



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-870-P-162/16-02-18

Zagreb, 18. svibnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Bojane Paić, u ime Lokalne akcijske grupe u ribarstvu "Galeb" (u dalnjem tekstu: LAGUR "Galeb") za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 139. sjednici održanoj dana 18. svibnja 2016.g., daje sljedeće:

### OČITOVANJE

- I. **Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti, predstavljaju jedinicu lokalne samouprave u skupštini lokalnih inicijativa u ribarstvu, pa tako i skupštini LAGUR "Galeb".**
- II. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada te unutar ovog ograničenja mogu obavljati funkciju člana Upravnog odbora i Nadzornog odbora lokalnih inicijativa u ribarstvu, pa tako i člana Upravnog odbora i Nadzornog odbora LAGUR "Galeb", ukoliko navedeni subjekt bude registriran kao udruga, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem tumačenja relevantnih odredbi Zakona, Povjerenstvu je u ime LAGUR "Galeb" podnijela Bojana Paić. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2857-P-162/16-01-4, dana 10. svibnja 2016.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj P-162/16.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a te se na obnašatelje ovih dužnosti primjenjuju odredbe toga Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem tumačenja relevantnih odredbi Zakona Povjerenstvu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa, na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se podneseni zahtjev odnosi na dužnosnike jedinica lokalne samouprave.

U zahtjevu se navodi da je prilikom osnivanja Lokalne akcijske grupe u ribarstvu (LAGUR) u Šibensko-kninskoj županiji šest jedinica lokalne samouprave donijelo odluku o učlanjenju u svojstvu osnivača LAGUR-a te je na taj način formirano ribarstveno područje te se od Povjerenstva traži tumačenje mogu li gradonačelnici, odnosno općinski načelnici i njihovi zamjenici iz jedinica lokalne samouprave osnivača LAGUR-a biti članovi skupštine udruge te izabrani u Upravni i Nadzorni odbor.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, kojom je propisano da **dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada**, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u javno objavljene podatke Registra udruga utvrđeno je da subjekt naziva LAGUR "Galeb" do dana davanja očitovanja nije registriran kao udruga.

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Grada Vodice i Općine Tribunj ([www.grad-vodice.hr](http://www.grad-vodice.hr); [www.tribunj.hr](http://www.tribunj.hr)) utvrđeno je da je objavljena vijest da je 3. svibnja 2016.g. održana osnivačka skupština Lokalne akcijske grupe u ribarstvu (LAGUR) "Galeb" sa sjedištem u Tribunju. Navodi se da su osnivači ovog subjekta šest jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije i to: Grad Skradin, Grad Vodice, Općina Tisno, Općina Tribunj, Općina Murter-Kornati i Općina Pirovac. Nadalje se ukazuje na status lokalnih akcijskih grupa u ribarstvu (LAGUR) ili "Fisheries local action group" (FLAG) kao posebnog oblika lokalnih akcijskih grupa (LAG) specijaliziranih za područje ribarstva, prerade ribe i akvakulture. Istiće se da su temelji, svrha i ciljevi ove Europske inicijative u ribarstvu zacrtani u Operativnom programu za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsко razdoblje 2014. - 2020.g. te u njegovom 4. prioritetu "Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije".

U priopćenjima objavljenim na internetskim stranicama Grada Vodice i Općine Tribunj navodi se da je na osnivačkoj skupštini donesen Statut te su izabrana tijela LAGUR "Galeb" te da su u upravni odbor odabrana četiri predstavnika iz gospodarskog sektora ribarstva, tri predstavnika jedinica lokalne samouprave te dva predstavnika civilnog sektora te da je za predsjednicu LAGUR "Galeb" odabrana Bojana Paić iz Ribarske zadruge "Adria".

Uvidom u odredbe Operativnog programu za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsко razdoblje 2014. - 2020.g., donesenog od Ministarstva poljoprivrede u listopadu 2015.g. (objavljen na službenim internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede [www.minpo.hr](http://www.minpo.hr)) utvrđeno je da se u točki 5. Posebne informacije o integriranom teritorijalnom razvoju, podtočki 5.1.1. navodi da će se cilj održivog razvoja ribarstvenih područja u razdoblju 2014. – 2020.g. postići kroz provedbu strategija lokalnog razvoja (LRS) pod vodstvom zajednice te da će održivim razvojem ribarstvenih područja upravljati lokalne akcijske skupine koje će biti određene kao Lokalne akcijske grupe u ribarstvu (LAGUR-i / FLAG-ovi).

Nadalje se navodi da će Natječaj za dodjelu pripremne potpore biti otvoren za sve lokalne inicijative registrirane kao udruge u skladu sa Zakonom o udruženjima („Narodne novine“, broj 74/2014.) osnovane s ciljem izrade Lokalne razvojne strategije u ribarstvu (LRSR-a). Da bi bile priznate kao lokalne akcijske grupe u ribarstvu (LAGUR / FLAG) od strane Upravljačkog tijela, LRS-i navedenih lokalnih inicijativa moraju biti odabrane i odobrene, neovisno je li im prethodno dodijeljena pripremna potpora.

Uvidom u Pravilnik o uvjetima, kriterijima i načinu dodjele potpore u okviru mjere III.1. »pripremna potpora« („Narodne novine“ broj 96/15., u dalnjem tekstu: Pravilnik), utvrđeno je da se istim Pravilnikom utvrđuju uvjeti, kriteriji i način dodjele potpore u okviru mjere III.1. »Pripremna potpora« u okviru prioriteta Europske unije »Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije«, u okviru Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsко razdoblje 2014. – 2020.g.

Člankom 2. stavkom 1. točkom h) Pravilnika, Lokalna inicijativa u ribarstvu definirana je kao partnerstvo predstavnika gospodarskog, civilnog i javnog sektora određenog ribarstvenog područja koje je osnovano s namjerom izrade Lokalne razvojne strategije u ribarstvu (LRSR) tog područja i ima pravni oblik udruge. Točkom g) istog stvaka Pravilnika Lokalna akcijska skupina u ribarstvu (LAGUR / FLAG) definirana je kao lokalna inicijativa u ribarstvu, kojoj je odobrena LRSR i koja je službeno priznata od strane Upravljačkog tijela.

Člankom 5. stavkom 1. Pravilnika propisano je kojim uvjetima mora udovoljavati lokalna inicijativa u ribarstvu za ostvarivanje potpore, među kojim je na prvom mjestu obveza registracije kao udruga sukladno Zakonu o udruženjima („Narodne novine“ broj 74/14.). Istim člankom je propisano, kao preduvjet za ostvarivanje potpore i obveza lokalne inicijative, da osigura upravljačke strukture koju čine predstavnici gospodarskog sektora ribarstva, predstavnici civilnog sektora (građani, udruge, zaklade, fondacije), obavezno uključujući predstavnike iz područja zaštite okoliša, promicanje socijalne uključenosti, ravnopravnosti spolova i nediskriminacije te predstavnici javnog sektora, odnosno predstavnici izvršnog ili upravnog tijela jedinica lokalne samouprave kojoj pripadaju naselja iz ribarstvenog područja.

Imajući u vidu da je sukladno odredbama Zakona o udrugama prepostavka sudjelovanja udruga u pravnom prometu njihov uspješan upis u Registar udruga, a da je od osnivačke skupštine prošlo kratko vrijeme, Povjerenstvo daje ovo očitovanje pod prepostavkom da će LAGUR "Galeb" biti upisan u Registar udruga kao lokalna inicijativa u ribarstvu. Pritom Povjerenstvo napominje da nije nadležno razmatrati je li nazivanje ove predmetne posebne vrste udruge kao LAGUR u skladu s odredbama Pravilnika, koji ove subjekte naziva "lokalna inicijativa u ribarstvu", a ne "lokalna akcijska grupa u ribarstvu", već će o tome rješavati nadležni ured državne uprave prilikom postupka registracije.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabralih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom, dok je sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge najviše tijelo udruge, dok se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge. Kako sukladno odredbama ZSSI-a, članstvo u udrugama i obavljanje funkcija u udrugama koje nisu upravljačke ili nadzorne nisu same po sebi zabranjene niti ograničene, Povjerenstvo zaključuje da sukladno ZSSI-u nema zapreke da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti, predstavljaju jedinicu lokalne samouprave u skupštini lokalnih inicijativa u ribarstvu LAGUR "Galeb".

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, u okviru prava da budu članom upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaslada, mogu obavljati funkciju člana Upravnog odbora i Nadzornog odbora lokalnih inicijativa u ribarstvu, pa tako i člana Upravnog odbora i Nadzornog odbora LAGUR "Galeb", ukoliko navedeni subjekt bude registriran kao udruga, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje da su člankom 89. stavkom 2. podstavkom 43. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane nespojive dužnosti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihove zamjenike. Tako je, između ostalog, propisano da za vrijeme obnašanja dužnosti isti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Povjerenstvo napominje da je o pitanju dopuštenosti istovremenog obnašanja dužnosti i članstva u tijelima Lokalnih akcijskih grupa (LAG) Ministarstvo uprave u dopisu, klasa: 023-01/13-01/0290, ur.broj: 515-02-02-02/1-13-2 od 28. svibnja 2013.g., dalo tumačenje da su LAG-ovi specifična tijela, odnosno partnerstva osnovana temeljem programa i mjera Europske unije kao mehanizmi provedbe mjera politike ruralnog razvoja Europske unije, odnosno promicanja ruralnog razvoja te stoga izvršna tijela jedinica lokalne samouprave, odnosno općinski načelnici i njihovi zamjenici mogu predstavljati interes jedinice lokalne samouprave u tijelima LAG-a, pa da stoga njihovo sudjelovanje u radu tijela LAG-a nije nespojivo s istovremenim obnašanjem dužnosti u izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave.

Iako obnašanje dužnosti gradonačelnika, općinskih načelnika i njihovih zamjenika i članstvo u tijelima neprofitne udruge ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, upućuje se podnositelj zahtjeva da se za sva daljnja pitanja o tumačenju odredbi Zakona o lokalnim izborima, odnosno pitanja primjene odredbi o nespojivosti istovremenog obnašanja dužnosti i tijelu izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave i članstva u upravnom vijeću udruga i na upravna vijeća lokalnih inicijativa u ribarstvu, obrati Ministarstvu uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Podnositelj zahtjeva, elektroničkom poštom na adresu [lagur.galeb@gmail.com](mailto:lagur.galeb@gmail.com)
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

