



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1076-P-14-15/16-08-16

Zagreb, 8. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Blažeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-14/15. od 12. veljače 2015.g., na 144. sjednici održanoj 8. srpnja 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom dužnosnika Ivana Blažeka da povodom zaključka Povjerenstva od 19. listopada 2015.g., opravda utvrđeni nesklad između podataka navedenih u podnesenom izvješću o imovinskom stanju i podataka prikupljenih od nadležnih tijela u postupku provjere, iz kojeg proizlazi da dužnosnik propustom navođenja podatka o naknadi koju ostvaruje za volonterko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan nije ispunio obvezu iz članka 8. ZSSI-a dužnosnik Ivan Blažek počinio je povredu članka 27. ZSSI-a
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Ivanu Blažeku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 4 (četiri) mjeseca te će se izvršiti u 4 (četiri) jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kuna.
- III. Nalaže se dužnosniku Ivanu Blažeku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 129. sjednici održanoj 12. veljače 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Blažeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, zbog moguće povrede obveza koje proizlaze iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 4. ožujka 2016.g., pod brojem 711-U-1814-P-14-15/16-07-3.

U podnesenom očitovanju dužnosnik Ivan Blažek u bitnom navodi kako je stupio na javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan prvi puta 23. svibnja 2013.g., a u ponesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 31. svibnja 2013.g. nije naznačio iznos volonterske naknade s obzirom da mu u trenutku podnošenja izvješća nije bio poznat iznos kojeg će primati. Dužnosnik napominje kako je Općinsko vijeće Općine Goričan na prvoj sjednici održanoj 21. lipnja 2013.g. donijelo odluku o visini naknade za rad načelnika i zamjenika načelnika, ali da nije bio upoznat kako je obvezan nakon donošenja navedene odluke prikazati promjenu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Ivan Blažek povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Protiv dužnosnika Ivana Blažeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, podnesena je 19. siječnja 2015.g. neanonimna prijava koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-165-P-14/15-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-14/15. U prijavi se navodi kako dužnosnik Ivan Blažek obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter uz primanje volonterske naknade no da u podnesenom izvješću o imovinskom stanju da dužnosnik Ivan Blažek nije prikazao da za obnašanje javne dužnosti prima volontersku naknadu. Podnositelj prijave napominje kako je proračunom Općine Goričan predviđena naknada za rad zamjenika općinskog načelnika u iznosu od 46.000,00 kuna godišnje, slijedom čega podnositelj prijave smatra kako je dužnosnik Ivan Blažek prekršio odredbe ZSSI-a.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ivana Blažeka Povjerenstvo je na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 3. ZSSI-a provedlo postupak redovite provjere podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Ivana Blažeka.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Ivan Blažek podnio povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Ivan Blažek naveo da javnu dužnost obnaša kao volonter te da nije naznačio iznos mjesecne neto naknade za obnašanje dužnosti, odnosno rubrika predviđena za prikaz podatka o iznosu naknade ostala je nepopunjena.

Povjerenstvo je zatražilo od Općine Goričan očitovanje na okolnost je li odlukom Općine Goričan određeno primanje volonterske naknade općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika za obnašanje javnih dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa te ukoliko navedeni dužnosnici primaju naknadu u kojem iznosu je ista određena i kojom odlukom.

U očitovanju Općine Goričan od 30. siječnja 2015.g. navodi se kako je odlukom Općinskog vijeća Općine Goričan, klasa: 021-01/13-01/5, ur.broj: 2109/08-13-03-5 od 21. lipnja 2013.g., određena visina naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika, prema kojoj naknada općinskog načelnika iznosi 50% iznosa koju čini umnožak koeficijenta 4,26 i važeće osnovice za obračun plaća držanih dužnosnika u trenutku isplate, dok je naknada za zamjenika općinskog načelnika određena u iznosu od 2.000,00 kuna.

Člankom 26. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. ZSSI-a i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela iz članaka 24. ZSSI-a.

Na temelju članka 26. ZSSI-a, Povjerenstvo je Zaključkom od 19. listopada 2015.g., broj: 711-I-1523-IK-906/15-02-9, pozvalo dužnosnika Ivana Blažeka na dostavu očitovanja s potrebnim dokazima kojim će opravdati propust navođenja iznosa volonterske naknade u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Dužnosnik je po zaprimljenom Zaključku postupio te je dostavio Povjerenstvu i očitovanje u odnosu na propust navođenja iznosa volonterske naknade za obnašanje javne dužnosti uz koje je priložio dokumentaciju. Očitovanje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno 27. listopada 2015.g., pod brojem 711-U-2947-IK-906/15-02-5. U očitovanju dužnosnik navodi kako je stupio na javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan prvi puta 23. svibnja 2013.g., a da u ponesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 31. svibnja 2013.g. nije naznačio iznos volonterske naknade s obzirom da mu u tom trenutku nije bio poznat iznos kojeg će primati. Dužnosnik napominje kako je Općinsko vijeće Općine Goričan na prvoj sjednici održanoj 21. lipnja 2013.g. donijelo odluku o visini naknade za rad načelnika i zamjenika načelnika, a u prilog navedenom dužnosnik je uz očitovanje dostavio Zapisnik sa 1. sjednice Općinskog vijeća Općine Goričan.

Međutim, uz dostavljeno očitovanje dužnosnik nije izvršio promjenu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, odnosno nije podnio izvješće u kojem bi bio prikazan iznos volonterske naknade koju dužnosnik prima za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne dostavi pisano očitovanje iz članka 26. Zakon u roku od 15 dana ili ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ovog Zakona te će o tom obavijestiti nadležna državna tijela.

Povjerenstvo prihvata obrazloženje dužnosnika Ivana Blažeka kako u trenutku podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnik nije znao koliko će iznositi volonterska naknada za obnašanje javne dužnosti, s obzirom da je odluku Općinsko vijeće Općine Goričan donijelo 21. lipnja 2013.g., a dužnosnik je izvješće o imovinskom stanju dužnosnika ispunjavao 3. lipnja 2013.g. Međutim, u trenutku ispunjavanja izvješća o imovinskom stanju dužnosniku Ivanu Blažeku bila je poznata okolnost kako će primati volontersku naknadu za obnašanje javne dužnosti, s obzirom da je prema članku 90. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15.) dužnosnik bio obvezan u roku od 8 dana od dana stupanja na javnu dužnost dostaviti nadležnom upravnom tijelu općine pisani obavijest o tome na koji će način obnašati javnu dužnost, stoga je po saznanju točnog iznosa volonterske naknade dužnosnik bio u obvezi prikazati promjenu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Povjerenstvo ističe kako nije dovoljno da dužnosnik povodom zaključka kojim se poziva da obrazloži nesklad odnosno nerazmjer, dostavi očitovanje u kojem opravdava propust na koji mu se u zaključku ukazalo, već je potrebno da dužnosnik podnese i izvješće o imovinskom stanju dužnosnika u kojem su uklonjeni nedostaci iz kojih nesklad odnosno nerazmjer proizlazi.

Na temelju članka 8. ZSSI-a kojim je propisano koji podaci predstavljaju podatke o imovini dužnosnika, u obrascu izvješća o imovinskom stanju dužnosnici su dužni prikazati i iznos plaće ili naknade koju ostvaruju za obnašanje javne dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Ivan Blažek nepotpunim prikazivanjem podataka u izvješću o imovinskom stanju, odnosno propustom navođenja podatka o naknadi koju ostvaruje za volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan, nije ispunio obvezu iz članka 8. ZSSI-a, niti se može smatrati da je podnesenim očitovanjem na zaključak od 19. listopada 2015.g., dužnosnik opravdao utvrđeni nesklad između prikazanih podataka i podataka koje je Povjerenstvo u postupku provjere prikupilo od nadležnih tijela.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesecne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Cijeneći težinu nastalih posljedica povrede, Povjerenstvo ukazuje kako je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkoviti instrument sprječavanja sukoba interesa a time i prevencije korupcije, stoga je neophodno da podaci koji se navode u obrascima izvješća budu točni, istiniti i potpuni. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu kako dužnosnik Ivan Blažek javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Goričan obnaša u prvom mandatu i to bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter uz primanje volonterske naknade.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 4 (četiri) mjeseca, te će se izvršiti u 4 (četiri) jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kuna.

Kako u trenutku donošenja ove Odluke dužnosnik Ivan Blažek nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana ispuni obvezu koja proizlazi iz članka 8.i 9. ZSSI-a u protivnom će se protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Blažek, Općina Goričan
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana