



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-539-M-81/16-02-11**

Zagreb, 18. ožujak 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice**, na 132. sjednici održanoj dana 18. ožujka 2016.g. daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Dužnosnica Melita Samoborec, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice, na temelju ugovora o radu obavljati poslove asistenta na Sveučilištu Sjever.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Melita Samoborec, zamjenica gradonačelnice Grada Koprivnice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1989-M-81/16-01-2, dana 11. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-81/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su zamjenici gradonačelnika dužnosnici u smislu navedenog zakona stoga je i Melita Samoborec, povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice, dužna postupati po odredbama istog. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da je od 28. prosinca 2015.g. do 29. siječnja 2016.g. obnašala dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, dok u Gradu Koprivnici obnaša dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice. Dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice trenutno obnaša profesionalno. Prije prelaska na profesionalno obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnice, dužnosnica je bila u radnom odnosu na Sveučilištu Sjever.

Dužnosnica navodi da je raskinula radni odnos na Sveučilištu Sjever nakon što je Grad Koprivnica preuzeo osnivačka prava nad navedenom ustanovom s obzirom da je odredbama članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima istovremeno obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnice uz status djelatnika ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač, propisano kao obnašanje nespojivih dužnosti.

Dužnosnica nadalje navodi kako je Sporazumom o raskidu ugovora o radu sa Sveučilištem Sjever utvrđeno da se dužnosnica, ukoliko promijeni način obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnice i prestane profesionalno obnašati tu dužnost, ima pravo vratiti na radno mjesto na kojem je radila prije prelaska na profesionalno obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnice, a poštujući odredbu članka 103. stavka 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Kako je u međuvremenu Republika Hrvatska preuzela osnivačka prava nad Sveučilištem Sjever te je time otklonjena nespojivost dužnosti iz članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li sklopiti ugovor o radu kojim bi ponovo zasnovala radni odnos i obavljala poslove asistenta na Sveučilištu Sjever, čiji je sada osnivač Republika Hrvatska te osnivačka prava vrši Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060260692 upisana ustanova naziva SVEUČILIŠTE SJEVER, OIB: 59624928052. Osnivač ustanove je Republika Hrvatska, a kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je rektor Marin Milković.

Pod podacima o statusnim promjenama navedeno je da je na temelju Ugovora o pripajanju od 27. prosinca 2013. i Odluke o pripajanju i odobrenju ugovora o pripajanju, jedinog člana ustanove Media Uni d.o.o. iz Koprivnice, MBS: 080739355, OIB: 25312027512, od 27. prosinca 2013., ustanova VELEUČILIŠTE U VARAŽDINU (ustanova koja se pripaja) pripojeno ustanovi MEDIJSKO SVEUČILIŠTE. Odlukom osnivača ustanove od 27. prosinca 2013. izmijenjena je Izjava o osnivanju ustanove MEDIJSKO SVEUČILIŠTE od 31. ožujka 2013.g. u dijelu koji se odnosi na naziv i sjedište ustanove, te je ista promijenila naziv u SVEUČILIŠTE SJEVER.

Zakonom o prijenosu osnivačkih prava nad SVEUČILIŠTEM SJEVER na Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj: 64/15. od 10. lipnja 2015.g.) propisano je kako danom stupanja na snagu navedenog Zakona dotadašnji osnivači Sveučilišta Sjever, Grad Varaždin i Grad Koprivnica, prestaju biti njegovi osnivači te osnivač postaje Republika Hrvatska, a Sveučilište Sjever dalje nastavlja s radom kao javna ustanova.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je kako dužnosnica Melita Samoborec od dana 10. lipnja 2013.g. obnaša dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice u mandatu 2013. – 2017., dok je u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 30. siječnja 2016.g. obnašala dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru.



Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Navedeno ograničenje iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a odnosi se na dužnosnike koji javnu dužnost obavljaju profesionalno, iz čega proizlazi da dužnosnici koji javnu dužnost obavljaju **bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonteri, mogu** uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja. S obzirom da je dužnosnica navela kako bi u slučaju stupanja u radni odnos na Sveučilištu Sjever dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice obnašala kako volonter, Povjerenstvo je mišljenja da istovremeno obavljanje ovih poslova samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Napominje se kako je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da prethodno odobrenje Povjerenstva, kojim se utvrđuje da poslovi koje dužnosnik obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, nije potrebno za obavljanje, između ostalog, edukacijske djelatnosti. U predmetu broj SI-129/13, vođenom protiv dužnosnice Melite Samoborec, zamjenice gradonačelnice Grada Koprivnice, Povjerenstvo je utvrdilo kako obavljanje poslova nastavnika koje dužnosnica Melita Samoborec obavljala u ustanovi Medijsko sveučilište nedvojbeno predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

S obzirom na obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i stupanja u radni odnos na Sveučilištu Sjever, Povjerenstvo tumači da je člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Sukladno članku 4. stavku 3. ZSSI-a, Poslovni odnos u smislu navedenog Zakona odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Iz navoda dužnosnice ne proizlazi da je između Hrvatskoga sabora i Sveučilišta Sjever bilo poslovnog odnosa u smislu ZSSI-a. Međutim, stavkom 3. gore navedenog članka ZSSI-a propisano je da čak i u slučaju da dužnosnik stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je bila u poslovnom odnosu ili namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao dužnost, Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Slijedom navedenog, a obzirom na činjenicu da je dužnosnica Melita Samoborec i prije stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru bila zaposlena u predmetnoj ustanovi, kao i obzirom da je dužnosnica navedenu dužnost obnašala nepunih mjesec dana, kao zamjenica zastupnice Anke Mrak-Taritaš, Povjerenstvo je mišljenja kako ni u pogledu članka 20. ZSSI-a nema zapreka za stupanje dužnosnice u radni odnos na Sveučilištu Sjever.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Melita Samoborec, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana