Člankom 39. stavkom 14. Zakona o kreditnim institucijama („Narodne novine“ broj 159/13. i 19/15.) propisano je da kada uprava nije u punom sastavu ili kada članovi uprave ne mogu obavljati svoju funkciju, nadzorni odbor kreditne institucije može, bez prethodne suglasnosti Hrvatske narodne banke, jednokratno imenovati svoje članove za zamjenike članova uprave, i to najviše na rok od tri mjeseca.

Očitovanju prileži i rješenje Nadzornog odbora trgovačkog društva Croatia banka d.d. kojim je na temelju odredbi Zakona o trgovackim društvima i Zakona o kreditnim institucijama dana 15. rujna 2015.g. uz prethodnu suglasnost DAB-a imenovan zamjenik predsjednika Nadzornog odbora Josip Lozančić zamjenikom člana Uprave koji će obnašati dužnost predsjednika Uprave na rok od tri mjeseca počevši od 1. listopada 2015.g., a tijekom navedenog razdoblja Josipu Lozančiću miruje članstvo u Nadzornom odboru.

Povjerenstvo utvrđuje da je donosnik nakon pokretanja postupka Povjerenstvu podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost predsjednika uprave trgovackog društva CROATIA BANKA d.d. te povodom prestanka obnašanja navedene dužnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovackih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Lozančić, povodom obnašanja dužnosti predsjednika uprave trgovackog društva CROATIA BANKA d.d., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo. Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvjestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanih zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovackog suda u Zagrebu utvrđeno je da je Josip Lozančić dužnost predsjednika uprave trgovackog društva CROATIA BANKA d.d. počeo obnašati dana 1. listopada 2015.g. odlukom Nadzornog odbora od 15. rujna 2015.g., ovlašten za zastupanje samostalno i pojedinačno te da je dužnosnik prestao obnašati navedenu dužnost.

Na temelju članka 23. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka je li dužnosnik u zakonskom roku podnio izješće o imovinskom stanju. Kako je u postupku provjere utvrđeno da dužnosnik nije podnio izješće o imovinskom stanju, dužnosnik je sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a pisanim putem, zaključkom broj 711-I-1676-IK-982/15-01-9 od 20. studenoga 2015.g. pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu Izješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost predsjednika uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik uredno zaprimio navedeni zaključak 27. studenoga 2015.g., što proizlazi iz potpisa dužnosnika na povratnici. Dužnosnik nije postupio po pisanim pozivu iz zaključka od 20. studenoga 2015.g. odnosno nije u roku koji se u tom zaključku određuje podnio izješće o imovinskom stanju.

S obzirom da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stupanjem na dužnost člana Uprave trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d., Josip Lzančić je postao dužnosnik u smislu ZSSI-a neovisno o načinu i svrsi imenovanja te razdoblju za koje se imenuje članom Uprave. Iz odredbi Zakona o trgovačkim društvima ne proizlazi da bi ovlasti predsjednika/člana uprave koji je imenovan na vremenski ograničeno razdoblje bile sadržajno različite od člana uprave trgovačkog društva imenovanog u redovitoj proceduri. Stoga iako je dužnosnik imenovan kao „prijelazno“ i privremeno rješenje kako bi se omogućilo nesmetano poslovanje trgovačkog društva CROATIA BANKA d.d., povodom obnašanja dužnosti člana Uprave, obvezan je postupati sukladno obvezama propisnim odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Josip Lozančić nije ispunio obvezu podnošenja Povjerenstvu potpuno i ispravnog ispunjenog obrasca izješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Croatia banka d.d. u roku od 30 dana od dana stupanja na navedenu dužnost, a niti u roku navedenom u zaključku od 20. studenoga 2015.g. kojim je dužnosnik pisanim putem pozvan na ispunjenje ove obveze te je time utvrđeno kako je dužnosnik Josip Lozančić propustom postupanja sukladno pisanim pozivu sadržanom u zaključku od 20. studenoga 2015.g. počinio povредu članka 10. ZSSI-a u vezi članka 8. i 9. istog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesечne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

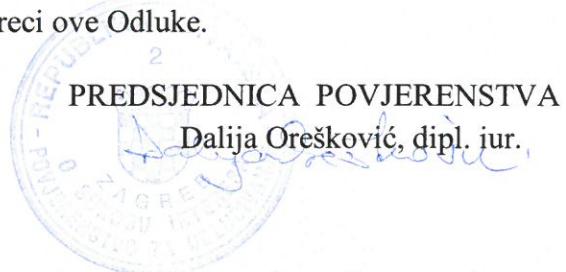
Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja umanjuje težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje najniže propisane sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik dužnost člana Uprave obnašao u relativno kratkom razdoblju od tri mjeseca te da je nakon donošenja odluke o pokretanju postupka ispunio obvezu podnošenja Izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost čime je njegovo postupanje usklađeno s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a a po prestanku obnašanja dužnosti podnio je i izvješće za kraj mandata.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Lozančić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

