



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-262-P-140-15/16-06-16

Zagreb, 3. veljače 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa protiv dužnosnika Vojka Obersnela, gradonačelnika Grada Rijeke**, na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2015.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vojka Obersnela, gradonačelnika Grada Rijeke, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 20. travnja 2015.g., koja se odnosi na istovremeno obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Rijeke i obavljanje funkcije predsjednika Skupštine trgovačkog društva Energo d.o.o., te donošenja Odluke o visini tarifnih stavki za toplinsku energiju, nisu utvrđene okolnosti iz kojih proizlazi da je dužnosnik počinio povredu odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je 20. travnja 2015.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Vojka Obersnela, gradonačelnika Grada Rijeke, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-1461-P-140/15-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-140/15.

U prijavi se u bitnome navodi kako se dužnosnik Vojko Obersnel nalazi u sukobu interesa s obzirom da istovremeno obnaša dužnost gradonačelnika Grada Rijeke i funkciju predsjednika Skupštine trgovačkog društva Energo d.o.o. Podnositelj prijave ukazuje kako je odlukom Skupštine trgovačkog društva od 1. prosinca 2014.g. došlo do povećanja cijene pružanja toplinske energije za 35% za stanovništvo Grada Rijeke, a da se pri donošenju odluke dužnosnik nije rukovodio interesima građana koji su ga izabrali na javnu dužnost, nego interesima trgovačkog društva u kojem obavlja funkciju predsjednika Skupštine. U navedenom trgovačkom društvu Grad Rijeka ima 56,9% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), trgovačko društvo HERA S.p.A. iz Italije 34,0%, a trgovačko društvo Croplin d.o.o. 9,1% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Slijedom navedenog, podnositelj prijave navodi kako se dužnosnik Vojko Obersnel nalazi u sukobu interesa sudjelujući u donošenju odluka kojima ne zastupa niti štiti interese građana Grada Rijeke.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku te je dužno izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Vojko Obersnel na temelju obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Rijeke obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, izvršilo uvid u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci te je zatražilo očitovanje, potrebne podatke i dokumentaciju od trgovačkog društva Energo d.o.o., Rijeka. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040013290, OIB: 99393766301, upisano trgovačko društvo Energo d.o.o., čiji su osnivači/članovi društva Grad Rijeka, trgovačko društvo Croplin d.o.o., Općina Čavle, Općina Kostrena i Grad Kraljevica, te trgovačko društvo HERA S.p.A. iz Italije.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave zatražilo od trgovačkog društva Energo d.o.o. očitovanje na okolnost obavlja li dužnosnik Vojko Obersnel funkciju predsjednika Skupštine navedenog trgovačkog društva te da li za obavljanje navedene funkcije prima naknadu za članstvo, odnosno naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. U očitovanju trgovačkog društva Energo d.o.o. od 24. travnja 2015.g., zastupanog po direktoru Sanjinu Kiriginu, navedeno je kako dužnosnik Vojko Obersnel obavlja funkciju predsjednika Skupštine od travnja 2013.g. i da za obavljanje navedene funkcije nije primao nikakvu naknadu te da dužnosniku u posljednje tri godine nije isplaćivana naknada putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je pribavilo i odluku Hrvatske energetske regulatorne agencije, klasa: 310-02/14-02/157, ur.broj: 371-01/15-04, od 26. siječnja 2015.g., iz koje proizlazi kako trgovačko društvo Energo d.o.o. u razdoblju od 1. rujna 2014.g. do 30. studenog 2014.g. nije primjenjivalo Odluku o iznosu tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinske sustave Gornja Vežica, Vojak i Krnjevo niti Odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije za centralne sustave Gornja Vežica, Vojak i Krnjevo.

Navedenim Odlukama stavljena je izvan snage Odluka o visini tarifnih stavki u Tarifom sustavu za usluge energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Rijeke 21. prosinca 2011.g., a navedene Odluke stupile su na snagu 1. rujna 2014.g. Zbog utvrđenih nepravilnosti u postupku provođenja nadzora nad energetske subjektom Energo d.o.o., Hrvatska energetska regulatorna agencija pokrenula je protiv navedenog trgovačkog društva prekršajni postupak pred nadležnim Prekršajnim sudom.

U provedenom postupku Povjerenstvo iz podataka i dokumentacije prikupljenih radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Vojka Obersnela, povodom istovremenog obnašanja javne dužnosti gradonačelnika Grada Rijeke i obavljanja funkcije predsjednika Skupštine trgovačkog društva Energo d.o.o., nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Povjerenstvo ističe da odredbama ZSSI dužnosnicima nije ujedno propisana zabrana članstva u skupštinama trgovačkih društava, stoga dužnosnici mogu kao predstavnici jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju javnu dužnost mogu biti članovi skupštine trgovačkih društava u kojima te jedinice imaju udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) te na taj način predstavljati i zastupati interese jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao vlasnika.

Povjerenstvo je uvidom u prikupljenu dokumentaciju utvrdilo kako je trgovačko društvo Energo d.o.o. u većinskom vlasništvu Grada Rijeke, stoga dužnosnik Veljko Obersnel obnašajući javnu dužnost gradonačelnika Grad Rijeke obavljajući funkciju predsjednika Skupštine navedenog trgovačkog društva, u toj funkciji predstavlja i zastupa interese Grada Rijeke kao vlasnika udjela u temeljnem kapitalu trgovačkog društva.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a dužnosnicima je propisana zabrana primanja dodatne naknade za obnašanje javnih dužnosti. Kako dužnosnik Vojko Obersnel nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Skupštine trgovačkog društva Energo d.o.o., nije utvrđena povreda članka 7. točke d) ZSSI-a. Iako je dužnosnik ima pravo na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova u skladu s odredbama Zakona, prema očitovanju trgovačkog društva Energo d.o.o. dužnosniku u posljednje tri godine nije isplaćivana niti naknada putnih i drugih opravdanih troškova.

U odnosu na navode iz prijave koji se odnose na neosnovno podizanje cijene toplinske energije, pri čemu se u podnesenoj prijavi ukazuje da dužnosnik nije štitio interese građana Grada Rijeke, Povjerenstvo je utvrdilo kako je Skupština trgovačkog društva Energo d.o.o. donijela Odluku o visini tarifnih stavki za toplinsku energiju koja je usklađena sa Zakonom o tržištu toplinske energije („Narodne novine“ broj 80/13., 14/14., 102/14.) dok je visinu i iznos tarifnih stavki za proizvodnju i distribuciju odredila Hrvatska energetska regulatorna agencija.

Povjerenstvo je nadalje utvrdilo kako je Hrvatska energetska regulatorna agencija na sjednici Upravnog vijeća 26. siječnja 2015.g. donijela odluku kojom je pokrenut prekršajni postupak protiv trgovačkog društva Energo d.o.o. zbog neprimjenjivanja Odluke o iznosu tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije koja je stupila na snagu 1. rujna 2014.g. U spomenutoj Odluci navodi se očitovanje trgovačkog društva Energo d.o.o. kako zbog poteškoća u promjeni vlasničke strukture nisu bili u mogućnosti primjenjivati važeću Odluku Hrvatske energetske regulatorne agencije o iznosu tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije, te su do 30. studenog 2014.g. primjenjivali tarifne stavke iz Odluke o visini tarifnih stavki Grada Rijeke iz 2011.g., a koja je bila stavljena izvan snage 1. rujna 2014.g. Odlukama Hrvatske energetske regulatorne agencije. Slijedom iznesenog, citirana Odluka Hrvatske energetske regulatorne agencije ukazuje kako je Skupština trgovačkog društva Energo d.o.o. usklađivala tarifne stavke postupajući po Odlukama Hrvatske energetske regulatorne agencije, zbog čega je i 1. prosinca 2014.g. donesena Odluka o visini tarifnih stavki za toplinsku energiju.

Slijedom utvrđenog, u konkretnom slučaju očito je riječ o usklađivanju tarifnih modela po ranije donosnim odlukama Hrvatske energetske regulatorne agencije kao regulatornoga tijela, što je moglo imati za posljedicu značajno povećanje cijena toplinske energije. Da li je trgovačko društvo Energo d.o.o. ispravno izračunavalo potrošnju i distribuciju toplinske energije po propisanom tarifnim modelima nije u nadležnosti Povjerenstva, već je isto potrebno pobijati u redovnim postupcima pred nadležnim tijelima. Kako iz sadržaja neanonimne prijave i prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a počinjenu od strane dužnosnika Vojka Obersnela, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Vojko Obersnel, Grad Rijeka
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana