



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1418-P-173-15/16-10-8

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Dubravka Bilića, gradonačelnika Grada Ludbrega koji je obnašao dužnost ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka od 1. svibnja 2012.g. do 14. lipnja 2013.g.,** na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dubravka Bilića, gradonačelnika Grada Ludbrega koji je obnašao dužnost ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka od 1. svibnja 2012.g. do 14. lipnja 2013.g., povodom primanja naknade za odvojeni život i korištenja službenog vozila Agencije u vremenu od 0 do 24 sata dnevno, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi moguća povreda odredbi ZSSI-a, niti povreda načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. te podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Dubravko Bilić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Ludbrega obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, stoga je i Dubravko Bilić povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka od 1. svibnja 2012.g. do 14. lipnja 2013.g. na koju ga je imenovao Hrvatski sabor, bio obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je 5. svibnja 2016.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Dubravka Bilića u kojoj se u bitnome navodi da je dužnosnik Dubravko Bilić za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka nezakonito ostvarivao pravo na naknadu za odvojeni život te istovremeno koristio službeni automobil Agencije u privatne svrhe, odnosno za svakodnevna putovanja na relaciji Zagreb-Ludbreg.

Na zahtjev Povjerenstva Agencija za zaštitu osobnih podataka dostavila je očitovanje od 22. listopada 2015.g. u kojem se navodi da je dužnosniku Dubravku Biliću isplaćivana naknada za odvojeni život od obitelji za razdoblje od 1. rujna 2012.g. do 14. lipnja 2013.g. U odnosu na korištenje službenih automobila u očitovanju se navodi da je za vrijeme mandata Dubravka Bilića kao ravnatelja Agencije, Agencija imala na raspolaganju dva automobila kojima su se u službene svrhe koristili ravnatelj i službenici Agencije prema nalogu i odobrenju ravnatelja. U predmetnom razdoblju na snazi je bio interni akt o korištenju službenih automobila koji je dostavljen u privitku dopisa.

Agencija u svom očitovanju nadalje navodi da je Dubravko Bilić imenovan ravnateljem Agencije za zaštitu osobnih podataka Odlukom Hrvatskog sabora od 20. travnja 2012.g., s danom 1. svibnja 2012.g. Na temelju članka 29. Zakona o zaštiti osobnih podataka na ravnatelja Agencije odnose se odredbe Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja („Narodne novine“, broj 5/12.) ravnatelj Agencije za zaštitu osobnih podataka ima pravo na korištenje službenog osobnog automobila gornje srednje klase, s osobnim službenim vozačem 24 sata dnevno. Dužnosnik Dubravko Bilić je kao ravnatelj Agencije i državni dužnosnik navedeno pravo realizirao korištenjem službenog osobnog automobila marke PASSAT 1,9 TDI, registarske oznake ZG6373DB, bez osobnog službenog vozača, već je sam upravljao navedenim službenim automobilom. Pored toga, Dubravko Bilić je dana 30. srpnja 2012.g. donio posebnu odluku kojom je uredio korištenje navedenog službenog osobnog automobila u vremenu od 0 do 24 sata dnevno. Predmetni službeni automobil koristili su, ovisno o službenim potrebama za obavljanjem poslova iz djelokruga Agencije izvan sjedišta Agencije, i drugi službenici Agencije po nalogu ravnatelja.

U privitku dopisa Agencija za zaštitu osobnih podataka dostavila je ispis računa za elektroničku naplatu cestarine za uređaj broj 020001673984 koji je priključen automobilu marke PASSAT 1,9 TDI, registarske oznake ZG6373DB u razdoblju od 1. svibnja 2012. do 31. svibnja 2013.g. na kojem je posebno označeno kada je navedeno vozilo korišteno za službena putovanja drugih zaposlenika Agencije.

Agencija je uz dopis dostavila i Odluku od 30. srpnja 2012.g. kojom se odobrava korištenje službenog automobila VW PASSAT 1.9 TDI registarskih oznaka ZG6373DB ravnatelju Agencije za zaštitu osobnih podataka Dubravku Biliću u vremenu od 0 do 24 sata dnevno. Predmetnu odluku potpisao je ravnatelj Agencije Dubravko Bilić.

Člankom 29. Zakona o zaštiti osobnih podataka („Narodne novine“, broj 103/03., 118/06., 41/08, 130/11. i 106/12.) propisano je da radom Agencije rukovodi ravnatelj kojeg na prijedlog Vlade Republike Hrvatske imenuje i razrješava Hrvatski sabor. Istim člankom propisano je sda se na ravnatelja i zamjenika ravnatelja odnose odredbe Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a plaća ravnatelja Agencije i zamjenika ravnatelja određuje se kao za ravnatelja i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije.

Člankom 11. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11. i 22/13.) bilo je propisano da za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici imaju pravo na plaću, pravo na naknadu određenih materijalnih troškova i druga prava u svezi s obnašanjem dužnosti. Člankom 13. istog Zakona bilo je propisano da su naknade materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo: naknada za odvojeni život, naknada troškova za službeno putovanje i naknada troškova prehrane. Na navedene naknade primijenjuju se propisi koji se odnose na te naknade za ostale korisnike državnog proračuna.

Na temelju članka 13. stavku 8. Pravilnika o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 95/05., 96/06. i 68/07., 146/08., 2/09., 9/09., 146/09., 123/10., 137/11. i 61/12.) naknada za odvojeni život od obitelji isplaćuje se radniku za vrijeme provedeno na radu u mjestu sjedišta poslodavca ili njegove izdvojene poslovne jedinice, ako je mjesto rada različito od mjesta prebivališta ili uobičajenog boravišta toga radnika, pri čemu se pod pojmom obitelji smatra bračni drug, djeca, posvojenik, pastorak i štićenik, ako su prijavljeni na istoj adresi stanovanja kao i porezni obveznik.

Policijska uprava Varaždinska je na zahtjev Povjerenstva dostavila uvjerenja o prebivalištu za Dubravka Bilića te njegovu suprugu i djecu iz kojih proizlazi da Dubravko Bilić, kao i članovi njegove obitelji, imaju prijavljeno prebivalište u Ludbregu, Hrastovsko, Zavrtna ulica 15. Dužnosnik Dubravko Bilić je na navedenoj adresi prijavljen od 18. veljače 2004.g.

S obzirom da je sjedište Agencije za zaštitu osobnih podataka u Zagrebu gdje je ujedno bilo i mjesto rada Dubravka Bilića kao ravnatelja Agencije, a prijavljeno prebivalište dužnosnika Dubravka Bilića je u Ludbregu, Hrastovsko, sukladno Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika i Pravilniku o porezu na dohodak, dužnosnik Dubravko Bilić imao je za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka pravo na naknadu za odvojeni život.

U odnosu na korištenje službenog automobila Agencije u vremenu od 0 do 24 sata dnevno, Povjerenstvo je zatražilo mišljenje Ministarstva uprave koje u svom očitovanju od 21. rujna 2016.g. navodi da je točkom 1. Odluke Vlade Republike Hrvatske o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja ("Narodne novine", broj 5/12.) bilo propisano da se istom određuju državni dužnosnici i državni službenici koji imaju pravo na korištenje službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica i sredstava reprezentacije na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske te se utvrđuje način odobravanja službenih putovanja. Istom Odlukom nije bilo propisano da se odredbe te Odluke na odgovarajući način primjenjuju također i na dužnosnike i zaposlenike u pravnim osobama kojim je osnivač Republika Hrvatska (agencije, zavodi, fondovi i dr.) te se navedena Odluka stoga nije primjenivala na ravnatelja Agencije za zaštitu osobnih podataka.

U očitovanju Ministarstva uprave se nadalje obrazlaže da se odredba članka 29. stavka 8. Zakona o zaštiti osobnih podataka, kojom je propisano da se plaća ravnatelja Agencije određuje kao plaća za ravnatelja državne upravne organizacije, odnosi samo i isključivo na određivanje plaće, a ne i na izjednačavanje s ravnateljem državne upravne organizacije u odnosu na druga pitanja. U odnosu na odredbu istog članka kojom je propisano da se na ravnatelja Agencije odnose odredbe Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, Ministarstvo uprave ukazuje da navedeni Zakon ne uređuje pitanje korištenja službenih osobnih automobila.

S obzirom da se na korištenje službenih automobila Agencije za zaštitu osobnih podataka, za vrijeme mandata Dubravka Bilića kao ravnatelja Agencije, nije primjenjivala Odluka Vlade Republike Hrvatske o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja, Ministarstvo uprave u svom očitovanju ukazalo je na mjerodavne odredbe Statuta Agencije za zaštitu osobnih podataka. Člankom 12. Statuta Agencije propisano je da ravnatelj Agencije, između ostalog, brine o pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad. Kako službeno vozilo Agencije nedvojbeno predstavlja imovinu Agencije, o njegovom korištenju, sukladno članku 12. Statuta Agencije, brine ravnatelj. Dužnosnik Dubravko Bilić je stoga u okviru svojih Statutom propisanih ovlasti donio odluku kojom se ravnatelju Agencije priznaje pravo na korištenje službenog automobila 24 sata dnevno. Povjerenstvo je stoga u provedenom postupku utvrdilo da dužnosnik Dubravko Bilić svojim postupanjem nije počinio povredu odredbi ZSSI-a niti načela obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dubravko Bilić, Grad Ludbreg
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

