



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-589-M-91/16-02-11

Zagreb, 7. travnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Marine Pinjagić Telak, pomoćnice ministrice uprave**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 134. sjednici održanoj dana 7. travnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnica Marina Pinjagić Telak, pomoćnica ministrice uprave, načelno se može javiti na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika, s obzirom da navedena okolnost sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Ukoliko bi se dužnosnica prijavljivala na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika u drugom tijelu koje je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnice bilo u poslovnom odnosu ili iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da tek namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je dužnosnica obnašala dužnost, Povjerenstvo može dužnosnici, na njezin osobni zahtjev, dati suglasnost za stupanje u radni odnos, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Ukoliko bi se dužnosnica prijavila na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika u tijelu u kojem obnaša javnu dužnost, odnosno za glavnog tajnika Ministarstva uprave, dužnosnica je obvezna izuzeti se od bilo kakvog sudjelovanja u provođenju postupka javnog natječaja, osim kao kandidat.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marina Pinjagić Telak, pomoćnica ministrice uprave. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2184-M-91/16-01-2, dana 22. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-91/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Marina Pinjagić Telak, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministrice uprave, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva može li se kao pomoćnica ministra, dok je još na dužnosti ili po razrješenju, javiti na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika, s obzirom na odredbu članka 20. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. U navedenom slučaju Povjerenstvo može, sukladno stavku 4. istog članka, dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 7. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj: 150/11. i 12/13.) propisano je da su rukovodeći državni službenici: zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave. Rukovodeće državne službenike imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

S obzirom da je dužnosnica zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva postavila općenito bez navođenja za koje mjesto i kada se namjerava javiti na javni natječaj, Povjerenstvo je dalo mišljenje da se dužnosnica načelno može javiti na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika, s obzirom da navedena okolnost sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Ukoliko bi se dužnosnica prijavljivala na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika u drugom tijelu, a koje je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnice bilo u poslovnom odnosu ili iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da tek namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je dužnosnica obnašala dužnost, dužnosnicu obvezuje ograničenje iz članka 20. ZSSI-a.

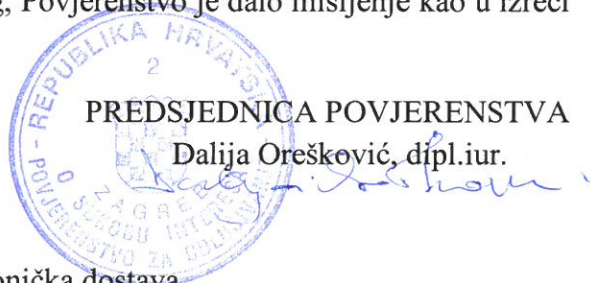
Navedenom odredbom u takvim je situacijama zabranjeno stupanje u radni odnos bez prethodnog utvrđenja Povjerenstva da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa te dužnosnica može koristiti mogućnost propisanu stavkom 4. istog članka i od Povjerenstva zatražiti davanje suglasnost za stupanje u radni odnos. U slučaju podnošenja takvog zahtjeva dužnosnica je dužna pravovremeno obavijestiti Povjerenstva o svim okolnostima slučaja. Nakon što razmotri sve okolnosti slučaja, Povjerenstvo može dužnosnici dati suglasnost, ukoliko utvrdi da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa dužnosnice.

Ukoliko bi se dužnosnica prijavila na javni natječaj za radno mjesto rukovodećeg državnog službenika u tijelu u kojem obnaša javnu dužnost, odnosno za mjesto glavnog tajnika Ministarstva uprave, Mišljenje je Povjerenstva da bi se dužnosnica u tom slučaju trebala izuzeti od bilo kakvog sudjelovanja u provođenju javnog natječaja, osim kao kandidat.

Javni natječaj se provodi sukladno pravilima o provedbi javnog natječaja u državnoj službi, a koji propisuje imenovanje Komisije, postupak provedbe natječaja, bodovanje kandidata i dr. Sudjelovanje dužnosnice, izravno ili neizravno u bio kojem dijelu provođenja javnog natječaja, opravdano može dovesti u sumnju njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, stoga bi se dužnosnica trebala izuzeti od bilo kakvog sudjelovanja u provođenju postupka u obavljanju dužnosti pomoćnice ministra.

Povjerenstvo ističe da se zabrana odnosno ograničenje iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a odnosi na razdoblje nakon prestanka obnašanja javne dužnosti no nije izričito propisano da se odnosi i na razdoblje trajanja mandata. Međutim, Povjerenstvo upozorava da je smisao zakonskog rješenja iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika u pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan ili je mogao odlučivati. Stoga iako ZSSI ne propisuje istu zabranu i za vrijeme obnašanja dužnosti, Povjerenstvo smatra da bi stupanje u radni odnos kod pravne osobe koja se nalazi u poslovnom odnosu s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost još za vrijeme trajanja mandata, odnosno u samom tijelu za vrijeme trajanja mandata, ovisno o okolnostima konkretnog slučaja, moglo biti u suprotnosti s načelima obnašanja javnih dužnosti te bi ovisno o okolnostima moglo upućivati i da je došlo do počinjenja nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

S obzirom da je povod propisivanja zabrane odnosno ograničenja iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a sprječavanje koruptivnog rizika određene situacije koja može nastati nakon što je dužnosnik već prestao s obnašanjem dužnosti, Povjerenstvo smatra kako isti koruptivni rizik postoji i za vrijeme trajanja mandata dužnosnika. Zbog navedenog, kao i zbog vanjskog dojma da se obnašanje javne dužnosti koristi za osobni probitak koji bi u takvom slučaju u javnosti mogao nastati, Povjerenstvo smatra da bi dužnosnici i za vrijeme trajanja mandata načelno trebali izbjegavati situacije slijedom kojih stupaju u radni odnos u drugim tijelima javne vlasti ili u istom tijelu. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Marina Pinjagić Telak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

