



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-550-P-164-15/16-06-18

Zagreb, 23. ožujka 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Borisa Žuvele, općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2009.-2013.g.**, na 133. sjednici, održanoj dana 23. ožujka 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Borisa Žuvele, općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2009.-2013.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, pa je stoga i Boris Žuvela, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2009.-2013.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je dana 11. svibnja 2015.g. zaprimilo anonimnu prijavu protiv Borisa Žuvele, općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2009.-2013.g., prosljeđenu od Ministarstva financija, kojem je prijava prethodno pogrešno podnesena. U prijavi se ukazuje na moguću povredu članka 20. ZSSI-a, počinjenu od navedenog dužnosnika, s obzirom da se dužnosnik prijavio na natječaj za radno mjesto ravnatelja Županijske lučke uprave Vela Luka, bez da je prethodno pribavio suglasnost Povjerenstva.

Radi provjere navoda o mogućem sukobu interesa dužnosnika i stjecanja vlastitih saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stanici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Boris Žuvela dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka obnašao u mandatu 2009.-2013.g. Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013.-2017.g. dana 6. lipnja 2013.g. stupio Tonči Gugić, izabran na navedenu dužnost na lokalnim izborima održanim u svibnju 2013.g. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je 6. lipnja 2013.g. dan kada je Boris Žuvela prestao obnašati dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Nadalje, člankom 20. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da pravna osoba iz stavka 1. tog članka ne smije imenovati ili izabrati na dužnost dužnosnika ili s njim sklopiti ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti protivno odredbama ovog članka. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u slučaju iz stavka 1. ovog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze, koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ovog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, Stalne službe u Dubrovniku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 090014050 upisan subjekt naziva Županijska lučka uprava Vela Luka, sa sjedištem na adresi Obala 2, Vela Luka, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Dubrovačko-neretvanska županija. Kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove od 20. veljače 2014.g. upisan je Boris Žuvela iz Vela Luke, u svojstvu ravnatelja.

Sukladno članku 75. stavku 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03., 100/04., 141/06., 38/09. i 123/11.), za područje svake županije može se osnovati više lučkih uprava radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet koje su od županijskog i lokalnog značaja.

Člankom 76. stavkom 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama propisano je da su tijela županijske lučke uprave Upravno vijeće i ravnatelj. Upravno vijeće ima pet članova, imenovanih na mandat od četiri godine.

Sukladno članku 77. stavku 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, ravnatelja lučke uprave imenuje Upravno vijeće lučke uprave na vrijeme od četiri godine i to na temelju javnog natječaja, na prijedlog natječajne komisije, a uz suglasnost ministra.

Na zahtjev Povjerenstva, uz dopis zaprimljen 8. prosinca 2015.g., Županijska lučka uprava Vela Luka dostavila je dokumentaciju u koju je izvršen uvid. Utvrđeno je da je Javni natječaj za izbor ravnatelja Županijske lučke uprave Vela Luka objavljen od strane Upravnog vijeća ove ustanove 25. studenog 2013.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Upravno vijeće Županijske lučke uprave Vela Luka Odlukom Br-172 od 10. prosinca 2013.g. imenovalo Borisa Žuvelu iz Vela Luke ravnateljem ove ustanove na rok od četiri godine, nakon što je u provedenom natječajnom postupku utvrđeno da navedeni kandidat udovoljava svim uvjetima utvrđenim u objavljenom natječaju. Naposljetku, utvrđeno je da je ministar pomorstva, prometa i infrastrukture, sukladno članku 77. stavku 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, dana 9. siječnja 2014.g. dao suglasnost na imenovanje Borisa Žuvela ravnateljem Županijske lučke uprave Vela Luka.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Vela Luka očitovala se dopisom, klasa: 023-05/15-01/006, urbroj: 2138/05-01-15-02, od 2. prosinca 2015.g. da Općina Vela Luka u razdoblju od 1. lipnja 2009.g. pa do dana sastavljanja toga dopisa nije bila u poslovnim odnosima s ustanovom Županijska lučka uprava Vela Luka. Povjerenstvo napominje da je navedeni dopis potpisan od strane općinskog načelnika, kao osobe ovlaštene za zastupanje Općine Vela Luka i ovjeren žigom Općine Vela Luka te da se radi o podacima kojima sukladno zakonu vode evidenciju upravna tijela Općine Vela Luka. Stoga Povjerenstvo navedeni dopis uvažava kao javnu ispravu.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Boris Žuvela imenovan ravnateljem Županijske lučke uprave Vela Luka prije proteka roka od godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka, no u razdoblju u kojem je Boris Žuvela obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka kao i u razdoblju nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, Županijske lučke uprave Vela Luka nije stupila u poslovne odnose s tijelom u kojem je Boris Žuvela obnašao dužnost.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da nije nastala obveza Borisa Žuvele da od Povjerenstva zatraži suglasnost Povjerenstva iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a, odnosno nije došlo do povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a od strane Borisa Žuvele niti povrede stavka 2. istog članka ZSSI-a od strane Županijske lučke uprave Vela Luka.

Povjerenstvo utvrđuje da je sukladno odredbama članaka 76. i 77. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, ravnatelj županijske lučke uprave, posebno tijelo ove ustanove, odnosno ravnatelj nije član Upravnog vijeća županijske lučke uprave.

S obzirom na navedeno te s obzirom da ustanovom upravlja upravno vijeće a ne ravnatelj ustanove, imenovanjem na funkciju ravnatelja i obavljanjem ove funkcije u razdoblju prije proteka roka od godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka, Boris Žuvela nije počinio povredu članka 14. stavka 1. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Kako iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je postupanjem dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.
(sukladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a)

Dostaviti:

1. Boris Žuvela, na adresu prebivališta
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana