



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1354-P-111-15/16-17-18

Zagreb, 1. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Branislava Petkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran i dužnosnika Alana Sankovića, općinskog načelnika Općine Lovran, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-925-P-111-15/16-11-18 od 10. svibnja 2016.g., na 148. sjednici, održanoj 1. rujna 2016. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran te obavljanjem funkcije direktora trgovackog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana u razdoblju od stupanja na dužnost 6. lipnja 2013.g. do 11. studenog 2013.g., dužnosnik Branislav Petković počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Propustom prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u kapitalu trgovackog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana na povjerenika u razdoblju od stupanja na dužnost 6. lipnja 2013.g. do 11. studenog 2013.g., kada je dužnosnik svoj udio u temeljnem kapitalu istog trgovackog društva u cijelosti prenio na drugu osobu, dužnosnik Branislav Petković počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Istovremenim profesionalnim obnašanjem navedene dužnosti, i obavljanjem poslova kod poslodavca trgovackog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana, u smislu redovitog i stalnog zanimanja uz ostvarivanje prihoda, i to počevši od 3. veljače 2014.g. do dana donošenja ove odluke, bez da je prethodno Povjerenstvo utvrdilo da obavljanje takvih poslova ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti, dužnosnik Branislav Petković počinio je povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.
- IV. Stupanjem u poslovni odnos trgovackog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana s Općinom Lovran radi pružanja bravarskih usluga izvršenih u kolovozu 2013.g., povodom kojeg je ispostavljen račun broj 15-1-1 od 25. rujna 2013.g., počinjena je povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

- V. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I., II. i III. ove izreke, dužnosniku Branislavu Petkoviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u iznosu od 4.000,00 kn, koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- VI. Nalaže se dužnosniku Branislavu Petkoviću da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a u odnosu na povredu opisanu pod točkom III ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**
- VII. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti ovaj predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla iz točke IV. izreke ove Odluke.**
- VIII. S obzirom na sve radnje koje je Općina Lovran poduzimala radi prisilne naplate dospjelih obveza trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. po osnovi zakupnine i komunalne naknade, propust dužnosnika Alana Sankovića, općinskog načelnika Općine Lovran da ranije iskoristi mogućnost jednostranog otkaza Ugovora o zakupu poslovnog prostora s navedenim trgovačkim društvom, ne predstavlja povredu načela djelovanja dužnosnika.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 137. sjednici, održanoj 10. svibnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Branislava Petkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran, zbog mogućih povreda članka 14. stavka 1., članka 16. stavka 1., članka 13. stavka 2. ZSSI-a te zbog utvrđenja moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a, a protiv dužnosnika Alana Sankovića, općinskog načelnika Općine Lovran zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a. Na Odluku o pokretanju postupka, dužnosnici su u zakonom propisanom roku dostavili pisana očitovanja.

Dužnosnik Branislav Petković u podnesenom pisanom očitovanju u bitnom navodi da je činjenice koje se odnose na trgovačko društvo NEPTUN d.o.o., prikazao u rubrici „napomena“ u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju te da je smatrao kako time postupa sukladno obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a. Dužnosnik ističe da je do 3. veljače 2014.g. dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran obnašao volonterski a nakon navedenog datuma dužnost obnaša profesionalno ali u pola radnog vremena, dok u drugoj polovici radnog vremena obavlja poslove iz radnog odnosa kod poslodavca NEPTUN d.o.o.

U odnosu na bravarske usluge koje je trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. pružilo Općini Lovran, ukazuje da se radilo o hitnom poslu usred turističke sezone, s obzirom da je zbog nepostojanja ograda na plaži za pse koja se nalazi uz šetnicu, dolazilo do incidentnih situacija s nenadziranim psima.

Dužnosnik navodi da je do stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom NEPTUN d.o.o., došlo nakon što Općina Lovran nije uspjela na drugi način osigurati potrebnu uslugu. S obzirom na hitnost posla te malu vrijednost posla, dužnosnik nije smatrao da se radi o povredi odredbi ZSSI-a. Dužnosnik ističe da su sve okolnosti iz kojih proizlazi povreda odredbi ZSSI-a razriješene u relativno kratkom razdoblju od stupanja na dužnost te da je stoga jasno da dužnosnik nije imao namjeru kršiti odredbe ZSSI-a niti je pritom postupao s ciljem ostvarivanja privatnih interesa u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a.

Dužnosnik Alan Sanković u podnesenom pisanom očitovanju u bitnom navodi da je kao općinski načelnik, sukladno članku 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovlašten upravljati nekretninama i pokretninama te njihovim prihodima i rashodima. Dužnosnik navodi da je nakon što je utvrđeno da trgovačko društvo NEPTUN d.o.o., ne podmiruje obveze prema Općini Lovran, u rujnu 2014.g. upućen prijedlog sporazuma o obročnoj otplati duga. Kako predmetno trgovačko društvo nije prihvatio prijedlog sporazuma, odlučeno je da će Općina Lovran svoje tražbine prisilno naplatiti u ovršnom postupku. Dužnosnik ističe da je Općinsko vijeće Općine Lovran upoznato sa stanjem duga trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. u prosincu 2015.g. te da su tada članovi Općinskog vijeća, na temelju članka 39. Statuta Općine Lovran, mogli zatražiti raspravu o toj temi, ali da isto nisu učinili, već je Općinsko vijeće informaciju o dugu samo primilo na znanje. Dužnosnik nadalje ističe da je sukladno članku 3. stavku 1. točki 14. Odluke o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora Općine Lovran (SN OL 5/15.), 2. lipnja 2016.g. donio Zaključak kojim je naložio stručnoj službi upućivanje opomene pred otkaz Ugovora o zakupu te je trgovačkom društву NEPTUN d.o.o., 8. lipnja 2016.g. i upućena opomena s pozivom na plaćanje cjelokupnog dospjelog duga koja sadrži otkaz Ugovora o zakupu u slučaju nepodmirenja duga u danom roku. Ujedno ističe da je u ovršnim postupcima u tijeku predložena promjena sredstva ovrhe radi eventualne uspješne prisilne naplate. Slijedom navedenog, dužnosnik smatra da opisanim postupanjem nije povrijedio načela djelovanja propisana člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Alan Sanković dana 6. lipnja 2013.g. stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Lovran u mandatu 2013.-2017.g., kao i da je istoga dana Branislav Petković stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran u mandatu 2013.-2017.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovackog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona ili posebno tijelo.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040054075 upisano trgovačko društvo NEPTUN d.o.o., sa sjedištem na adresi Lovran, Rezine 7. Uvidom u povjesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je do 21. studenog 2013.g. kao jedini član (vlasnik) društva bio upisan Branislav Petković iz Lovrana, s OIB-om istovjetnim OIB-u dužnosnika navedenom u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju. Na temelju Odluke člana društva od 11. studenog 2013.g., kao jedini član upisan je Ivan Petković iz Lovrana, s OIB-om istovjetnim OIB-u dužnosnikova sina Ivana navedenom u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju. Ujedno je upisano da je Branislav Petković u svojstvu direktora zastupao isto trgovačko društvo do Odluke od 11. studenog 2013.g., od kojeg datuma isto trgovačko društvo, kao jedini član uprave, zastupa Ivan Petković, sin dužnosnika.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Branislav Petković podnesenog 21. studenog 2013.g. povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran, utvrđeno je da je u istom prijavljeno obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. u razdoblju od 1997.g. do 11. studenog 2013.g. te ujedno vlasništvo 100 % udjela u istom trgovačkom društvu, dok su u rubrici „napomena“ uneseni podaci da je u sudskom registru u tijeku postupak upisa prijenosa vlasništva i promjene osobe direktora trgovačkog društva, sukladno Odluci člana društva od 11. studenog 2013.g. U istoj rubrici Izvješća dužnosnik je naveo da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša volonterski te da ne prima volontersku naknadu i da je neće primati dok se ne provede upis prijenosa vlasništva nad udjelima u navedenom trgovačkom društvu.

Na temelju podataka upisanih u nadležni sudski registar u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Branislav Petković, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran, bio direktor odnosno član uprave trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana i to u razdoblju od stupanja na javnu dužnost dana 6. lipnja 2013.g. pa do prestanka obavljanja funkcije direktora navedenog trgovačkog društva dana 11. studenog 2013.g. te je time dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na temelju podataka upisanih u nadležni sudski registar u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Branislav Petković, u razdoblju od stupanja na javnu dužnost dana 6. lipnja 2013.g. pa do Odluke člana trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. od 11. studenog 2013.g., bio jedini član tog trgovačkog društva te da u tom razdoblju nije izvršio prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva na povjerenika te je time dužnosnik počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, za vrijeme njezina obnašanja, ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u Rješenje Upravnog odjela za samoupravu i upravu Općine Lovran, klasa: 112-01/14-01/1, ur.broj: 2156/02-04-01-14-2 od 3. veljače 2014.g., utvrđeno je da je Branislav Petković od stupanja na dužnost 6. lipnja 2013.g. istu obnašao volonterski bez naknade te da je dužnosnik dao izjavu kako će počevši od 3. veljače 2014.g. dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran obavljati profesionalno u pola radnog vremena, odnosno četiri sata dnevno. U obrazloženju navedenog rješenja navodi se da je dužnosnik priložio potvrdu poslodavca NEPTUN d.o.o. da kod istog također ostvaruje radni odnos u pola radnog vremena odnosno četiri sata dnevno.

U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Branislava Petkovića, podnesenom u elektronskom obrascu 18. svibnja 2015.g., dužnosnik navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran obnaša profesionalno, za što prima mjesecnu plaću u neto iznosu od 4.849,87 kn, a da uz dužnost istovremeno obnaša i drugi posao i to kao nesamostalan rad na radnom mjestu majstora bravara kod poslodavca NEPTUN d.o.o. iz Lovrana, za koji posao prima mjesecnu plaću u neto iznosu od 1.500,00 kn.

Na temelju rješenja Upravnog odjela za samoupravu i upravu Općine Lovran, klasa: 112-01/14-01/1, ur.broj: 2156/02-04-01-14-2 od 3. veljače 2014.g. i podataka navedenih u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika te podnesenog pisanog očitovanja dužnosnika, u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Branislav Petković u razdoblju od 3. veljače 2014.g., istovremenim profesionalnim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran i radnim odnosom kod poslodavca NEPTUN d.o.o. iz Lovrana, bez da je prethodno Povjerenstvo na podneseni zahtjev dužnosnika utvrdilo da obavljanje poslova majstora bravara kod navedenog poslodavca ne utječe na zakonito obnašanje dužnosti, dužnosnik je počinio povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da podatci koje je dužnosnik naveo u podnesenom izvješću o imovinskom staju ne otklanjanju činjenicu da je u postupanju dužnosnika u utvrđenom razdoblju došlo do povrede odredbi ZSSI-

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovackog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Člankom 17. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da se odredbe ovog članka ne primjenjuju na aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona osobe navedene u stavku 2. toga članka (članovi obitelji dužnosnika) te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. članka 5. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Lovran je u dopisu klasa: 400-01/15-01/11, ur.broj: 2156/02-04-01-15-10 od 3. studenog 2015.g., potpisanim od strane općinskog načelnika Alana Sankovića, navela da Općina Lovran nakon stupanja Branislava Petkovića na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran više nije stupala ni u kakve poslovne odnose s trgovačkim društvom NEPTUN d.o.o. iz Lovrana. Na daljnji zahtjev Povjerenstva, a povodom saznanja o postojanju nepodmirenih dugovanja trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. prema Općini Lovran, koji su proizlazili iz dokumentacije dostavljene uz jednu od prijava podnesenih protiv dužnosnika, Općina Lovran je u dopisu klasa: 032-01/15-01/2, ur.broj: 2156/02-02-16-5 od 30. ožujka 2016.g. potpisom od strane općinskog načelnika Alana Sankovića, navela da je navedeno trgovačko društvo u dugogodišnjem zakupu poslovnog prostora u Lovranu, Cesta 43. istarske divizije bb, u vlasništvu Općine Lovran te da povodom zakupa ima nepodmireni dug prema Općini Lovran. U dopisu Upravnog odjela za samoupravu i upravu Općine Lovran klasa: 032-01/15-01/2, ur.broj: 2156/02-04-01-16-10 od 26. travnja 2016.g. precizirani su podaci o ugovaranju i izvršavanju određenih poslova, naručenih od strane Općine Lovran od trgovačkog društva NEPTUN d.o.o.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je 4. studenog 1998.g. između Općinskog poglavarstva Općine Lovran kao zakupodavca, zastupanog po načelniku Srećku Šobotu i trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. kao zakupnika, zastupanog po direktoru Branislavu Petkoviću, sklopljen Ugovor o zakupu poslovnog prostora na adresi 43. istarske divizije, Lovran, površine 158 m² u prizemlju. Sukladno članku 2. navedenog ugovora, zakupnik poslovni prostor koristi za djelatnost obrade metala te proizvodnju i ugradbu građevinske stolarije iz aluminija. Osim ugovorene zakupnine u iznosu 2.844,00 kn mjesечно, sukladno čl. 5. ugovora, zakupnik je dužan plaćati komunalnu i vodnu naknadu te režijske i određene druge troškove prostora. Ugovor je sklopljen na neodređeno vrijeme, a može prestati otkazom uz otkazni rok od 30 dana u slučajevima i po postupku propisanom Zakonom o zakupu poslovnog prostora i drugim zakonskim propisima, kao i po sporazumu stranaka u svako vrijeme.

Nadalje, utvrđeno je da je 8. srpnja 2004.g. među istim strankama sklopljen Anex Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 4. studenog 1998.g. i to radi usklađenja visine zakupnine na iznos od 3.666,78 kn mjesечно, povodom provedene rekonstrukcije strukture i površine predmetnog poslovnog prostora, koja je uvećana na 203,71 m². Sukladno članku 6. Anexa, sve ostale odredbe osnovnog Ugovora o zakupu ostaju nepromijenjene. U dopisu Općine Lovran od 30. ožujka 2016.g. navedeno je da nakon ulaska Općine Lovran u sustav PDV-a od početka 2014.g., zakupnina za predmetni poslovni prostor iznosi bruto 4.583,48 kn mjesечно.

Člankom 17. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da se odredbe ovog članka ne primjenjuju se na aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti. Započinjanjem obnašanja dužnosti, dužnosnik je dužan u roku od 60 dana uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u cilju otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.

Uvidom u Zaključak općinskog načelnika Općine Lovran od 22. ožujka 2013.g., utvrđeno je da je općinski načelnik Općine Lovran u mandatu 2009.-2013.g. dana 20. ožujka 2013.g. prihvatio ponudu trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. od 15. ožujka 2013.g. za obavljanje poslova izrade ograda kod dječjeg doma u Bahovoj ulici u ukupnom bruto iznosu od 34.040,00 kn. U dopisu Upravnog odjela za samoupravu i upravu Općine Lovran od 26. travnja 2016.g., navodi se da je nakon izvođenja radova, trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. izdalo dva računa. Uvidom u račune, utvrđeno je da je trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. izdalo Općini Lovran račun broj **1-1-1 od 8. srpnja 2013.g.** s dospijećem na dan 12. kolovoza 2013.g., u bruto iznosu od 5.980,00 kn, za radove izrade ograda u Bahovoj ulici izvršene tijekom lipnja 2013.g., na temelju narudžbenice i ponude broj 07-2013 iz ožujka 2013.g., te račun broj **2-1-1 od 8. srpnja 2013.g.**, s dospijećem na dan 12. kolovoza 2013.g. u bruto iznosu od 22.080,00 kn, za radove izrade ograda u Bahovoj ulici izvršene tijekom lipnja 2013.g., također na temelju narudžbenice i ponude broj 07-2013 iz ožujka 2013.g. Nadalje, utvrđeno je da je trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. izdalo Općini Lovran i račun broj **14-1-1 od 25. rujna 2013.g.** s dospijećem na dan 10. listopada 2013.g., u bruto iznosu od 3.250,00 kn, za građevinske usluge izvršene u veljači 2013.g., na temelju narudžbenice od 27. srpnja 2012.g. Povjerenstvo utvrđuje da u navedene tri situacije nije došlo do povrede članka 17. stvaka 1. ZSSI-a, s obzirom da su poslovni odnosi ugovoreni prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost.

Međutim, trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. izdalo je Općini Lovran račun broj **15-1-1 od 25. rujna 2013.g.** s dospijećem na dan 10. listopada 2013.g., u bruto iznosu od 3.625,00 kn, za bravarske usluge, konkretno izrada i montaža vrata i ograda na plaži za pse, izvršene u kolovozu 2013.g., uz naznaku da su izvršeni na temelju narudžbenice, ali bez naznake datuma narudžbenice. U odnosu na ovaj poslovni odnos u dopisu Općine Lovran od 26. travnja 2016.g. navodi se da je predmet poslovnog odnosa ugovoren i izvršen u kolovozu 2013.g., kao hitna intervencija na pozive građana u jeku turističke sezone, a da Općina Lovran ne raspolaze narudžbenicom.

Na temelju računa broj **15-1-1 od 25. rujna 2013.g.** i dopisa Općine Lovran od 26. travnja 2016.g. u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je stupanjem u poslovni odnos trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana s Općinom Lovran radi pružanja bravarskih usluga naručenih i izvršenih u kolovozu 2013.g., u razdoblju u kojem je dužnosnik Branislav Petković bio jedini član odnosno imatelj udjela u temeljnog kapitalu navedenog trgovačkog društva, počinjena povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesечne plaće dužnosniku Branislavu Petkoviću kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je dužnosnik počinio nekoliko povreda odredbi ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesечne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Povjerenstvo je kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja više sankcije iznad Zakonom propisanog minimuma, cijenilo činjenicu da je dužnosnik kao osoba ovlaštena za zastupanje i upravljanje trgovačkim društvom NEPTUN d.o.o. prihvatio stupanje u poslovni odnos s Općinom Lovran u kolovozu 2013.g. u trenutku kada je takav poslovni odnos bio zabranjen odredbama ZSSI-a, iako se doista radilo o pravnom poslu male vrijednosti. Kao bitne okolnosti koja ublažavaju težinu povrede ZSSI-a i opravdavaju izricanje niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je razdoblje u kojem je utvrđeno postojanje povrede članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSSI-a relativno kratko, kao i činjenicu da u razdoblju u kojem su postojale navedene povrede dužnosnik nije primao naknadu za obnašanje javne dužnosti. Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede opisane pod točkama I., II. i III. izreke ove Odluke primjerena obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. i 2. ovog članka ništetni, a Povjerenstvo je dužno bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

S obzirom da dužnosnik i nadalje, istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran, u radnom odnosu kod poslodavca NEPTUN d.o.o. bez prethodne suglasnosti Povjerenstva da obavljanje drugih poslova ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti, dužnosniku je naloženo da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju kojom čini utvrđenu povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka.

U odnosu na moguću povredu načela djelovanja radi koje je pokrenut postupak u odnosu na dužnognika Alana Sankovića, iz preslike nepotpisanog prijedloga **Ugovora o obročnoj otplati duga od 29. rujna 2014.g.**, proizlazi da je Općina Lovran, zastupana po općinskom načelniku, ponudila trgovačkom društvu NEPTUN d.o.o. obročnu otplatu dospjelog neplaćenog duga po osnovi ugovorene zakupnine i ugovorene obveze podmirenja komunalne naknade. Sukladno podacima u prijedlogu ugovora, nepodmireno dugovanje po osnovi tražbina koje dospijevaju počevši od listopada 2013.g. pa zaključno do srpnja 2014.g. iznosilo je ukupno 57.353,02 kn, kao i dalnjih 1.000,00 kn po osnovi poreza na tvrtku.

Uvidom u podatke navedene u dopisu Općine Lovran od 30. ožujka 2016.g. i priložene preslike rješenja o ovrsi utvrđeno je da je Općina Lovran protiv trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. iz Lovrana pokrenula pred nadležnim javnim bilježnikom tri ovršna postupka i to radi prisilne naplate neplaćenih dospjelih obveza po osnovi zakupnina za predmetni poslovni prostor (rješenje o ovrsi posl.br. Orvr-65/15 od 4. veljače 2015.g. na ukupni iznos glavnice od 70.085,58 kn za razdoblje od listopada 2013.g. do siječnja 2015.g.; rješenje o ovrsi posl.br. Orvr-1364/15 od 29. srpnja 2015.g. na ukupni iznos glavnice od 22.917,40 kn za razdoblje od veljače 2015. do lipnja 2015.g.; rješenje o ovrsi posl.br. Orvr-101/16 od 12. veljače 2016.g. na ukupni iznos glavnice od 27.500,88 kn za razdoblje od srpnja 2015.g. do prosinca 2015.g.).

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je u svakom od tri navedena ovršna postupka Općina Lovran podnosiла prijedloge FINA-i za ovru na svim računima ovršenika NEPTUN d.o.o. Kako je pljenidba sredstava putem FINA-e ostala neuspjela, s obzirom da su svi računi ovršenika bili u blokadi, 21. lipnja 2016.g. Općina Lovran podnijela je Trgovačkom sudu u Rijeci prijedloge za promjenu sredstava ovre, kojima se predlaže ovra na pokretninama u vlasništvu ovršenika NEPTUN d.o.o. radi naplate cijelog duga po navedena tri rješenja o ovrsi. Ujedno, Općina Lovran donijela je i dva rješenja o ovrsi radi prisilne naplate neplaćenih dospjelih obveza po osnovi komunalne naknade za isti poslovni prostor, i to rješenje o ovrsi klasa UP/I-363-03/14-01-1340 od 8. prosinca 2014.g. na ukupni iznos glavnice od 6.534,92 kn za razdoblje od listopada 2013.g. do studenog 2014.g. te rješenje o ovrsi klasa UP/I-363-03-15-01/382 od 15. prosinca 2015.g. na ukupni iznos glavnice od 5.601,36 kn za razdoblje od prosinca 2014.g. do studenog 2015.g. Uvidom u dostavljene kartice dobavljača za trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. iz Lovrana, utvrđeno je da je isto trgovačko društvo na dan 16. ožujka 2016.g. prema Općini Lovran imalo dospjeli neplaćeni dug po osnovi zakupnine u ukupnom iznosu od 134.254,30 kn, a po osnovi komunalne naknade u iznosu od ukupno 14.003,40 kn.

U odnosu na navode dužnognika Alana Sankovića iz podnesenog pisanog očitovanja na Odluku o pokretanju postupka, uvidom u presliku Odgovora na vijećničko pitanje, klasa: SI./15, ur.broj: 2156/02-04-02-15 od 17. prosinca 2015.g., utvrđeno je da je na upit članice Općinskog vijeća Općine Lovran Đurđica Tancabel na sjednici Općinskog vijeća održanoj 19. studenog 2015.g. o stanju duga trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. te o radnjama Općine Lovran poduzetim radi naplate duga, općinski načelnik Alan Sanković iskazao podatke o pravnoj osnovi, stanju duga i o radnjama koje Općina Lovran poduzima u okviru ovršnih postupaka pokrenutih radi prisilne naplate.

S obzirom da je člankom 26. točkom 2. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora („Narodne novine“, br. 125/11., 64/15.) propisano da zakupodavac može otkazati ugovor o zakupu u svako doba, bez obzira na ugovorne ili zakonske odredbe o trajanju zakupa, ako zakupnik ne plati dospjelu zakupninu u roku od petnaest dana od dana priopćenja pisane opomene zakupodavca, Povjerenstvo je dopisom od 12. travnja 2016.g. zatražilo od Općine Lovran očitovanje o razlozima zbog kojih Općina Lovran nije koristila mogućnost jednostranog otkaza Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 4. studenog 1998.g. sukladno navedenoj odredbi Zakona i članku 16. predmetnog Ugovora.

U dopisu od 26. travnja 2016.g. Općina Lovran navodi da nije koristila mogućnost jednostranog otkaza predmetnog ugovora s obzirom da je trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. jedan od malobrojnih subjekata s proizvodnom djelatnošću koji su zakupnici poslovnog prostora u vlasništvu Općine Lovran te ujedno jedan od rijetkih poslovnih subjekata koji na području Općine Lovran obavlja djelatnost koja nije naglašeno sezonska odnosno vezana za turizam, stoga je namjera Općine Lovran bila pomoći ovom poslovnom subjektu, koji prolazi kroz teškoće u poslovanju, kako bi se sačuvala radna mjesta. U istom dopisu se navodi da je i u drugim slučajevima neplaćanja zakupnine Općina Lovran nastojala održati na snazi ugovore o zakupu. U dopisu se nadalje ističe da je nakon godišnjih odmora 2015.g. trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. izrazilo namjeru da pokrene stečajni postupak radi pronalaska partnera i saniranja dugova te se zaključuje da će se pristupiti jednostranom raskidu predmetnog ugovora ukoliko se podmirenje dospjelih dugovanja uskoro ne realizira.

Uz očitovanje dužnosnika Alana Sankovića dostavljen je Izvod s radnog sastanka održanog 2. lipnja 2016.g. u Uredu općinskog načelnika Općine Lovran, klasa: 372-03/16-01/9, na kojem su bili prisutni dužnosnik Alan Sanković, dužnosnik Branislav Petković i v.d. pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Tamara Mittel, iz kojeg proizlazi da je na tom sastanku općinski načelnik obaviješten o trenutnom stanju duga trgovačkog društva NEPTUN d.o.o., o neuspjeloj ovrsi radi naplate tražbine te da u međuvremenu nad istim trgovačkim društvom još nije pokrenut stečaj, kao i zakonskim odredbama vezanim za jednostrani otkaz ugovora o zakupu poslovnog prostora. Navedeni Izvod sadrži potpisani Zaključak općinskog načelnika Alana Sankovića, kojim nalaže stručnoj službi pripremu opomene s otkazom Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 4. studenog 1998.g. za predmetni poslovni prostor s pozivom na otplatu cijelokupnog duga i otkazom ugovora u slučaju izostanka plaćanja.

Uvidom u Opomenu s otkazom Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 6. lipnja 2016.g., klasa: 372-03/16-01/9, potpisu od općinskog načelnika Alana Sankovića, upućenu društvu NEPTUN d.o.o. iz Lovrana utvrđeno je da se istom, s obzirom da ovršni postupci nisu uspjeli, zakupnika poziva na dobrovoljno podmirenje cijelokupnog dugovanja u ukupnom iznosu od 148.004,74 kn u roku od 15 dana, pri čemu se, sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o zakupu poslovnog prostora, opomena u slučaju nepodmirivanja duga u navedenom roku smatra otkazom predmetnog ugovora s rokom od 30 dana za predaju poslovnog prostora u posjed Općini Lovran.

Povjerenstvo ne spori da je općinski načelnik Alan Sanković, sukladno članku 48. stavku 1. točkama 4. i 5. i stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, imao pravo samostalno odlučiti hoće li i kada koristiti mogućnost jednostranog otkaza predmetnog ugovora, koristeći ovlasti općinskog načelnika za upravljanje prihodima općine odnosno upravljanje i raspolažanje nekretninama u vlasništvu općine, a imajući u vidu da godišnji iznos zakupnine ne prelazi iznos od 70.000,00 kn, odnosno visinu pojedinačne vrijednosti o kojoj može samostalno odlučivati čelnik izvršne vlasti u svakoj jedinici lokalne samouprave bez obzira koliki je godišnji iznos prihoda proračuna te jedinice.

Uvažavajući da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Lovran pravovremeno pokrenula ovršne postupke radi prisilne naplate dospjelih obveza trgovačkog društva NEPTUN d.o.o., kao i da je radnjama u ovršnom postupku prisilna naplata pokušana na više predmeta ovrhe, ne može se smatrati da je u postupanju dužnosnika Alan Sanković došlo do počinjenja nekog od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a, niti da je općinski načelnik koristio obnašanje javne dužnosti radi pogodovanja navedenom trgovačkom društvu s kojim je zamjenik općinskog načelnika interesno povezan.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosniku Alanu Sankoviću trebalo biti poznato da je dužnosnik Branislav Petković do studenog 2013.g. bio vlasnik trgovačkog društva NEPTUN d.o.o., a da je nakon toga vlasnik istog poslovnog subjekta postao sin dužnosnika Branislav Petković, s obzirom da je na službenim internetskim stranicama objavljena obavijest od 10. listopada 2014.g. da Općina Lovran, kao javni naručitelj, ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi s trgovačkim društvom NEPTUN d.o.o. iz Lovrana, na temelju članka 13. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14.).

Povjerenstvo tumači da okolnosti u kojima trgovačko društvo NEPTUN d.o.o. ne podmiruje obveze prema Općini Lovran po osnovi zakupa i komunalne naknade za prostor u razdoblju od dvije i pol godine, mogu stvoriti vanjski dojam kod građana da se dužnosnik Branislav Petković može naći u situaciji sukoba interesa te da Općina Lovran odnosno dužnosnik Alan Sanković kao odgovorna osoba, ne koristeći mogućnost otkaza ugovora o zakupu poslovnog prostora zbog neplaćanja zakupnine, pogoduje istom poslovnom subjektu a time i privatnom interesu povezane osobe sa zamjenikom općinskog načelnika.

Povjerenstvo smatra da bi u navedenim okolnostima dobra praksa postupanja nalagala dužnosniku Alanu Sankoviću da radi zaštite vlastite vjerodostojnosti i integriteta te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, neposredno po saznanju za postojanje dugovanja trgovačkog društva NEPTUN d.o.o., ukaže predstavničkom tijelu Općine Lovran na sve okolnosti slučaja pa tako i na mogućnost raskida ugovora zbog neplaćanja ugovorene zakupnine te da potom odluku o rješavanju ovih pitanja prepusti predstavničkom tijelu. Iako je s obzirom na godišnju vrijednost neplaćenih tražbina dužnosnik nedvojbeno imao ovlast samostalnog odlučivanja, u opisanim bi okolnostima pravovremeno i potpuno obavještavanje predstavničkog tijela osiguralo veću transparentnost i zaštitu od mogućih utjecaja privatnih interesa na procese donošenja odluka od strane tijela javne vlasti.

Uvažavajući da je Općina Lovran poduzimala radnje radi prisilne naplate dospjelih obveza trgovačkog društva NEPTUN d.o.o. u ovršnom postupku te da je dužnosnik kao općinski načelnik, u okviru svojih ovlasti upravljanja prihodima općine, mogao opravdano procijeniti da je održavanje poslovanja poslovnog subjekta koji obavlja djelatnost koja nije sezonska i vezana uz turizam, od javnog interesa za Općinu Lovran, Povjerenstvo nije utvrdilo da je u konkretnom slučaju u postupanju dužnosnika došlo do povrede načela djelovanja, propisanih člankom 5. ZSSI-a.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik Branislav Petković može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Skladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik Alan Sanković ne može pokrenuti upravni spor.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Branislav Petković, elektronska dostava
2. Dužnosnik Alan Sanković, Općina Lovran
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana