



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-665-M-92/16-05-18

Zagreb, 20. travnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Delfe Radić Krišto, pomoćnice ministra zdravlja**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 135. sjednici održanoj dana 20. travnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnica Delfa Radić Krišto istovremeno uz obnašanje dužnosti pomoćnice ministra zdravlja bude članicom Hrvatske kooperativne udruge za hematološke bolesti te članicom Europskog društva za transplantaciju koštane srži, s obzirom da u istim udrugama ne obavlja funkcije u upravnim ili nadzornim tijelima.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Delfa Radić Krišto, pomoćnica ministra zdravlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2202-M-92/16-01-4, dana 22. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-92/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i dužnosnica Delfa Radić Krišto, povodom obnašanja dužnosti pomoćnica ministra zdravlja, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenja u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica navodi da je 16. ožujka 2016.g. imenovana na dužnost pomoćnice ministra zdravlja te je zadužena za rukovođenje poslovima Uprave za ambulantnu zdravstvenu zaštitu i zaštitu u zajednici.

Nadalje dužnosnica je članica Hrvatske kooperativne udruge za hematološke bolesti (u daljnjem tekstu: KROHEM) u kojoj obavlja stručne poslove za što ne prima nikakvu naknadu, te ne obavlja funkciju člana upravnog vijeća ili nadzornog odbora ove udruge. Dužnosnica nadalje navodi da je postala članicom Europskog društva za transplantaciju koštane srži (u daljnjem tekstu: EBMT) na prijedlog prethodne Predstojnice Kliničke bolnice Merkur, u kojoj udruzi također ne obavlja funkciju člana upravnog vijeća ili nadzornog odbora niti prima bilo kakvu novčanu nagradu. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li, sukladno odredbama ZSSI-a, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti članicom navedene dvije udruge.

Povjerenstvo napominje da je dužnosnica u zahtjevu podnesenom 22. ožujka 2016.g. zatražila mišljenje Povjerenstva i o sudjelovanju dužnosnice u provođenju kliničke studije određenog lijeka za bolest multipli mijelom, kao povremenog rada izvan radnog vremena uz naknadu no potom je u dopisu zaprimljenim 12. travnja 2016.g., navela da je sve svoje obaveze vezane za navedenu kliničku studiju, u kojoj je sudjelovala kao pomoćni istraživač, prenijela na glavnog istraživača te je stoga odustala je od zahtjeva za mišljenjem Povjerenstva u ovom dijelu.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je Hrvatska kooperativna udruga za hematološke bolesti (skraćeni naziv: KROHEM) upisana u isti registar od 17. studenog 2006.g. pod registarskim brojem 21005053, s adresom sjedišta u Zagrebu, Trg hrvatskih velikana 2 i OIB-om: 64558417758. Kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge upisan je predsjednik udruge Zoran Nemet.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici udruge KROHEM (www.krohem.hr) utvrđeno je da je u popisu članova udruge navedena i Delfa Radić Krišto, kao redovni član udruge.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici EBMT-a (www.ebmt.org) utvrđeno je da se radi o neprofitnoj organizaciji sa sjedištem u Nizozemskoj, osnovanoj 1974.g. sa svrhom da omogući znanstvenicima i liječnicima, koji se bave kliničkom transplantacijom koštane srži, da razmjene iskustva i razviju studije suradnje. Osnovni cilj ove organizacije je spašavanje života pacijenata oboljelih od karcinoma krvi te drugih životno ugrožavajućih bolesti unapređivanjem polja transplantacije krvi i koštane srži i stanične terapije diljem svijeta kroz znanost, edukaciju i savjetovanje. EBMT je strukturirano kao velika udruga s Glavnom skupštinom, kao predstavničkim tijelom, Izvršnim odborom, kao glavnim upravnim tijelom te drugim strukovnim odborima i administrativnim tijelima.

Članovima EBMT-a mogu postati pravne osobe i to uglavnom ustanove koje obavljaju poslove transplantacije matičnih stanica i organizacije koje brinu o darovateljima i primateljima matičnih stanica, kao i fizičke osobe koje djeluju kao liječnici i znanstvenici u polju transplantacije matičnih stanica te skrbnici o donatorima i primateljima matičnih stanica koji se prijave u članstvo. Uvidom u popis članova EBMT (objavljen na www.ebmt.org) utvrđeno je da je Delfa Radić Krišto učlanjena u navedenu organizaciju.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabраниh predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom, dok je sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge najviše tijelo udruge, dok se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Citirana odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a ograničava dužnosnike u pogledu broja udruga u kojima mogu obavljati funkcije u upravnim i nadzornim tijelima udruga i to bez prava na naknadu. Kako, sukladno odredbama ZSSI-a, članstvo u udrugama i obavljanje funkcija u udrugama koje nisu upravljačke ili nadzorne nije samo po sebi zabranjeno niti ograničeno, Povjerenstvo zaključuje da nema zapreke da dužnosnica bude članicom KROHEM-a te članicom EBMT-a, s obzirom da u istim udrugama ne obavlja funkcije u upravnim ili nadzornim tijelima.

Pored davanja mišljenja u izreci ovog akta u odnosu na situacije na koje je dužnosnica izričito ukazala u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja, Povjerenstvo smatra potrebnim dodatno ukazati dužnosnici na mjere koje je dužna provesti u mogućim situacijama u kojima se može naći u okviru obnašanja dužnosti pomoćnice ministra zdravlja, a radi ispunjavanja obveza iz članka 2., članka 5. i članka 6. stavka 4. ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Naime, člankom 9. Statuta KROHEM-a, donesenog 30. rujna 2015.g. (objavljen na www.krohem.hr), određeno je da svoje ciljeve ova udruga ostvaruje kroz sljedeće određene djelatnosti među kojima je prikupljanje financijske pomoći za podupiranje određenih programa istraživanja, dok je člankom 51. Statuta KROHEM-a određeno da ista udruga stječe imovinu donacijama, dotacijama iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne samouprave, provedbom pojedinih programa i zadataka te iz drugih izvora u skladu sa Zakonom.

Povjerenstvo pritom ima u vidu da sukladno članku 14. Uredbe Vlade Republike Hrvatske o unutarnjem ustrojstvu ministarstva zdravlja („Narodne novine“ broj 116/14.), Uprava Ministarstva zdravlja za ambulantnu zdravstvenu zaštitu i zaštitu u zajednici, kojom rukovodi dužnosnica, pored ostalog, obavlja i poslove određenog nadzora i suradnje s udrugama, stručnim udruženjima, komorama u području zdravstva.

Stoga Povjerenstvo ukazuje da se dužnosnica, u cilju izbjegavanja mogućeg sukoba interesa kao i zaštite nepristranosti i objektivnosti u obnašanju javne dužnosti, treba izuzeti od postupanja u svojstvu pomoćnice ministra zdravlja, posebno u okviru djelokruga Uprave za ambulantnu zdravstvenu zaštitu i zaštitu u zajednici, u situacijama koje se odnose na udruge čija je dužnosnica članica. Posebno navedena obveza dužnosnice nastaje ukoliko odlučuje vezano za inspekcijski nadzor ili drugu vrstu nadzora zakonitosti izvršavanja javnih ovlasti odnosno nadzor poslovanja i drugog postupanja navedenih pravnih osoba kao i vezano za dodjelu sredstava ili stupanje u drugi oblik poslovnih odnosa između Ministarstva zdravlja i neke od navedenih udruga. U slučaju nemogućnosti izuzimanja dužnosnica treba poduzeti shodne mjere radi razrješenja situacije potencijalnog sukoba interesa.

Pritom Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da u eventualnom slučaju dodjele sredstava udrugama iz državnog proračuna treba voditi računa i o postupcima upravljanja situacijama mogućeg sukoba interesa, propisanim odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15.) te postupcima koji su propisani odredbama Priručnika za primjenu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, izdanog od strane Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske.

Ukoliko se dužnosnica u konkretnoj situaciji nađe u dvojbi kako postupiti sukladno načelima obnašanja dužnosti, upućuje se da zatraži mišljenje Povjerenstva za konkretnu situaciju.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Delfa Radić Krišto, Ministarstvo zdravlja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

