



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1567-P-108-15/16-10-17

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI **u predmetu dužnosnika Mirka Ćurića, zamjenika gradonačelnika Grada Đakova**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1082-P-108-15/16-07-17 od 8. srpnja 2016.g., na 152. sjednici održanoj 7. listopada 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Primitkom naknada u ukupnom iznosu od 3.250,00 kn za rad u radnim tijelima Grada Đakova, i to u Komisiji za preuzimanje izvedenih radova, Odboru za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata, Povjerenstvu za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza, Stožeru zaštite i spašavanja, Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana te Vijeću za prevenciju, ostvarenih u razdoblju od prosinca 2013.g. do listopada 2015.g. u kojem je ujedno primao i volontersku naknadu za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Đakova, dužnosnik Mirko Ćurić, počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Mirku Ćuriću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 144. sjednici, održanoj dana 8. srpnja 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mirka Ćurića, zamjenika gradonačelnika Grada Đakova, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade za volontersko obnašanje javne dužnosti i primanja naknada za rad u Komisiji za preuzimanje izvedenih radova, Odboru za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata, Povjerenstvu za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza, Stožeru zaštite i spašavanja, Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana te Vijeću za prevenciju, što predstavlja primanje dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti. Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je u zakonskom roku podnio pisano očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3756-P-108-15/16-09-17 dana 2. kolovoza 2016.g.

Dužnosnik u bitnome navodi kako nije imao saznanja da primitkom predmetnih naknada postupa suprotno odredbama ZSSI-a niti je o tome obaviješten od nadležnih stručnih službi Grada Đakova. Dužnosnik navodi kako su svi podatci koji proizlaze iz dokumentacije koju je Grad Đakovo dostavio Povjerenstvu točni i nesporni kao što je nesporno da je obavljao sve navedene funkcije tijekom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Đakova, no ističe da kao dužnosnik koji volonterski obnaša navedenu dužnost nije zahtijevao da mu se isplaćuju naknade za rad u predmetnim tijelima već su se naknade isplaćivale svim članovima navedenih tijela pa tako i njemu u skladu s općim aktima Grada Đakova.

Dužnosnik nadalje navodi kako funkcije u predmetnim tijelima nije obavljao kako bi obnašanje javnih dužnosti iskoristio za ostvarivanje privatnih interesa te ističe kako nije postupao suprotno svrsi propisanoj člankom 1. stavkom 2. ZSSI-a. Dužnosnik navodi da nije stručan tumačiti propise jer nije pravne struke te da je imao povjerenja u gradske službe koje ga, kao niti revizijska tijela koja provode godišnju reviziju financijskog poslovanja Grada Đakova, niti jednom nisu upozorila na mogući sukob interesa zbog novčanih isplata za rad u predmetnim tijelima. Dužnosnik posebno ističe kako je, u slučaju da Povjerenstvo utvrdi povredu ZSSI-a spreman u roku koju mu se odredi otkloniti daljnji sukob interesa kao i da je odgovornost na stručnim službama Grada Đakova te da bi se prema njegovu mišljenju u slučaju utvrđivanja povrede ZSSI-a radilo o lakšem kršenju ZSSI-a jer nema posljedica niti je dužnosnik imao namjeru ostvariti privatni interes na štetu javnog.

Dužnosnik je osobno pristupio sjednici Povjerenstva na kojoj je u bitnome naveo da je prvih pola godine mandata dužnost zamjenika gradonačelnika obnašao bez primanja volonterske naknade, jer je Grad Đakovo bio u lošoj financijskoj situaciji kao i da je u nekim gradskim tijelima obavljao funkciju člana kao književnik za što je primao naknadu u iznosu od 65,00 kn i prije stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika, a da je nakon stupanja na dužnost nastavio obavljati iste funkcije u pojedinim gradskim tijelima, i to u Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana te u Odboru za kreditiranje učenika i studenata. Dužnosnik priznaje propust i navodi da očito opći akta Grada Đakova kojima se uređuje pravo na primanje naknada za rad u tijelima nisu bili usklađeni sa odredbama ZSSI-a. Nadalje navodi da je primao naknade za putne troškove za službena putovanja u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika te da već 14 godina piše scenarij za otvaranje Đakovačkih vezova, ali da se odrekao honorara za napisani scenarij kada je stupio na navedenu dužnost.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Đakovo, Odjel za financije dostavio je očitovanje od 15. listopada 2015.g. u kojem se navodi kako je dužnosniku Mirku Ćuriću u 2013.g. iz proračuna Grada Đakova isplaćen autorski umjetnički honorar u iznosu od 6.600,00 kn za scensku sliku otvaranja Đakovačkih vezova, naknada za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika u iznosu od 2.604,91 kn za mjesec prosinac 2013.g., te naknada za komisije i odbore u sveukupnom iznosu od 1.235,00 kn.

Dužnosniku je u 2014.g. iz proračuna Grada Đakova isplaćena naknada za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika u sveukupnom iznosu od 30.008,60 kn za 12 mjeseci te naknada za komisije i odbore u sveukupnom iznosu od 1.430,00 kn te naknada troškova službenog puta u iznosu od 342,86 kn. Dužnosniku je u 2015.g. iz proračuna Grada Đakova isplaćena naknada za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika u sveukupnom iznosu od 20.498,22 kn za 9 mjeseci 2015.g., naknada za komisije i odbore u sveukupnom iznosu od 585,00 kn te naknada za troškove službenog puta u iznosu od 2.001,22 kn. Uz očitovanje, priložene su Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013.g., 2014. i 2015.g.

Iz Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013.g. Grada Đakova za dužnosnika Mirka Čurića proizlazi da je dužnosniku dana 19. srpnja 2013.g. isplaćena autorska naknada u iznosu od 6.500,00 kn, a dana 11. prosinca 2013.g. isplaćena je naknada za rad u **Komisiji za preuzimanje izvedenih radova** u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 130,00 kn, u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 65,00 kn i u iznosu od 195,00 kn te je dana 31. prosinca 2013.g. isplaćen iznos od 130,00 kn, dana 11. prosinca 2013.g. isplaćena je i naknada za rad u **Odboru za kreditiranje učenika i studenata** u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 65,00 kn, u iznosu od 65,00 kn, dana 30. prosinca 2013.g. isplaćena je naknada u iznosu od 65,00 kn te u iznosu od 65,00 kn, nadalje dana 11. prosinca 2013.g. za rad u **Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana** isplaćena je naknada u iznosu od 65,00 kn te je dana 30. prosinca 2013.g. za rad u **Odboru za zaštitu i spašavanje** isplaćena naknada u iznosu od 65,00 kn. Dana 30. prosinca 2013.g. na ime naknade za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika isplaćen je iznos od 2.604,91 kn.

Iz Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2014.g. Grada Đakova za dužnosnika Mirka Čurića proizlazi da je dužnosniku na ime naknade za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika dana 29. siječnja 2014.g., dana 25. veljače 2014.g., dana 26. ožujka 2014.g. i dana 23. travnja 2014.g. isplaćen iznos od 2.604,91 kn, te da je na ime naknade za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika dana 27. svibnja 2014.g., dana 26. lipnja 2014.g., dana 28. srpnja 2014.g., dana 26. kolovoza 2014.g., dana 24. rujna 2014.g., dana 22. listopada 2014.g., dana 24. studenoga 2014.g. i dana 18. prosinca 2014.g. isplaćen iznos od 2.448,62 kn. Dužnosniku je za rad u **Odboru za kreditiranje učenika i studenata** dana 27. ožujka 2014.g. isplaćen iznos od 65,00 kn te dana 31. prosinca 2014.g. iznos od 390,00 kn, za rad u **Komisiji za preuzimanje izvedenih radova** dana 27. ožujka 2014.g. isplaćen je iznos 260,00 kn te dana 31. prosinca 2014.g. iznos od 325,00 kn, za rad u **Povjerenstvu za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza** dana 27. ožujka 2014.g. isplaćen je iznos 260,00 kn, za rad u **Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana** 31. prosinca 2014.g. isplaćen je iznos od 65,00 kn, za rad u **Odboru za zaštitu i spašavanje** dana 31. prosinca 2014.g. isplaćen je iznos od 65,00 kn te za troškove službenog puta dana 17. travnja 2014.g. iznos od 342,86 kn.

Iz Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2015.g. Grada Đakova za dužnosnika Mirka Čurića proizlazi da je dužnosniku na ime naknade za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika dana 21. siječnja 2015.g. isplaćen iznos od 2.448,62 kn, dana 19. veljače 2015.g. iznos od 2.256,20 kn, dana 19. ožujka 2015.g., dana 20. travnja 2015.g., dana 18. svibnja 2015.g., dana 17. lipnja 2015.g., 20. srpnja 2015.g., 20. kolovoza 2015.g. i dana 21. rujna 2015.g. isplaćen je iznos od 2.256,00 kn. Dužnosniku je za troškove službenog puta isplaćen dana 20. veljače 2015.g. iznos od 1.434,18 kn te dana 17. lipnja 2015.g. iznos od 567,04 kn, za rad u **Povjerenstvu za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza** dana 5. ožujka 2015.g. isplaćen je iznos od 260,00 kn, za rad u **Komisiji za preuzimanje izvedenih radova** dana 5. ožujka 2015.g. isplaćen je iznos od 130,00 kn, za rad u **Vijeću za prevenciju** dana 5. ožujka 2015.g. isplaćen je iznos od 60,00 kn te za rad u **Povjerenstvo za organizaciju Strossmayerovih** dana 6. ožujka 2015.g. isplaćen je iznos od 130,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Đakovo je dopisom od 6. lipnja 2016.g. pojasnio da je Komisiju za preuzimanje izvedenih radova, Odbor za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata te Povjerenstvo za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza imenovao gradonačelnik Grada Đakova, a Stožer zaštite i spašavanja i Povjerenstvo za organizaciju Strossmayerovih dana imenovalo je Gradsko vijeće Grada Đakova. Gradsko vijeće Grada Đakova donijelo je Odluku o naknadama vijećnika Gradskog vijeća i članova radnih tijela te sukladno navedenoj Odluci naknada članovima radnih tijela za nazočnost na sjednici iznosi 65,00 kn po sjednici.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 23. rujna 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Đakova u mandatu 2013.g. – 2017.g. utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da navedenu dužnost obnaša volonterski odnosno bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade. Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 9. siječnja 2014.g. utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da navedenu dužnost i nadalje obnaša volonterski, ali uz primanje volonterske naknade u iznosu od 2.604,91 kn neto. Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 22. svibnja 2014.g. utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da prima volontersku naknadu u iznosu od 2.448,62 kn neto.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu toga Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Navedenim člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika koja obvezuju dužnosnika za vrijeme obnašanja javne dužnosti te sukladno članku 20. stavku 3. istog Zakona i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Đakova volonterski, bez zasnovanog radnog odnosa, ali prima naknadu za obnašanje navedene dužnosti koja se u smislu 4. stavka 1. ZSSI-a smatra plaćom dužnosnika te stoga dužnosnik koji prima volontersku naknadu, ne smije istovremeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Grada Đakova, kao i iz podnesenog pisanog očitovanja dužnosnika koji u potpunosti priznaje točnost činjenica i okolnosti koje se navode u odluci o pokretanju postupka, proizlazi da je dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Đakova za koju je primao volontersku naknadu istovremeno primao naknadu za rad u Komisiji za preuzimanje izvedenih radova, Odboru za kreditiranje i stipendiranje učenika i studenata, Povjerenstvu za popis novca i vrijednosnica, potraživanja i obveza, Stožeru zaštite i spašavanja, Povjerenstvu za organizaciju Strossmayerovih dana te Vijeću za prevenciju. Iz dokumentacije također proizlazi da je na ime dodatne naknade za rad u navedenim radnim tijelima Grada Đakova u 2013.g. dužnosnik primio naknadu u iznosu od 1.235,00 kn, u 2014.g. u iznosu od 1.430,00 kn te do listopada 2015.g. u iznosu od 585,00 kn, odnosno u navedenom razdoblju od prosinca 2013.g. do listopada 2015.g. u sveukupnom iznosu od 3.250,00 kn.

S obzirom da dužnosnik navodi da nije primao volontersku naknadu u razdoblju koje obuhvaća prvih pola godine od stupanja na dužnost te da iz zaprimljene dokumentacije Grada Đakova proizlazi da je dužnosniku naknada za obnašanje javne dužnosti gradonačelnika prvi put isplaćena u prosincu 2013.g., povreda članka 7. točke d) ZSSI-a utvrđena je samo za razdoblje od prosinca 2013.g. pa nadalje kada su uz volontersku naknadu dužnosniku isplaćene i naknade za rad u gradskim tijelima.

Povjerenstvo tumači da sudjelovanje Mirka Čurića kao dužnosnika u radu radnih tijela Grada Đakova proizlazi iz njegovog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika kao osnovne javne dužnosti te da u razdoblju u kojem dužnosnik Miro Čurić obnaša navedenu javnu dužnost, neovisno o tome što je u radu pojedinih radnih tijela sudjelovao i prije stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika, svoje zadaće u radnim tijelima obavlja u svojstvu zamjenika gradonačelnika. Stoga primitak naknade za rad u radnim tijelima, uz istovremeno primanje naknade za obnašanje osnovne javne dužnosti, predstavlja primitak dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. točke d. ZSSI-a. Povjerenstvo nadalje tumači da za utvrđivanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, nije relevantno je li dužnosnik koristio rad u radnim tijelima Grada Đakova radi ostvarivanja svojih privatnih interesa. Eventualno korištenje navedenih funkcija u radnim tijelima Grada Đakova radi postizanja osobnog probitka dužnosnika ili probitka interesno povezanih osoba predstavljalo bi počinjenje neke druge povrede odredbi ZSSI-a. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlaze nikakva saznanja da je osim povrede članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnik počinio i neku drugu, odnosno daljnju povredu navedenog Zakona.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Povjerenstvo stoga tumači da okolnost što stručne službe Grada Đakova nisu upozorile dužnosnika na nedopuštenost primitaka naknada za rad u radnim tijelima nakon što je dužnosnik počeo ostvarivati i naknadu za volontersko obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika, ne utječe na odgovornost dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja sankcije opomene, Povjerenstvo je cijeno dužnosnik Mirko Čurić dužnost zamjenika gradonačelnika ne obnaša profesionalno te da volontersku naknadu ostvaruje u mjesečnom neto iznosu od 2.448,62 kn. Nadalje, ukupan iznos primljenih dodatnih naknada iznosi 3.250,00 kn u razdoblju od dvije godine, koje je nakon razdoblja u kojem je primitak naknada za rad u radnim tijelima bio dopušten, dužnosnik nastavio primati po inerciji te nije imao saznanja da primitak naknada nije u skladu s odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je kao okolnost koja smanjuje stupanj odgovornosti dužnosnika cijeno i okolnost da je dužnosnik i prije stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika bio član pojedinih radnih tijela. Kao okolnost koja opravdava izricanje sankcije opomene, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik svjestan počinjene povrede te da je iskazao spremnost da u svoje postupanje uskladi s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-om, otklanjanjem daljnjih primitaka naknada za rad u radnim tijelima Grada Đakova.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mirko Čurić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana