



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1260-P-145/16-05-17

Zagreb, 8. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Milana Dejanovića, vršitelja dužnosti ravnatelja Centra za restrukturiranje i prodaju (u daljnjem tekstu: CERP)**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-714-P-145/16-02-17 od 28. travnja 2016.g., na 149. sjednici, održanoj 8. rujna 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Propustom da u roku od 30 dana od 4. rujna 2013.g. kada je stupio na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 4. veljače 2016.g., dužnosnik je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Milanu Dejanoviću izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kn, koja će trajati 8 mjeseci, a izvršit će se u 8 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. **Nalaže se dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sukladno članku 8. i 9. ZSSI-a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede odredbi navedenog Zakona.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 136. sjednici, održanoj 28. travnja 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Dejanovića, vršitelja dužnosti ravnatelja Centra za restrukturiranje i prodaju, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da nakon primitka pisanog poziva Povjerenstva u danom roku ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Dužnosnik je dana 3. svibnja 2016.g. zaprimio navedenu Odluku Povjerenstva na koju je u propisanom roku podnio pisano očitovanje dana 13. svibnja 2016.g. koje u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-2899-P-145/16-04-1.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 29. ZSSI-a propisano da su ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom dužnosnici u smislu ZSSI-a te da je člankom 80. Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 94/13. i 18/16.) propisano da Agencija za upravljanje i raspolaganje državnom imovinom prestaje s radom 30. rujna 2013.g., a člankom 24. stavkom 1. istog Zakona osnovan je CERP kao pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja stručne poslove u okviru djelokruga propisanog tim Zakonom i drugim propisima, za što odgovara Vladi Republike Hrvatske. Dužnosnik nadalje navodi da je rješenjem Trgovačkog suda u Zagrebu broj: Tt-13/20207.2 od 4. rujna 2013.g. CERP upisan kao pravna osoba u sudski registar kao druga osoba za koju je zakonom propisano da se upisuje u sudski registar te je da tog dana stupio na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a. Dužnosnik navodi da je člankom 25. stavkom 1. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske propisano da je CERP pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze Agencije za upravljanje državnom imovinom, sklopljene ugovore i pokrenute sudske i druge postupke u kojima je Agencija jedna od stranaka, ali da navedeni Zakon kao niti bilo koji drugi propis ne propisuje da ravnatelj CERP-a ima status dužnosnika slijedom čega bi se na ravnatelja CERP-a primjenjivale odredbe ZSSI-a, već se prema navodima dužnosnika na ravnatelja i zamjenika ravnatelja te vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a primjenjuju opći akti CERP-a, opći propisi o radu te Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Dužnosnik navodi da tijekom protekle dvije godine tijekom kojih obnaša dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a nije od Povjerenstva pozvan podnijeti izvješće o imovinskom stanju dužnosnika zbog čega je smatrao kako nije u obvezi podnijeti navedeno izvješće te da je po primitku zaključka Povjerenstva od 20. siječnja 2016.g. kojim mu je naloženo da podnese izvješće u elektroničkom obliku te kao fizički dokument, započeo prikupljati relevantnu dokumentaciju kako bi postupio sukladno nalogu, ali da do danas nije uspio skupiti točne podatke o imovini čiji je vlasnik dužnosnik osobno te osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik dužan izvijestiti Povjerenstvo, jer ima određena saznanja, ali nema dokumente kojima bi potkrijepio ista saznanja. Dužnosnik navodi da je obrazac izvješća o imovinskom stanju detaljan i zahtjeva unos preciznih informacija te u svrhu izbjegavanja povrede članka 8. i 9. ZSSI-a traži od Povjerenstva produljenje roka za podnošenje pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća kojeg će dostaviti u što skorijem roku.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 29. ZSSI-a propisano je da su ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske osnovan je CERP) kao pravni slijednik Agencije za upravljanje državnom imovinom, stoga je i Milan Dejanović, povodom obnašanja dužnosti vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a, obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispunji obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080867246 upisan Centar za restrukturiranje i prodaju osnovan u pravnom obliku druge osobe za koje je upis propisan zakonom. Milan Dejanović upisan je kao vršitelj dužnosti ravnatelja, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno. Osnivač navedene pravne osobe je Republika Hrvatska.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 29. kolovoza 2013.g. donijela rješenje kojim se Milan Dejanović imenuje vršiteljem dužnosti ravnatelja CERP-a.

Na temelju članka 23. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka je li dužnosnik u zakonskom roku podnio izvješće o imovinskom stanju. Kako je u postupku provjere utvrđeno da dužnosnik nije ispunio ovu obvezu, dužnosnik je sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a pisanim putem pozvan na njezino ispunjenje zaključkom broj Broj 711-I-13-IK-25/16-01-9 od 11. siječnja 2016.g. kojim se dužnosniku nalaže da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, utvrđeno je kako je dužnosnik uredno zaprimio navedeni zaključak 20. siječnja 2016.g., što proizlazi iz potpisa dužnosnika na povratnici, no povodom istog nije podnio izvješće o imovinskom stanju već je podnio pisano očitovanje na navedeni zaključak koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti dana 29. siječnja 2016.g.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi kako smatra da nije u obvezi podnošenja Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te od Povjerenstva traži mišljenje i tumačenje statusa vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a.

Povodom navedenog očitovanja koje je Povjerenstvo razmatralo kao zahtjev za mišljenjem, Povjerenstvo je na 127. sjednici održanoj dana 3. veljače 2016.g. dalo mišljenje Broj: 711-I-198-M-45/16-02-11 kojim se utvrđuje da su ravnatelj i zamjenik ravnatelja CERP-a dužnosnici su u smislu ZSSI-a na temelju članka 3. stavka 1. podstavka 29. navedenog Zakona te da se navedena zakonska odredba primjenjuje i na vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a, slijedom čega je i Milan Dejanović, povodom obnašanja dužnosti vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Osobe koji smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a propisane su člankom 3. ZSSI-a čime je određen i krug osoba na koje se primjenjuju odredbe navedenog Zakona. S obzirom da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 29. ZSSI-a izričito propisano da se ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a te da je stupanjem na snagu Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, navedena Agencija prestala s radom, a CERP je sukladno odredbama istoga Zakona pravni slijednik u odnosu na sva prava i obveze Agencije, sklopljene ugovore te pokrenute sudske i druge postupke u kojima je Agencija jedna od stranaka, nedvojbeno proizlazi da ravnatelj, zamjenici ravnatelja i vršitelj dužnosti ravnatelja CERP-a u pogledu ispunjenja svih prava i obveza propisanih ZSSI-om imaju jednak položaj kao i ravnatelj i zamjenici ravnatelja predmetne Agencije. Naime, ZSSI ne propisuje naziv tijela javne vlasti iz kasnijeg propisa kojim je osnovan CERP već koristi naziv tijela i dužnosti koji su postojali u vrijeme izrade i donošenja ZSSI-a, sukladno tada važećim odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ broj 145/10. i 70/12.) te se stoga vršitelj dužnosti ravnatelja CERP-a smatra dužnosnikom u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 29. ZSSI-a, bez obzira što to propisom o osnivanju CERP-a nije izričito propisano.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Milan Dejanović nije ispunio obvezu podnošenja Povjerenstvu potpuno i ispravnog ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti vršitelja dužnosti ravnatelja CERP-a, a niti u roku navedenom u zaključku od 11. siječnja 2016.g. kojim je dužnosnik pisanim putem pozvan na ispunjenje ove obveze, a koji rok je istekao 4. veljače 2016.g., te je time utvrđeno kako je dužnosnik Milan Dejanović propustom postupanja sukladno pisanom pozivu sadržanom u zaključku od 11. siječnja 2016.g. počinio povredu članka 10. ZSSI-a u vezi članka 8. i 9. istog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesečne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

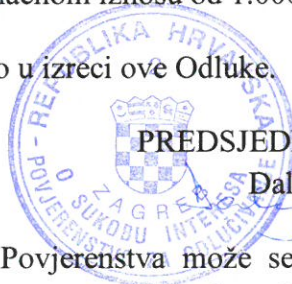
Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja uvećava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje veće sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik niti tijekom trajanja ovog nije ispunio obvezu podnošenja Izvješća o imovinskom stanju čime njegovo postupanje nije usklađeno s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kn, koja će trajati 8 mjeseci, a izvršit će se u 8 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreći ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milan Dejanović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

