



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1733-P-107/16-10-8

Zagreb, 15. prosinca 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Josipa Krnića, općinskog načelnika Općine Babina Greda i zastupnika u Hrvatskom saboru od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g.**, na 161. sjednici, održanoj dana 15. prosinca 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Krnića, općinskog načelnika Općine Babina Greda i zastupnika u Hrvatskom saboru od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g., zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno naknade plaće u razdoblju od godine dana nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti i naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda koju obnaša kao volonter.**
- II. **Poziva se Josip Krnić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Podstavkom 43. istog članka propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi istog Zakona, stoga je i Josip Krnić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora i dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Josipa Krnića, općinskog načelnika Općine Babina Greda i zastupnika u Hrvatskom saboru od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g., podnesena je dana 14. ožujka 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2002-P-107/16-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Josip Krnić neosnovano prima naknadu plaće u razdoblju od godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru s obzirom da istovremeno prima naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda te je potpisao sporazum s ranijim poslodavcem, trgovačkim društvom INA – INDRUSTRIJA NAFTE d.d. o mogućnosti povratka na radno mjesto u tom trgovačkom društvu.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu toga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15. i 93/16.) propisano je da dužnosnici nakon prestanka obnašanja dužnosti sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjenja uvjeta za mirovinu, imaju šest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da će općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obnašati profesionalno. Člankom 90.a stavcima 1. i 2. toga Zakona propisano je da navedene osobe koje dužnost obnašaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obnašanja dužnosti obračunava im se u staž osiguranja, dok one osobe koje dužnost obnašaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad.

Uvidom u podatke o zastupnicima u Hrvatskom saboru objavljene na internetskoj stranici Hrvatskog sabora, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Josip Krnić obnašao dužnost zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora, i to od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g.

Uvidom u službene rezultate drugog kruga izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihove zamjenike, održanih u lipnju 2013.g., utvrđeno je da je Josip Krnić izabran za općinskog načelnika Općine Babina Greda u mandatu 2013.-2017.

Dana 7. srpnja 2016.g. Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dostavio je na zahtjev Povjerenstva podatke o dosadašnjim poslodavcima dužnosnika Josipa Krnića iz kojeg proizlazi da je dužnosnik od 14. srpnja 1997. do 30. lipnja 2013.g bio u radnom odnosu u trgovačkom društvu INA – INDUSTRIJA NAFTE d.d., od 1. srpnja 2013.g. do 19. ožujka 2015.g. evidentiran je radni odnos dužnosnika u Općini Babina Greda, a od 20. ožujka nadalje dužnosnik je prijavljen kao osoba izabrana na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Odbor za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskoga sabora dostavio je dopis od 6. srpnja 2016.g. u kojem se navodi da je dužnosniku Josipu Krniću rješenjem od 5. veljače 2016.g. utvrđeno pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, i to u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 28. lipnja 2016.g. u visini plaće koju ostvaruje zastupnik u Hrvatskom saboru, a sljedećih šest mjeseci od 29. lipnja do 28. prosinca 2016.g. u visini 50% te naknade. Navedenim rješenjem utvrđeno je da je primatelj obvezan odmah obavijestiti donositelja rješenja o danu početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi.

Povjerenstvo je od nadležnog odbora Hrvatskog sabora dodatno zatražilo podatak je li dužnosnik Josip Krnić za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primao punu plaću za obnašanje navedene dužnosti ili je ostvarivao pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju je eventualno ostvarivao po drugoj osnovi. U očitovanju Odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskoga sabora navodi se da je dužnosnik Josip Krnić za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ostvarivao pravo na plaću u Hrvatskom saboru na osobni zahtjev, koja mu je priznata rješenjem Odbora od 26. ožujka 2015.g. Sukladno navedenom rješenju dužnosnik je pravo na plaću ostvarivao od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g. kada mu je prestao zastupnički mandat.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Babina Greda dostavila je dopis od 8. srpnja 2016.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Josip Krnić mijenjao način obnašanja dužnosti općinskog načelnika u navedenoj jedinici lokalne samouprave te je od 7. do 30. lipnja 2013.g. obnašao dužnost općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje naknade u iznosu od 3.500,00 kn neto. Od 1. srpnja 2013. do 19. ožujka 2015.g. dužnosnik je dužnost općinskog načelnika obnašao profesionalno te za isto primao plaću u mjesечnom bruto iznosu od 10.006,64 kn. Od 20. ožujka 2015.g. pa nadalje dužnosnik ponovno dužnost općinskog načelnika Općine Babina Greda obnaša kao volonter, uz mjesecnu naknadu od 3.500,00 kn.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Josip Krnić u razdoblju od 20. ožujka do 27. prosinca 2015.g. primao plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te da je nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 28. lipnja 2016.g. primao naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik u Hrvatskom saboru, a sljedećih šest mjeseci od 29. lipnja do 28. prosinca 2016.g. iznos od 50% navedene naknade.

Istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno naknade plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, dužnosnik Josip Krnić primao je naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Babina Greda.

Povjerenstvo obrazlaže da naknada koju dužnosnik Josip Krnić ostvaruje nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz obnašanja navedene dužnosti i smatra se naknadom za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Povjerenstvo ističe da se sukladno članku 4. ZSSI-a svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, pa tako i naknada koju dužnosnik ostvaruje nakon prestanka obnašanja dužnosti, smatra plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Iako sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinskim načelnicima, gradonačelnicima, županima i njihovim zamjenicima koji dužnost obnašaju kao volonteri načelno pripada naknada za rad, za one dužnosnike koji istovremeno primaju plaću po osnovi obavljanja neke druge javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, primanje navedene naknade je člankom 12. ZSSI-a zabranjeno.

S obzirom da je iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo steklo saznanja da je dužnosnik Josip Krnić počinio moguću povredu članka 12. ZSSI-a Povjerenstvo je donijelo odluku kao u točki I. izreke ovog akta.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Krnić, Općina Babina Greda
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana