



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 1508-P-107-14/16-06-10
Zagreb, 22. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića**, na 151. sjednici održanoj 22. rujna 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja povreda proizlazi iz zastupanja Grada Zaprešića prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, koji je zabranjen člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a.**
- II. Poziva se dužnosnik Željko Turk da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Željko Turk, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu Odluku. Povjerenstvo je na 66. sjednici, održanoj 9. rujna 2014. g., donijelo odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), s Gradom Zaprešićem u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni u postupku koji se vodi protiv dužnosnika Damira Benčevića pod brojem P-107/14 Povjerenstvo je stelo saznanja koja upućuju da je u obavljanju dužnosti Željka Turka kao gradonačelnika Grada Zaprešića došlo do moguće povrede načela djelovanja dužnosnika propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Uvidom u podatke Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080046451 upisano trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o., u kojem dužnosnik Damir Benčević, zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića, ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Iz dopisa trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen dana 25. travnja 2014.g. pod brojem 711-U-1440-R-87/14-119-12, Povjerenstvo je steklo saznanja da je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o., u poslovnom odnosu sa Gradom Zaprešićem. U navedenom dopisu navodi se da je poslovni odnos postojao i prije stupanja dužnosnika na dužnost te da će vjerojatno postojati i po završetku mandata, kao i da isto trgovačko društvo na temelju koncesije obavlja poslove iz djelatnosti veterinarstva za sve jedinice lokalne samouprave za jedno koncesijsko područje.

Iz dopisa Grada Zaprešića, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen dana 19. kolovoza 2014.g. pod brojem 711-U-2462-IK-521/14-01-40, proizlazi da je Grad Zaprešić s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o. u 2013.g. sklopio **Ugovor u sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića** te da su u proračunu Grada Zaprešića za uslugu sufinanciranja rada skloništa za životinje osigurana sredstva u visini od 450.000,00 kn, i to na temelju ponude predmetnog trgovačkog društva koja sadrži cijene veterinarskih usluga.

Nadalje, iz istog dopisa proizlazi da je Grad Zaprešić 3. siječnja 2014.g. s istim trgovačkim društvom sklopio **Ugovor o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića**, na temelju ponude trgovačkog društva koja sadrži cijene veterinarskih usluga. Nakon provedenog postupka javne nabave Grad Zaprešić je u srpnju 2014.g. sklopio **Ugovor u financiranju skloništa za životinje** s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o. U dopisu se navodi da nije planirano sklapanje novih poslova s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.o.o. te da su svi podaci o sklopljenim ugovorima te popis osoba s kojima Grad Zaprešić ne smije stupati u poslovni odnos dostupni na internet stranici Grada Zaprešića.

Iz dopisa Grada Zaprešića, koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen dana 17. studenog 2015.g. pod brojem 711-U-3166-P-107-14/15-05-1, proizlazi da je Grad Zaprešić **posao zbrinjavanja pasa lotalica i uklanjanja lešina s prometnica** ugovorom povjerio azilu Brezje koji je vodilo trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.o.o. sve do prijenosa obavljanja navedenih poslova udruzi Šapica.

Iz **Ugovora o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića** za 2013.g., klasa: 322-01/13-01/01, ur.broj: 238-33-02/1-13-2, sklopljenog 2. siječnja 2013.g. i **Ugovora o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića**, klasa: 402-07/14-01/13, ur.broj: 238-33-02/1-14-2 sklopljenog 3. siječnja 2014.g., koji čine sastavni dio prikupljenih podataka i dokumentacije u postupku koji se vodi protiv dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića pod brojem P-107/14, proizlazi da je navedene ugovore kao zakonski predstavnik Grada Zaprešića sklopio dužnosnik Željko Turk.

Zastupanje Grada Zaprešića prilikom stupanja u poslovni odnose koji su na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a zabranjeni, upućuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a. Naime, od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa. S obzirom da je člankom 17. stavkom 5. ZSS-a propisano da su pravni akti koji su sklopljeni protivno zabrani propisanoj člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a ništetni, potpisivanje ništetnih ugovora protivno je javnom interesu te narušava povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 5. stavkom 2 ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali

Sukladno navedenim odredbama članka 5. ZSSI-a Povjerenstvo tumači da su u okolnostima konkretnog slučaja propisana načela javnog djelovanja, posebice načelo savjesnog i odgovornog postupanja, obvezivala dužnosnika Željka Turka da kao nositelj izvršne vlasti u Gradu Zaprešiću i zakonski zastupnik navedene jedinice lokalne samouprave, vodi računa o tome da su pravni poslovi koje sklupa u ime Grada Zaprešića u skladu sa zakonom.

Na internetskim stranicama Grada Zaprešića objavljena je obavijest naslova „Sukob interesa“ u kojoj se navodi kako sukladno članku 13.stavku 9. točka 1. Zakona o javnoj nabavi, Grad Zaprešić kao naručitelj ne smije zaključivati ugovore o javnoj nabavi s trgovačkim društvima Turk d.o.o., za proizvodnju, trgovinu i usluge, Kupljenovo te Veterinarska stanica d.o.o., Zaprešić.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik Željko Turk za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića u mandatu 2009. - 2013. g. i u mandatu 2013. - 2017. g. kao zakonski zastupnik Grada Zaprešića sklapao ugovore kojima se zasniva poslovni odnos između Grada Zaprešića i trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.o.o., o kojim se ugovorima radi i kolika je vrijednost svakog pojedinačnog sklopljenog ugovora.

Poziva se dužnosnik Željko Turk da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

1. Dužnosnik Željko Turk, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana