



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-733-M-94/16-04-16

Zagreb, 20. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Irine Zupan, pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g. daje sljedeće**

MIŠLJENJE

Dužnosnica Irina Zupan, pomoćnica ministra zaštite okoliša i prirode, ne nalazi se u sukobu interesa zbog realizacije Ugovora o neposrednom sufinanciranju projekta energetske obnove obiteljske kuće davanjem sredstava donacije, koji je sklopljen 21. rujna 2015.g. sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a na temelju kojeg će dužnosnici biti isplaćena odobrena sredstava donacije, s obzirom da je isti sklopljen prije nego što je dužnosnica stupila na javnu dužnost pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Irina Zupan, pomoćnica ministra zaštite okoliša i prirode. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2279-M-94/16-01-3 29. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-94/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Irina Zupan povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi kako se prijavila na Javni poziv fizičkim osobama za sufinanciranje energetske obnove obiteljskih kuća Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost objavljenog 30. travnja 2015.g., a Odlukom navedenog tijela od 4. rujna 2015.g. odobreno joj je sufinanciranje izrade toplinske zaštitne ovojnice (fasade) obiteljske kuće u 40% iznosu, kao i financiranje troškova certifikatora, sveukupno u iznosu od 16.519,83 kune.

Dužnosnica navodi kako je ugovor sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sklopljen 21. rujna 2015.g., prema kojem je rok za realizaciju istog godinu dana. Radovi na izradi zaštitne ovojnice (fasade) obiteljske kuće planirani su tijekom proljeća ove godine, pa će se i ugovor realizirati tijekom godine, odnosno dužnosnica će subvenciju primiti po završetku radova i završnoj certifikaciji obiteljske kuće tijekom ove kalendarske godine. Kako od 1. ožujka 2016.g. obnaša javnu dužnost pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode, u čijoj je nadležnosti i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se u sukob interesa povodom realizacije ranije sklopljenog ugovora. Dužnosnica pri tome ističe kako joj je dužnost koju obnaša vezana za Upravu za zaštitu prirode Ministarstva zaštite okoliša i prirode te da nema ingerenciju nad Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a predmetnu subvenciju navela je u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 5. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica Irina Zupan podnijela povodom početka obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode, utvrdilo kako je dužnosnica navela da je na navedenu dužnost stupila 1. ožujka 2016.g., a da je u razdoblju od 10. svibnja 2004.g. do 29. veljače 2016.g. bila u radnom odnosu u Hrvatskoj agenciji za okoliš i prirodu na radom mjestu načelnice Odjela za zaštićena područja. Dužnosnica je u izvješću navela jednokratnu subvenciju Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu od 16.519,83 kuna.

Povjerenstvo utvrđuje kako je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 26. ožujka 2015.g. donijela Izmjene programa energetske obnove obiteljskih kuća („Narodne novine“ broj 36/15.) na temelju kojih svi zainteresirani građani s prebivalištem na području Republike Hrvatske od 2015.g. zahtjeve za sufinanciranje podnose izravno Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Navedenim izmjenama obuhvaćen je veći broj obiteljskih kuća te je pojednostavljen postupak podnošenja zahtjeva, kao i potrebna dokumentacija.

Fond je građanima dodjeljivao sredstava za opravdane troškove propisane naknade energetske obnovom obiteljske kuće u iznosu od 100% udjela Fonda te troškove nabave i ugradnje materijala i opreme u iznosu od 40% - 80% udjela Fonda, ovisno o tome gdje se obiteljska kuća nalazi (brdsko područje, područje posebne državne skrbi i dr.). Pristigli zahtjevi otvarali su se i razmatrali prema datumu i vremenu podnošenja navedenom na preporučenoj pošiljci ako je zahtjev podnesen Fondu putem pošte, odnosno prema datumu prijema u urudžbenom zapisniku Fonda ako je zahtjev podnesen neposredno. Fond je donosio Odluku o odabiru korisnika u roku od 45 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, a potom s podnositeljem zahtjeva sklopio Ugovor o sufinanciranju koji je proslijeđen korisniku, koji je imao rok od 15 dana da dostavi potpisani ugovor, ali i rok od 12 mjeseci od datuma navedenog u Odluci Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost da završi projekt. Nakon provedenih radova, odabrani certifikator izrađuje završni energetski pregled i izdaje energetski certifikat kuće, a korisnik Fondu upućuje Zahtjev za isplatu sredstava te prilaže certifikat i svu ostalu dokumentaciju definiranu Javnim pozivom. U roku 30 dana od dana dostave potpunog zahtjeva za isplatu, Fond isplaćuje bespovratna sredstva na račune certifikatora i izvođača radova, odnosno na račun korisnika, ako je dostavio dokaz da je podmirio sve opravdane troškove izvedenih radova.

Uvidom u Odluku o odabiru korisnika sredstava Fonda radi neposrednog sufinanciranja projekta energetske obnovom obiteljske kuće davanjem sredstava donacije od 4. rujna 2015.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnica Irina Zupan na objavljeni Poziv fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost od 30. travnja 2015.g. podnijela zahtjev 7. srpnja 2015.g za sufinanciranje provedbe Projekta energetske obnovom obiteljske kuće, te o istom dostavila svu obveznu dokumentaciju. Kako je u provedenom postupku utvrđeno da dužnosnica ispunjava sve uvjete iz Poziva, ostvarila je pravo na dodjelu sredstava donacije u iznosu od 16.519,83 kuna, odnosno 43,99% opravdanih troškova. Na temelju Odluke o odabiru korisnika sredstava Fonda radi neposrednog sufinanciranja projekta energetske obnovom obiteljske kuće davanjem sredstava donacije od 4. rujna 2015.g. dužnosnica Irina Zupan potpisala je 21. rujna 2015. g. Ugovor o neposrednog sufinanciranja projekta energetske obnovom obiteljske kuće davanjem sredstava donacije, prema kojem je najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana donošenja Odluke o odabiru korisnika sredstava dužna dostaviti Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost potpunu dokumentaciju za isplatu sredstava, među kojima se nalaze izvješća o završnom energetskom pregledu, završno izvješće nadzornog inženjera, račun izvođača radova, a Fond se obvezao isplatiti sredstva u roku od 30 dana od dana dostave potpune dokumentacije prihvaćene od strane Fonda.

Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost („Narodne novine“ broj 107/03. i 144/12.) propisano je da su tijela Fonda Upravni odbor i direktor Fonda, da predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, a među njima se nalaze i dva predstavnika ministarstva nadležnog za poslove zaštite okoliša.

Nadalje, propisano je i da Upravni nadzor i nadzor nad stručnim radom Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost obavlja ministarstvo nadležno za poslove zaštite okoliša i ministarstvo nadležno za poslove energetike, svako u svom djelokrugu.

Uvidom u odluku Vlade Republike Hrvatske od 10. ožujka 2016.g. utvrđeno je kako su za članove Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost imenovani dužnosnik Slaven Dobrović, ministar zaštite okoliša i prirode, za obavljanje funkcije predsjednika Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, te dužnosnik Mario Šiljeg, zamjenik ministra zaštite okoliša i prirode, za obavljanje funkcije člana Upravnog odbora Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost.

Povjerenstvo ukazuje kako su dužnosnici Irina Zupan odobrena sredstva donacije za vrijeme dok je bila u radnom odnosu u Hrvatskoj agenciji za okoliš i prirodu na radom mjestu načelnice Odjela za zaštićena područja, a obavljanje navedene funkcije nije obuhvaćeno krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, pa se dužnosnica u trenutku sklapanja ugovora sa Fondom za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost nije niti smatrala dužnosnicom u smislu Zakona. Uprava za zaštitu okoliša i prirode pri Ministarstvu zaštite okoliša i prirode, kao tijelo u kojem dužnosnica Irina Zupan obnaša javnu dužnost pomoćnice ministra, ne odlučuje o kriterijima na temelju kojih se vršiti odabir korisnika, o iznosima sredstava koji se dodjeljuju, niti provodi odabir korisnika, a u konačnici niti ne sklapa s korisnicima ugovor o sufinanciranju. Imajući u vidu kako je člankom 4. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost određeno da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske nad Fondom obavlja Vlada Republike Hrvatske, a člankom 10. stavkom 4. istog Zakona propisano je da direktora Fonda imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, Povjerenstvo ističe kako dužnosnica kao pomoćnica ministra nije članica Vlade Republike Hrvatske, pa se tako niti direktor Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost ne nalazi u podređenom položaju u odnosu na tijelo u kojem dužnosnica obnaša svoju dužnost. S obzirom da Ministarstvo zaštite okoliša i prirode ne sudjeluje u provođenju postupka sufinanciranja na temelju Javnog poziva Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost niti je dužnosnica na bilo koji način bila povezana s Fondom za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost u razdoblju u kojem se odlučivalo o ispunjavanju uvjeta i dodjeljivanju sredstava donacije, dužnosnica Irina Zupan ne nalazi se u sukobu interesa zbog realizacije ranije sklopljenog Ugovora o neposrednom sufinanciranja projekta energetske obnove obiteljske kuće davanjem sredstava donacije s obzirom da je isti sklopljen 21. rujna 2015.g., dakle prije nego što je dužnosnica stupila na javnu dužnost pomoćnice ministra zaštite okoliša i prirode 1. ožujka 2016.g., te će se samo dodjeljivanje odobrenih sredstava izvršiti po završetku radova u razdoblju u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Irina Zupan, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

