



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-853-P-104/16-04-17

Zagreb, 10. svibnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Dana Simonića, pomoćnika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture u razdoblju 2012.g. – 2016.g.,** na 137. sjednici održanoj 10. svibnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dana Simonića, pomoćnika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture u razdoblju 2012.g. – 2016.g., neće se pokrenuti s obzirom da iz očitovanja Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture od 31. ožujka 2016.g. proizlazi da nije postojao poslovni odnos između navedenog tijela javne vlasti i Europske organizaciju za sigurnost zračne plovidbe, stoga stupanjem dužnosnika u radni odnos u Europskoj organizaciji za sigurnost zračne plovidbe nije došlo do povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 10. ožujka 2016.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Dana Simonića, pomoćnika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture u razdoblju od 2012.g. – 2016.g., koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-1951-P-104/16-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-104/16.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture u razdoblju od 2012.g. – 2016.g. nadležnog za Upravu zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte potpisao niz financijskih i organizacijskih dokumenata koji se odnose na Europsku organizaciju za sigurnost zračne plovidbe (u daljnjem tekstu: EUROCONTROL.) Nadalje se u prijavi navodi da je dužnosnik nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti stupio u radni odnos s EUROCONTROL-om iz čega prema navodima iz prijave proizlazi situacija sukoba interesa.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Dan Simonić povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra pomorstva, prometa i infrastrukture obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupio potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture dostavilo je očitovanje od 31. ožujka 2016.g. koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-2434-P-104/16-03-1 dana 6. travnja 2016.g. U očitovanju se navodi da je EUROCONTROL civilno-vojna organizacija čiji je jedan od glavnih ciljeva uspostava Jedinstvenog Europskog Neba i visoke razine učinkovitosti ATM sustava u Europi. EUROCONTROL je osnovan Međunarodnom konvencijom o suradnji na sigurnosti zračne plovidbe 13. prosinca 1961.g. te ima 41 državu članicu, a Republika Hrvatska postala je članicom EUROCONTROL-a dana 1. ožujka 1997.g. pristupanjem navedenoj Konvenciji nakon što su u propisanom postupku prihvaćene prijave za pristupanje Republike Hrvatske dana 14. lipnja 1996.g. Nadalje se navodi da se suradnja Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture i EUROCONTROL-a odvija na stručnoj osnovi sudjelovanjem predstavnika navedenog Ministarstva te ostalih državnih tijela nadležnih za civilno zrakoplovstvo u upravljačkim i radnim tijelima EUROCONTROL-a te kroz potporu koju EUROCONTROL pruža u izvršavanju svojih nadležnosti. U očitovanju se navodi da Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture nije stupalo u poslovni odnos s EUROCONTROL-om u razdoblju 2011.g. – 2015.g. Očitovanje je potpisao ministar pomorstva, prometa i infrastrukture Oleg Butković.

Iz izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu, proizlazi da je dužnosnik dužnost pomoćnika pomorstva, prometa i infrastrukture obnašao od 15. ožujka 2012.g. do 28. siječnja 2016.g.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 12. prosinca 1996.g. donijela Odluku o pristupanju Međunarodnoj konvenciji o suradnji na sigurnosti zračne plovidbe – EUROCONTROL iz 1960.g., s Protokolima iz 1970.g., 1978. i 1981.g. i mnogostranom Sporazumu o rutnim naknadama iz 1981.g. („Narodne novine –Međunarodni ugovori“ broj 14/96.), a Zakon o potvrđivanju Protokola s usuglašenom Međunarodnom konvencijom o suradnji na sigurnosti zračne plovidbe "EUROCONTROL" objavljen je „Narodnim novinama –Međunarodni ugovori“ broj 8/05.

Člankom 2. navedenog Zakona propisano je da su poslovi i zadaće EUROCONTROL-a pripremanje i odobravanje detaljnih programa usuglašavanja i integracije službi i sustava u zračnom prometu pojedinih ugovornih stranaka, poglavito navigacijskih sustava na tlu i u zrakoplovu, s ciljem ostvarenja i uvođenja istovjetnoga europskog sustava upravljanja zračnim prometom, koordiniranje izvršenja provedbenih planova pojedinih ugovornih stranaka kako bi se osigurala sukladnost s istovjetnim europskim sustavom upravljanja zračnim prometom, razmatranje i koordiniranje za račun ugovornih stranaka, pitanja u svezi zračne plovidbe koja izučava i donosi Organizacija za međunarodno civilno zrakoplovstvo (OACI) ili druge međunarodne organizacije za civilno zrakoplovstvo te koordiniranje i podnošenje amandmana i prijedloga njihovim tijelima, utvrđivanje, rješavanje, razrada, ovjeravanje i organiziranje uvođenja istovjetnoga europskog sustava upravljanja zračnim prometom, uvođenje i eksploatiranje zajedničkoga europskog sustava upravljanja tokovima u zračnom prometu, u okviru zajedničkoga međunarodnog centra, u smislu gornjeg stavka, izrada, usvajanje i praćenje normi, propisa i zajedničke prakse u sustavima i službama upravljanja zračnim prometom te drugi poslovi i zadaće.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u slučaju iz stavka 1. tog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Povjerenstvo utvrđuje da je EUROCONTROL međunarodna organizacija osnovana u cilju upravljanja zračnim prometom na području Europe sa zadaćom koordiniranja i planiranja kontrole zračnog prometa za cijelu Europu što uključuje rad s državnim tijelima, davateljima usluga zračne plovidbe, civilnim i vojnim korisnicima zračnog prostora, zračnim lukama i drugim organizacijama. Republika Hrvatska članica je EUROCONTROL-a te predstavnici Republike Hrvatske sudjeluju u radu upravljačkih i radnih tijela EUROCONTROL-a u ostvarivanju ciljeva koordinacije kontrole zračnog prometa surađujući na taj način s predstavnicima drugih zemalja članica EUROCONTROL-a. Stoga i dužnosnici resornog Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture sudjeluju u radu EUROCONTROL-a te surađuju s predstavnicima drugih zemalja članica u ostvarivanju navedene zadaće.

Povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra zaduženog za Upravu zračnog prometa, elektroničkih komunikacija i pošte Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture dužnosnik Dan Simonić izgledno je potpisivao dokumente koji su se odnosili na suradnju s EUROCONTROL-om te pojedinim državama članicama u provedbi ciljeva od zajedničkog interesa definiranih Međunarodnom konvencijom o suradnji na sigurnosti zračne plovidbe.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je povodom suradnje u okviru navedene međunarodne organizacije došlo do poslovnog odnosa iz članka 4. stavka 3. ZSSI-a zbog kojeg dužnosnik u roku od godine dana od prestanka obnašanja dužnosti ne bi mogao stupiti u radni odnos s EUROCONTROL-om.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a dužnosnika Dana Simonića, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dan Simonić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana