



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-540-P-109/16-03-17

Zagreb, 23. ožujka 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Marije Romić za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 133. sjednici održanoj 23. ožujka 2016.g. daje sljedeće

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik Davor Romić, može za vrijeme obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede biti član udruge Hrvatsko tloznanstveno društvo u kojoj funkciju predsjednice obavlja supruga dužnosnika, te navedene okolnosti same po sebi ne predstavljaju povredu odredbi ZSSI-a.
- II. Dodjela sredstava udruzi Hrvatsko tloznanstveno društvo od Ministarstva poljoprivrede samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te ukoliko je u postupku koji je prethodio dodjeli sredstava dužnosnik postupao sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti.
- III. Dužnosnik je dužan izuzeti se iz sudjelovanja u razmatranju i odlučivanju o prijavama koje su zaprimljene na javni natječaj Ministarstva poljoprivrede za financiranjem programa i projekata udruga iz državnog proračuna ukoliko je prijavu podnijela udruga Hrvatsko tloznanstveno društvo kao i od obavljanja svih drugih poslova koji su na bilo koji način povezani sa dodjelom sredstava navedenoj udruzi.
- IV. S obzirom da se udruga Hrvatsko tloznanstveno društvo opravdano može smatrati s dužnosnikom interesno povezanom osobom, upućuje se dužnosnik Davor Romić da u cilju očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak interesno povezane osobe pravovremeno javno objavi na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede da se na raspisani javni natječaj prijavila i udruga Hrvatsko tloznanstveno društvo.

- V. U cilju učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, dužnosnik je dužan suzdržati se od svakog oblika dodjele sredstava udruzi Hrvatsko tloznanstveno društvo na temelju diskrecione odluke odnosno izvan propisanih postupaka javnih natječaja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marija Romić, supruga dužnosnika Davora Romića, ministra poljoprivrede. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2071-P-109/16-01-1 dana 15. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-109/16.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe navedenog Zakona. Iako zahtjev za davanjem mišljenja nije podnesen od strane dužnosnika, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se postavljeni zahtjev odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavaka 4. ZSSI-a kojim je propisano da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu toga Zakona, slijedom čega je i Davor Romić, povodom obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede dužan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

U zahtjevu se u bitnome navodi da je dužnosnik Davor Romić član udruge Hrvatsko tloznanstveno društvo u kojoj supruga dužnosnika obavlja funkciju predsjednice udruge. Djelovanje navedene udruge povezano je s djelokrugom poslova Ministarstva poljoprivrede i drugim institucijama iz područja poljoprivrede. S obzirom da se udruga Hrvatsko tloznanstveno društvo prijavljuje na javne natječaje koje provodi Ministarstvo poljoprivrede i stječe sredstva iz državnog proračuna kojima se sufinancira rad udruge od Povjerenstva se traži mišljenje nalazi li se dužnosnik Davor Romić u sukobu interesa ako se na javni natječaj koji provodi Ministarstvo poljoprivrede prijavi udruga u kojoj je dužnosnik član a njegova supruga predsjednica udruge te je li dužnosnik u obvezi zamrznuti članstvo u udruzi odnosno je li potrebno da supruga dužnosnika pokrene postupak promjene upravljačke strukture.

Uvidom u podatke iz Registra udruge Republike Hrvatske pri Ministarstvu uprave, (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem 00001745 upisana udruga Hrvatsko tloznanstveno društvo. Kao predsjednica udruge i osoba ovlaštena za zastupanje upisana je Marija Romić s mandatom od 29. rujna 2015.g. do 29. rujna 2019.g. Upisani cilj navedene udruge je okupljanje znanstvenika, stručnjaka i drugih građana i pravnih osoba koje se bave tloznanstvom i srodnim strukama radi širenja znanja i promicanja svijesti o potrebi održivog korištenja tla i njihove zaštite od degradacije ili trajnog gubitka. Navedeni cilj ostvaruje se upisanim djelatnostima provedbe znanstveno-istraživačkih programa iz područja tloznanstva te razvijanja programa suradnje sa srodnim organizacijama u Hrvatskoj i izvan nje, organiziranje

znanstvenih i stručnih skupova te znanstvenih i stručnih izleta i izložbi, informiranje javnosti o odgovornostima zajednice u korištenju i zaštiti tla te aktivnostima i projektima od interesa za različite skupine korisnika zemljišta, održavanje znanstvenih, stručnih i popularnih predavanja, savjetovanja i seminara te izdavanje publikacija, davanje stručnih mišljenja iz područja tloznanstva davanje prijedloga i mišljenja na nacionalne planove strategije i propise s ciljem usmjeravanja politike zaštite i održivog gospodarenja tlom i zemljištem, pokretanje drugih odgovarajućih aktivnosti sukladnih ciljevima Hrvatskog tloznanstvenog društva.

Dužnosnik je podnio Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede u kojem je naveo da je član udruge Hrvatsko tloznanstveno društvo.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu tog Zakona, pored ostalog smatraju potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. Pri tome se zabrana stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost u smislu članka 17. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na udruge, s obzirom da sukladno odredbama o članstvu i imovini udruga te raspolaganju prihodima udruge, članovi udruge i članovi njihovih upravljačkih tijela nemaju udjele u vlasništvu udruge. Stoga niti poslovni odnos koji nastaje stjecanjem sredstava po osnovi financiranja programa i projekata iz državnog proračuna putem pozicije Ministarstva poljoprivrede, ne predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, stoga dužnosnik nije dužan zamrznuti svoje članstvo u udruzi niti je supruga dužnosnika u obvezi pokrenuti postupak promjene upravljačke strukture.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe dužnosnika u smislu ZSSI-a, članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Povjerenstvo tumači da se udruga u kojoj je dužnosnik član te u kojoj supruga dužnosnika obavlja funkciju predsjednika opravdano može smatrati interesno povezanom s dužnosnikom.

Odredbama Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) i odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15.) propisani su kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspolažući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti te kako bi otklonio vanjski dojam odnosno svaku sumnju da obnašanje dužnosti ministra poljoprivrede koristi kako bi ostvario probitak udruzi s kojom je interesno povezan, dužnosnik je dužan suzdržati se od dodjele sredstava na temelju diskrecione ocjene te izvan propisanog postupka javnog natječaja. U slučaju da se na raspisani javni natječaj javila i udruga s kojom je interesno povezan, dužnosnik je dužan izuzeti se iz svih radnji koje su na bilo koji način povezane s odlučivanjem o dodjeli sredstava navedenoj udruzi te je dužan pravovremeno javno objaviti na internetskim stranicama Ministarstva poljoprivrede da se na raspisani javni natječaj prijavila i udruga s kojom je interesno povezan kako bi na taj način, povećanom transparentnošću skrenuo pozornost na potrebu provjere je li eventualna dodjela sredstava provedena sukladno uvjetima javnog natječaja.

U cilju promicanja dobre prakse i postupanja u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te posebno radi povećanja transparentnosti, upućuje se dužnosnik da se podatak o eventualno dodijeljenim financijskim sredstvima navedenoj udruzi pravovremeno i transparentno javno objavi na službenim stranicama Ministarstva poljoprivrede.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva
2. Dužnosniku, elektronička dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

