POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-1447-P-132/16-07-8**
Zagreb, 14. listopada 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine" broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Gorana Kovačevića, zamjenika gradonačelnika Grada Splita i dužnosnice Aide Batarelo, zamjenice gradonačelnice Grada Splita,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1043-P-132/16-05-5 od 8. srpnja 2016.g., na 153. sjednici održanoj dana 14. listopada 2016. g. donosi sljedeću

**ODLUKU**

I. **Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita i primanjem naknade za obavljanje dužnosti predsjednika Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, dužnosnik Goran Kovačević počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**

II. **Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Splita i primanjem naknade za obavljanje dužnosti članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, dužnosnica Aida Batarelo počinila je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**

III. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Goranu Kovačeviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

IV. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom II. izreke ove odluke, dužnosnici Aidi Batarelo izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 144. sjednici održanoj 8. srpnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Gorana Kovačevića, zamjenika gradonačelnika Grada Splita i dužnosnice Aide Batarelo, zamjenice gradonačelnika Grada Splita, zbog moguće povrede članka 7. točke d) koja proizlazi iz primanja naknade za obavljanje dužnosti predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, što predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

*Republika Hrvatska, Ul. kneza Mutimira 5, 10 000 Zagreb, Tel: +385/1/5559 527, Fax: + 385/1/5559 407*
*www.sukobinteresa.hr , e-mail: info@sukobinteresa.hr, OIB 60383416394*

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo podnijeli su zajedničko pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 28. srpnja 2016.g. pod brojem: 711-U-3730-P-132/16-06-5.

Dužnosnici u očitovanju u bitnome navode kako im prilikom imenovanja na dužnost predsjednika i članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, stručne službe nisu skrenule pažnju na moguću povredu odredbi ZSSI-a te pojašnjavaju da im je naknada isplaćivana na temelju Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru kojom je propisano da predsjednik i članovi Vijeća imaju pravo na naknadu u visini od 50,00 kuna bruto po izdanom odobrenju. U očitovanju nadalje navode kako su odmah po saznanju za moguću povredu odredbi ZSSI-a zatražili mišljenje Povjerenstva o dopuštenosti članstva u Vijeću za davanje koncesijskih odobrenja i primanja naknade za isto. Povjerenstvo je na sjednici održanoj 18. svibnja 2016.g. dalo mišljenje da dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo mogu uz profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita obavljati dužnost člana Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, ali bez prava na naknadu s obzirom da bi primanje iste predstavljalo povredu članka 7. točke d) ZSSI-a. Odmah po zaprimanju predmetnog mišljenja Povjerenstva dužnosnici su od nadležne stručne službe zatražili izvješće o točnim iznosima koji su im isplaćeni za rad u Vijeću te su izvršili povrat isplaćenih sredstava na račun Grada Splita.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga su i Goran Kovačević i Aida Batarelo povodom obnašanja dužnosti zamjenika/ice gradonačelnika Grada obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 39. stavkom 2. i stavkom 3. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03., 100/04., 141/06., 38/09. i 123/11.) propisano je da koncesijsko odobrenje za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru izdaje vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja sastavljeno od predsjednika i četiri člana, koje imenuje gradsko, odnosno općinsko vijeće, a da se troškovi vijeća, naknade za rad i troškovi članova vijeća podmiruju iz gradskog, odnosno općinskog proračuna. Člankom 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04., 63/08., 133/13. i 64/14.) propisano je da gradsko/općinsko vijeće imenuje vijeće za davanje koncesijskog odobrenja koje se sastoji od predsjednika i četiri člana, od kojih su tri člana predstavnici grada/općine na čijem se području osniva vijeće, jedan predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva te jedan predstavnik lučke kapetanije/ispostave.

Predsjednik i članovi vijeća imaju pravo na naknadu za svoj rad, u iznosu od 50,00 kuna bruto po članu, po danom odobrenju, kao i naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka. Nakade se isplaćuju iz proračuna grada/općine na čijem je području vijeće osnovano.

Uvidom u službene rezultate 2. kruga izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 2. lipnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da su za zamjenike gradonačelnika Grada Splita izabrani Goran Kovačević i Aida Batarelo.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju koja su dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo podnijeli Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita, utvrđeno je da su oba dužnosnika u podnesenim izvješćima naveli da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Splita obnašaju profesionalno i za navedeno primaju plaću.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Split je dopisom od 11. svibnja 2016.g. dostavio rješenje Gradskog vijeća Grada Splita o imenovanju predsjednika i članova Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru od 3. prosinca 2013.g. kojim su u navedeno tijelo **kao predstavnici Grada Splita** imenovani Goran Kovačević kao predsjednik te Aida Batarelo i Jure Šundov kao članovi.

Grad Split je dostavio i potvrdu o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2015.g. za porezne obveznike Gorana Kovačevića i Aidu Batarelo iz koje je utvrđeno je da je svakom od navedenih dužnosnika u 2015.g. po osnovi drugog dohotka ukupno isplaćeno 2.378,00 kn.

Povjerenstvo napominje da je dužnosnica Aida Batarelo, zamjenica gradonačelnika Grada Splita podnijela zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstvu koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen dana 2. svibnja 2016.g. pod poslovnim brojem 711-U-2753-M-108/16-01-35. Povodom predmetnog zahtjeva Povjerenstvo je na 139. sjednici održanoj 18. svibnja 2016.g. dalo mišljenje da dužnosnici Aida Batarelo i Goran Kovačević, zamjenici gradonačelnika Grada Splita, mogu uz profesionalno obnašanje navedene dužnosti obavljati dužnost predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, ali bez prava na naknadu, s obzirom da bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti koje je člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika. Povjerenstvo pritom ističe da je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen nakon što je Povjerenstvo već zaprimilo prijavu protiv dužnosnika Gorana Kovačevića i Aide Batarelo zbog primanja naknade za članstvo u Vijeću za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru.

Povjerenstvo je dana 29. lipnja 2016.g. zaprimilo dopis dužnosnice Aide Batarelo u kojem se navodi da su dužnosnici Aida Batarelo i Goran Kovačević po primitku predmetnog mišljenja Povjerenstva od 18. svibnja 2016.g., vratili u proračun Grada Splita ukupan iznos naknade koju su primili za rad u navedenom tijelu. Dužnosnica je u privitku dopisa dostavila dokaz o izvršenim uplatama.

Povjerenstvo obrazlaže da je dužnosnike Gorana Kovačevića i Aidu Batarelo u Vijeće za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru imenovalo Gradsko vijeće Grada Splita **kao predstavnike navedene jedinice lokalne samouprave**, stoga članstvo u navedenom tijelu predstavlja obnašanje javne dužnosti koja proizlazi iz obavljanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita kao osnovne dužnosti. S obzirom da dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Splita obnašaju profesionalno i za isto primaju plaću, istovremeno primanje naknade za obavljanje javne dužnosti predsjednika i članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru kao predstavnika Grada Splita, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Članak 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, kojim je propisano pravo na nakandu za članstvo u Vijeću za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, ne isključuje od primjene odredbu članka 7. točke d) ZSSI-a, već se članak 6. predmetne Uredbe primjenjuje samo na one članove Vijeća koji nisu ujedno i dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je odlukom Gradskog vijeća Grada Splita od 3. prosinca 2013.g. dužnosnik Goran Kovačević imenovan predsjednikom, a dužnosnica Aida Batarelo članicom Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru te je svaki od navedenih dužnosnika za obavljanje predmetne dužnosti primio od Grada Splita naknadu u ukupnom iznosu od 2.378,00 kuna, čime su navedeni dužnosnici počinili povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. S obzirom da su dužnosnici nakon zaprimanja mišljenja Povjerenstva u kojem im se ukazuje na nedopuštenost primanja naknade za obavljanje dužnosti predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, vratili u proračun Grada Splita ukupan iznos koji im je isplaćen za obavljanje navedene dužnosti, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosnicima izrekne sankcija opomena. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Goran Kovačević, Grad Split
2. Aida Batarelo, Grad Split
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Podnositelj prijave
5. Pismohrana