



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1274-P-118-15/16-10-18
Zagreb, 1. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Vladimira Stojsavljevića, pomoćnika ministra kulture do 28. siječnja 2016.g.**, na 148. sjednici, održanoj 1. rujna 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika, Vladimira Stojsavljevića, pomoćnika ministra kulture do 28. siječnja 2016.g., zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz korištenja prava na dnevnicu za dan 26. travnja 2014.g., u odnosu na koji više nije postojao razlog službenog puta naveden u izvješću o službenom putu.**
- II. Poziva se dužnosnik Vladimir Stojsavljević da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Vladimira Stojsavljevića podnesena je dana 7. travnja 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod poslovnim brojem 711-U-1237-P-118/15-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-118/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Vladimir Stojsavljević, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra kulture u mandatu 2012.-2016.g., zaključno do 28. siječnja 2016.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Vladimir Stojsavljević održavao nastavu na Umjetničkoj akademiji u Osijeku dana 28. ožujka (od 12,00 - 20,00 sati) i 29. ožujka (od 9,00 - 16,00 sati) 2014.g., a da je u istom razdoblju, odnosno od 24. ožujka do 4. travnja 2014.g. u odnosu na dužnost pomoćnika ministra koristio bolovanje.

U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Vladimir Stojsavljević održavao nastavu na Umjetničkoj akademiji u Osijeku dana 25. travnja (od 12,00 - 20,00 sati) te 26. travnja (od 9,00 - 16,00 sati) 2014.g., a da je sukladno putnom nalogu i putnom računu Ministarstva kulture dužnosnik za oba navedena dana koristio pravo na dnevnicu te službeno vozilo sa službenim vozačem, povodom prisustvovanja umjetničko znanstvenom skupu "Julije Knifer".

U prijavi se navodi i da je dužnosnik Vladimir Stojsavljević održao nastavu na navedenoj ustanovi dana 10. i 11. siječnja 2014.g., a da je sukladno ispravama Ministarstva kulture, navedena dva datuma bio na službenom putu u Tovarniku te da se služio službenim vozilom.

Podnositelj prijave ukazuje da je u opisanim okolnostima dužnosnik koristio službeni automobil u privatne svrhe te je time zloupotrijebio dužnosnička prava i oštetio državni proračun. Uz prijavu su priložene isprave, za koje prijavitelj navodi da su pribavljene od Ministarstva kulture na temelju prava na pristup informacijama

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Vladimir Stojsavljević stupio na dužnost pomoćnika ministra kulture 5. siječnja 2012.g., a da je istu dužnost prestao obnašati 28. siječnja 2016.g. Uvidom u izvješća o imovinskom stanju, koja je dužnosnik podnio Povjerenstvu, utvrđeno je da je navedenu dužnost obnašao profesionalno te je primao plaću u neto mjesečnom iznosu od 15.018,79 kn.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. točkom c) ZSSI- propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zloupotrijebiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Sukladno članku 13. stavku 2. i 3. ZSSI-a, dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja mogu bez posebnog odobrenja uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, ukoliko se, pored ostalog, radi o obavljanju znanstvene, edukacijske, kulturne ili umjetničke djelatnosti.

Radi provjere navoda iz podnesene prijave od Ministarstva kulture i Umjetničke akademije pri Sveučilištu Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku zatraženi su potrebni podaci i dokumentacija.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom klasa: 052-01/15-01/03, urbroj: 2158-73-01-15-5 od 3. prosinca 2015.g., Umjetnička akademija u Osijeku dostavila je podatak da je Vladimir Stojsavljević, na temelju ugovora o djelu, u svojstvu nastavnika u naslovnom zvanju umjetničkog suradnika na diplomskom sveučilišnom studiju Kazališna umjetnost, smjer Gluma i lutkarstvo, u zimskom semestru akademske godine 2013./2014., održao 30 sati nastave iz kolegija Povijesna drama, a u ljetnom semestru iste akademske godine 30 sati nastave iz kolegija Hrvatska dramska moderna. Konkretno u zimskom semestru održao je nastavu na dane 10. siječnja 2014.g. od 15,00-19,30 sati, 11. siječnja 2014.g. od 10,00-14,30 sati, 1. veljače 2014.g. od 8,00-13,30 i od 14,00-21,00 sati te dodatna dva sata u sklopu 24. Krležinih dana u Osijeku, dok je u ljetnom semestru održao nastavu 28. ožujka 2014.g. od 12,00-20,00 sati, 29. ožujka 2014.g. od 9,00-16,00 sati, 25. travnja 2014.g. od 12,00-20,00 sati te 26. travnja 2014.g. od 9,00-16,00 sati. Navedeni podaci proizlaze i iz priloženih preslika evidencija o održanoj nastavi, potpisanih po Vladimiru Stojsavljeviću. U dopisu se ističe da je satnica predavanja, pa tako i onih koja je održavao Vladimir Stojsavljević, utvrđena unaprijed za oba semestra akademske godine 2013./2014. kroz usvojene Izvedbene planove nastave. U istom dopisu se navodi da je za održana predavanja u akademskoj godini 2013./2014. Vladimiru Stojsavljeviću sukladno ugovorima o djelu isplaćena ukupna naknada u neto iznosu od 3.037,20 kn, što proizlazi iz priloženog obračuna dohotka.

U istom navodi se da je Umjetnička akademija u Osijeku bila organizator umjetničko znanstvenog skupa povodom obilježavanja Godine Julija Knifera, u sklopu kojeg su održana događanja od 23. do 25. travnja 2014.g. U dopisu se napominje da je navedeni umjetničko znanstveni skup, kao i cjelokupno obilježavanje Godine Julija Knifera potpomognuto sredstvima Ministarstva kulture, što je potvrđeno priloženim Ugovorom br. 30-234-14 od 22. travnja 2014.g., o korištenju sredstava ministarstva, konkretno 10.000,00 kn, potpisanom od zamjenika ministrice kulture Berislava Šipuša. Ističe se da je pomoćniku ministra kulture Vladimiru Stojsavljeviću upućen poziv organizatora da u svojstvu predstavnika ministarstva prisustvuje navedenom umjetničko znanstvenom skupu 25. travnja 2014.g. s početkom u 11,00 sati. Na ispisu programa skupa „Julije Knifer“ priloženog uz navedeni dopis naznačena su određena događanja vezana za skup, a izričito je predviđeno da se 25. travnja 2014.g. održi Umjetničko-znanstveni skup „Julije Knifer“ u svečanoj dvorani Umjetničke akademije u Osijeku, s početkom u 11,00 sati, pri čemu je uz naznaku svečanog otvorenja skupa naznačen pomoćnik ministra kulture Vladimir Stojsavljević te određeni predavači.

Na dodatni zahtjev Povjerenstva, dopisom klasa: 052-01/16-01/02, urbroj: 2158-73-01-16-2 od 23. ožujka 2016.g., Umjetnička akademija u Osijeku izričito je potvrdila da su se događanja predmetnog umjetničko-znanstvenog skupa održala zaključno s 25. travnja 2014.g., dok 26. travnja 2014.g. nije održan nikakav službeni događaj vezan za taj skup, već da je toga dana Vladimir Stojsavljević održao predavanja iz kolegija Hrvatska dramska moderna te da je iz razloga održavanja nastave Umjetnička akademija snosila trošak smještaja Vladimira Stojsavljevića u Hotelu Waldinger u noći sa 25. na 26. travnja 2014.g., ali da nije snosila nikakve daljnje troškove za dužnosnika.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo kulture Republike Hrvatske dostavilo je određene podatke i isprave uz dopis klasa: 023-03/15-01/0319, urbroj: 532-02-02/1-15-02 od 2. prosinca 2015.g. i dopis klasa: 023-03/15-01/0319, urbroj: 532-02-02/1-16-04 od 21. ožujka 2016.g. U dopisu od 2. prosinca 2015.g. navedeno je da je Ministarstvo kulture bilo pokrovitelj manifestacije povodom 100. godišnjice smrti A.G. Matoša u organizaciji Umjetničke akademije u Osijeku te da je ista događanja sufinanciralo sa 100.000,00 kn.

Nadalje, Ministarstvo kulture potvrdilo je da je dužnosnik Vladimir Stojsavljević koristio bolovanje u razdoblju od 23. ožujka do 4. travnja 2014.g. te je dostavilo dva Izvješća o privremenoj nesposobnosti za rad dužnosnika (doznake za bolovanje). Iz navedenih Izvješća razvidno je da je za navedeno razdoblje dužnosnik ostvario pravo na naknadu plaće, sukladno članku 38. stavku 1. i članku 39. stavku 1. u vezi s člankom 7. stavkom 1. točkom 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“ broj 80/13., 137/13.), na temelju kojih određena status osiguranika imaju i osobe koje su imenovane ili izabrane na stalne dužnosti u tijelima državne vlasti, ako za taj rad primaju plaću te u okviru tog statusa imaju pravo na naknadu plaće zbog privremene nesposobnosti za rad uzrokovane bolešću.

U odnosu na korištenje službenog vozila, u dopisu od 2. prosinca 2015.g. ukazuje se da je na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovitih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te o načinu odobravanja službenih putovanja, ministar kulture donio Odluku o pravu korištenja službenih osobnih automobila, kojom je propisano da državnim dužnosnicima pripada pravo na korištenje službenog automobila za službene potrebe.

U odnosu na konkretne datume, Ministarstvo kulture je navelo da u službenim evidencijama nema zabilježen podatak da je dužnosnik Vladimir Stojsavljević na dane 28. i 29. ožujka 2014.g. koristio službeno vozilo ministarstva, dok mu je odobreno korištenje službenog automobila za put u Osijek i Tovarnik 10. siječnja 2014.g. te u Osijek 25. travnja 2014.g. U dopisu od 21. ožujka 2016.g. navodi se da je za službeni put 25. travnja 2014.g. korištenje službenog automobila i službenog vozača odobrila ministrica kulture Andrea Zlatar Violić, dok je putni nalog službenom vozaču izdao zamjenik ministrice kulture Berislav Šipuš. U dopisu se ističe da je službeni vozač boravio na navedenom službenom putu dva dana, koliko i dužnosnik Vladimir Stojsavljević, a da je trošak puta i smještaja vozača u cijelosti snosilo Ministarstvo kulture.

U odnosu na službeni put dužnosnika na dane 10. i 11. siječnja 2014.g., uvidom u dostavljenu dokumentaciju Ministarstva kulture utvrđeno je da je dopisom Umjetničke akademije pomoćnik ministrice kulture Vladimir Stojsavljević pozvan na sastanak u uredu dekanice povodom kulturne manifestacije Antun Gustav Matoš - ožujak 2014.g. Uvidom u putni nalog br. 3/14. od 8. siječnja 2014.g. utvrđeno je da je ministrica kulture Andrea Zlatar Violać odredila da dužnosnik Vladimir Stojsavljević službeno otputuje 10. siječnja 2014.g. u Osijek i Tovarnik, uz naznaku svrhe putovanja „priprema za 100-tu godišnjicu smrti A.G. Matoša”, a izričito se u nalogu navodi da putovanje može trajati dva dana. Istim putnim nalogom odobreno je i korištenje službenog automobila. U svojem Izvješću sa službenog puta od 13. siječnja 2014.g. dužnosnik je naveo da je u razdoblju od 10. do 11. siječnja 2014.g. prisustvovao sastanku u uredu dekanice Umjetničke akademije u Osijeku na temu „Kulturna manifestacija Antun Gustav Matoš - ožujak 2014.g.”, a da je 11. siječnja 2014.g. u Tovarniku prisustvovao sastanku na temu izvedbe stalne izložbe spomen-postava i opremanje Kuće A.G. Matoša – kulturnog centra u Tovarniku, uz napomenu da je troškove njegova smještaja snosila Umjetnička akademija. Uvidom u putni račun od 13. siječnja 2014.g. utvrđeno je da je dužnosniku Vladimiru Stojsavljeviću, radi službenog puta u Osijek i Tovarnik, s naznakom trajanja od 10. siječnja 2014.g. u 8,00 sati do 11. siječnja 2014.g. u 21,00 sat, obračunata i naložena isplata dvije dnevnice po 150,00 kn, ukupno 300,00 kn.

Uvidom u dostavljenu presliku dopisa Umjetničke akademije Ministarstvu kulture od 22. travnja 2014.g., utvrđeno je da je navedenog dana dužnosnik Vladimir Stojsavljević pozvan na umjetničko-znanstveni skup Julije Knifer, koji će se održati 25. travnja 2014.g. s početkom u 11 sati u Svečanoj dvorani Umjetničke akademije. Uvidom u putni nalog br. 314/14. od 22. travnja 2014.g. utvrđeno je da je ministrica kulture Andrea Zlatar Violać odredila da dužnosnik Vladimir Stojsavljević službeno otputuje 25. travnja 2014.g. u Osijek, uz naznaku svrhe putovanja „Umjetničko-znanstveni skup Julije Knifer u Osijeku”, pri čemu u istom putnom nalogu nije naznačeno moguće trajanje službenog puta dužnosnika. Istim putnim nalogom odobreno je korištenje službenog automobila. U svojem, osobno potpisanom Izvješću sa službenog puta od 28. travnja 2014.g. dužnosnik je naveo da je od 25. do 26. travnja 2014.g. nazočio umjetničko-znanstvenom skupu Julije Knifer u Osijeku u organizaciji Umjetničke akademije u Osijeku, koja je za njega snosila troškove smještaja u Hotelu Waldinger u Osijeku. Uvidom u putni račun od 29. travnja 2014.g. utvrđeno je da je dužnosniku Vladimiru Stojsavljeviću, radi službenog puta u Osijek, s naznakom trajanja od 25. travnja 2014.g. u 7,00 sati do 26. travnja 2014.g. u 20,00 sati, obračunata i naložena isplata dvije dnevnice po 150,00 kn, ukupno 300,00 kn. U odnosu na službeni put dužnosnika od 25. travnja 2014.g., utvrđeno je da je zamjenik ministrice Berislav Šipuš potpisao putni nalog broj 316/14. od 22. travnja 2014.g., izdan službenom vozaču Ministarstva kulture, kojim mu je određeno da službeno otputuje 25. travnja 2014.g. u Osijek s naznakom svrhe putovanja vožnje pomoćnika ministrice Vladimira Stojsavljevića na umjetničko-znanstveni skup Julije Knifer, uz upotrebu službenog vozila. Pritom je već u samom putnom nalogu izdanom vozaču naznačeno da putovanje može trajati dva dana.

U dokumentaciji se nalazi i ispis korespondencije elektroničkom poštom, iz koje je razvidno da je Ministarstvo kulture zatražilo rezervaciju hotelske sobe u Hotelu Waldinger u Osijeku za noćenje sa 25. na 26. travnja 2014.g. na ime istog službenog vozača Ministarstva kulture, kao i da je ista rezervacija izvršena. Naposljetku, uvidom u putni račun od 29. travnja 2014.g., utvrđeno je da je istom službenom vozaču, radi službenog puta u Osijek, s naznakom trajanja od 25. travnja 2014.g. u 6,30 sati do 26. travnja 2014.g. u 20,00 sati, obračunata i naložena isplata dvije dnevnice po 150,00 kn, ukupno 300,00 kn.

Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a okolnost da je dužnosnik istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti pomoćnika ministrice kulture, obavljao poslove održavanja nastave na Umjetničkoj akademiji u Osijeku na temelju ugovora o djelu te za iste poslove primio naknadu ne predstavlja povredu ZSSI-a. Pritom je potrebno ukazati i na stajalište Ministarstva uprave da dužnosnici u obnašanju dužnosti nemaju u strogom smislu dnevno radno vrijeme u kojem moraju obavljati službene poslove, već obnašanje javne dužnosti nalaže i ujedno omogućava obavljanje javne dužnosti svakodnevno, ali i u bilo koje potrebno vrijeme. U tom smislu se ne pretpostavlja da dužnosnik, na dan kad je obavljao određene privatne poslove koji nisu vezani za obnašanje dužnosti, nije ujedno obavljao odnosno mogao obavljati i službene poslove, osim ako se u konkretnom slučaju utvrdi suprotno.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika u odnosu na dane 10 i 11. siječnja 2014.g., te u odnosu na 28. i 29. ožujka 2014.g., došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a. Imajući u vidu da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti nemaju definirano radno vrijeme te da je odredbama ZSSI-a izričito dopušteno istovremeno profesionalno obnašanje dužnosti i obavljanje edukativnih poslova uz naknadu, u odnosu na zaključak je li dužnosnik postupao u skladu s odredbama ZSSI-a, nema razlike je li dužnosnik za dane kada je obavljao edukacijsku djelatnost, ujedno primao plaću ili naknadu plaće zbog nesposobnosti za rad odnosno korištenja bolovanja.

Međutim, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Umjetničke akademije proizlazi da su službena događanja koja se odnose na razlog službenog puta 25. travnja 2014.g. bila održana samo 25. travnja 2014.g., s početkom u 11,00 sati, a da je utvrđeno da je dužnosnik održavao nastavu, dakle obavljao poslove koji nisu vezani za obnašanje dužnosti istoga dana od 12,00 – 20,00 sati, ali i narednog dana 26. travnja 2014.g. od 9,00 – 16,00 sati, Povjerenstvo zaključuje da 26. travnja 2014.g. nije više postojao razlog za službeni put odnosno da je razlog ostanka dužnosnika u Osijeku i toga narednog dana bio isključivo privatne prirode. Shodno navedenom, dužnosnik je morao biti svjestan da je podatak kojeg je naveo u Izvješću o službenom putu od 28. travnja 2014.g., da je i 26. travnja 2014.g. prisustvovao navedenom umjetničko-znanstvenom skupu bio netočan.

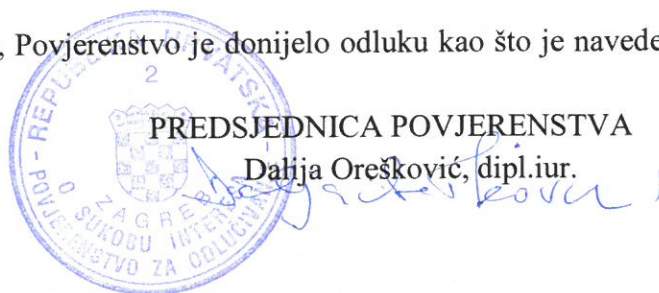
Kako je člankom 13. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15.) propisano da su naknade materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo, vezano za obnašanje javnih dužnosti, naknada za odvojeni život, naknada troška službenog putovanja i naknada troškova prehrane, proizlazi da je dužnosnik imao pravo na dnevnicu samo za dane na koje je doista postojao razlog službenog putovanja.

S obzirom da iz netočnog navođenja podataka u Izvješću sa službenog puta od 28. travnja 2014.g., kao ispravi na temelju koje je u putnom računu od istog dana utvrđeno trajanje službenog puta dužnosnika, proizlazi mogućnost da je dužnosnik utjecao na neosnovano ostvarenje prava na dnevnicu za dan 26. travnja 2014.g., te da je time zloupotrijebio posebno pravo koje proizlazi iz obnašanja dužnosti, Povjerenstvo je pokrenulo postupak radi utvrđivanja je li u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika prilikom odlaska na službeni put u svojstvu pomoćnika ministrice kulture na umjetničko znanstveni skup povodom obilježavanja Godine Julija Knifera 25. travnja 2014.g. i razlog boravka dužnosnika u Osijeku i idućeg dana. Povjerenstvo će eventualne daljnje potrebne podatke zatražiti od Ministarstva kulture, Umjetničke akademije u Osijeku te po potrebi drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Vladimir Stojsavljević da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Vladimir Stojsavljević, adresa prebivališta
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

