



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-485-M-9/16-04-11  
Zagreb, 23. veljače 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar**, na 130. sjednici, održanoj 23. veljače 2016.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. **Nikica Gabrić, sin dužnosnika Frane Gabrića, zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar, može sudjelovati na Natječaju za prodaju zemljišta k.č.br. 10119/5, upisanog u zk.ul. br. 3086 k.o. Lopar, u vlasništvu Općine Lopar, objavljenog dana 21. srpnja 2015.g.**
- II. **Upućuje se dužnosnik Frane Gabrić da se izuzme iz poduzimanja svih radnji u provedbi Natječaja navedenog u točki I. izreke ovog mišljenja.**
- III. **Upućuje se dužnosnik Frane Gabrić da radi zaštite osobnog integriteta i vjerodostojnosti u obnašanju javne dužnosti, kao i radi zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, okolnost prijave i sudjelovanja njegovog sina na predmetnom Natječaju, kao i okolnost eventualnog sklapanja ugovora između Općine Lopar i sina dužnosnika, javno objavi na internetskim stranicama Općine Lopar.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Frane Gabrić, općinski načelnik Općine Lopar. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-335-M-9/16-01-2, dana 12. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-9/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Frane Gabrić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Lopar, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi kako je Općina Lopar vlasnik k.č. 10119/5 k.o. Lopar površine 43m<sup>2</sup> koja se u zemljišnim knjigama vodi kao izgrađeno zemljište i dvorište. Dužnosnikov sin, Nikica Gabrić, vlasnik je ugostiteljskog objekta čija se terasa nalazi na navedenoj čestici te se obratio Općini Lopar sa zahtjevom za otkup predmetne čestice, kako bi potom mogao provesti postupak legalizacije objekta. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva je li kao zamjenik općinskog načelnika Općine Lopar u sukobu interesa ukoliko njegov sin otkupi navedenu česticu od Općine Lopar.

Obzirom na ograničenje iz članka 18. ZSSI-a, Povjerenstvo je dopisom, broj: 711-I-90-M-9/16-02-11 od 25. siječnja 2016.g., pozvalo dužnosnika da se izričito očituje namjerava li njegov sin predmetnu česticu kupiti kao fizička osoba ili kao vlasnik obrta.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dana 10. veljače 2016.g., pojasnio bitne činjenice izričito navodeći da bi njegov sin predmetnu česticu od Općine Lopar otkupio kao fizička osoba. U prilogu očitovanja dužnosnik je Povjerenstvu dostavio: Zamolbu za ukidanjem statusa javnog dobra od 30. rujna 2014.g., Odluku o javnom ukidanju statusa javnog dobra, Klasa: 011-03/14-01/01 od 14. listopada 2014.g., Kopiju katastarskog plana, klasa: 935-06/15-01/00001 od 23. travnja 2015.g., Izvadak iz zemljišne knjige za kat. česticu br. 10119/5 k.o. Lopar, Zamolbu za kupnjom čestice 10119/5 k.o. Lopar od 1. lipnja 2015.g., Prijedlog raspisivanja natječaja za prodaju čestice br. 10119/5 k.o. Lopar od 6. srpnja 2015.g., izvadak iz Procjene vrijednosti zemljišta vještaka, Zaključak o prodaji nekretnine, Klasa: 023-05/15-01/02 od 21. srpnja 2015.g., te Natječaj za prodaju zemljišta u vlasništvu Općine Lopar od 24. kolovoza 2015.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako je kat. čestica br. 10119/5 k.o. Lopar, oznake zemljišta: Izgrađeno zemljište i dvorište, upisana u zk uložak br. 3086 pri zk odjelu Općinskog suda u Rijeci, Stalna služba u Rabu. Kao vlasnik navedenog zemljišta upisana je Općina Lopar.

Nikica Gabrić, sin dužnosnika Frane Gabrića je dana 30. rujna 2014.g. Općini Lopar podnio zamolbu za ukidanjem statusa javnog dobra na gore navedenoj čestici u kojoj je naveo da se na predmetnoj čestici nalaze objekti koje je prije 40-tak godina izgradila njegova obitelj te koje i danas koristi.

Općinsko vijeće Općine Lopar je dana 16. listopada 2014.g. donijelo Odluku o ukidanju statusa javnog dobra kojom je utvrđeno ukidanje svojstva javnog dobra na nekretnini označenoj kao kat. čestica br. 10119/5 k.o. Lopar, a koja se navedenom Odlukom isključuje iz opće uporabe. Dana 1. lipnja 2015.g. Nikica Gabrić je općini Lopar podnio zamolbu za kupnju kat. čestice br. 10119/5 k.o. Lopar. Navedenom zamolbom podnositelj je predložio pokretanje natječaja za prodaju navedene čestice te je iskazao interes da istu kao fizička osoba kupi. Na temelju podnesenog zahtjeva općinski načelnik je dao na razmatranje Općinskom vijeću Općine Lopar prijedlog raspisivanja natječaja za prodaju predmetne čestice.

Općinsko vijeće je dana 21. srpnja 2015.g. donijelo Zaključak o prodaji kat. čestica br. 10119/5 k.o. Lopar. U točki II. Zaključka navodi se da će odluku o odabiru ponude donijeti odbor za kupnju i prodaju nekretnina, a kupoprodajni ugovor će potpisati općinski načelnik.

Dana 21. srpnja 2015.g. Općina Lopar je objavila Natječaj za prodaju zemljišta u vlasništvu Općine Lopar, kojim su zainteresirane osobe pozvane dostaviti zatvorene pisane ponude za kupnju čestice br. 10119/5 k.o. Lopar, upisane u zk. ul. broj 3086. Natječaj je potpisao Alen Andrešić, općinski načelnik Općine Lopar. Uvidom u internetske stranice Općine Lopar utvrđeno je da se predmetni Natječaj nalazi objavljen na internetskim stranicama Općine Lopar.

Uvidom u Obrtni registar utvrđeno je da je pod MBO: 90927915 upisan obrt naziva: UGOSTITELJSKI OBRT „FERAL“-RAB, vlasnika Nikice Gabrića. Navedeni obrt registriran je za djelatnost ugostiteljstva.

Člankom 18. ZSSI-a propisana su ograničenja i postupanje dužnosnika u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu. S druge strane, ZSSI ne propisuje obvezu postupanja na način propisan odredbama članka 18. ovog Zakona u slučajevima kada član obitelji dužnosnika, kao fizička osoba, stupa u poslovni odnos s tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Sudjelovanje sina dužnosnika u predmetnom Natječaju, kao niti sklapanje ugovora kojim od Općine Lopar kupuje nekretninu u vlasništvu navedene jedinice lokalne samouprave sukladno uvjetima predmetnog Natječaja, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Međutim, u takvoj situaciji postoji potencijalni sukob između privatnih interesa člana obitelji dužnosnika i javnih interesa tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, stoga je dužnosnik dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa te je dužan razriješiti situaciju na način da zaštiti javni interes.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika, koja dužnosnike obvezuju da u obnašanju javnih dužnosti, postupaju časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Načelima djelovanja propisano je i da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, te ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Kao jedno od načela obnašanja javnih dužnosti propisano je i da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Kako bi se u opisanim okolnostima spriječila situacija da privatni interes člana obitelji dužnosnika koji je s dužnosnikom interesno povezana osoba, utječe na nepristranost u obnašanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzme iz poduzimanja bilo kakvih radnji ili postupanja u provedbi Natječaja za prodaju zemljišta k.č.br. 10119/5 u vlasništvu Općine Lopar, uključujući i radnje koje mogu slijediti nakon okončanja Natječaja, a u vezi su s njim, kao npr. kontrola ispunjavanja obveza preuzetih ugovorom o kupoprodaji koji će se sklopiti na temelju provedenog Natječaja, ukoliko se na Natječaj javi sin dužnosnika te se ponuda sina dužnosnika u predmetnom Natječaju prihvati kao najpovoljnija.

U cilju zaštite osobnog integriteta i vjerodostojnosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, dužnosnik je dužan okolnost prijave i sudjelovanja sina na predmetnom Natječaju, kao i okolnost eventualnog sklapanja ugovora između Općine Lopar i sina dužnosnika javno objaviti na internetskim stranicama Općine Lopar.

Povjerenstvo napominje da je predmetno mišljenje dano na temelju podatka da sin dužnosnika namjerava stupiti u poslovni odnos s Općinom Lopar kao fizička osoba, no u cilju pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom, ukazuje se da u slučaju da se kao potencijalni kupac ipak pojavi obrt u vlasništvu sina dužnosnika, dužnosnik je o tome dužan pravodobno obavijestiti Povjerenstvo te zatražiti upute o postupanju kako je to propisano odredbama članka 18. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**

Dostaviti:

1. Dužnosnik Frane Gabrić, Općina Lopar
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana