



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-663-M-76/16-06-18**

Zagreb, 20. travnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Danka Markovinovića, ravnatelja Državne geodetske uprave**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 135. sjednici održanoj dana 20. travnja 2016. g., daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Danko Markovinović, može za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelja Državne geodetske uprave obavljati poslove člana Koordinacijskog odbora međunarodnog projekta IMPULS, financiranog od strane Kraljevine Švedske te može za navedene poslove primati naknadu, uz obvezu prijave svih prihoda po toj osnovi u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Danko Markovinović, ravnatelj Državne geodetske uprave (u daljnjem tekstu: DGU). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1795-M-76/16-01-4 dana 3. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-76/16.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Na temelju članka 4. točke 1. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 22/12., 39/13., 125/13., 148/13.) jedna od državnih upravnih organizacija Republike Hrvatske je DGU. Stoga je Danko Markovinović povodom obnašanja dužnosti ravnatelja DGU, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja Povjerenstvo će dati mišljenja nakon pribavljanja navedenog.

Dužnosnik u predmetnom zahtjevu navodi da je 2. rujna 2014.g. između DGU i Švedske agencije za kartografiju, katastar i zemljišnu uknjižbu (Lantmäteriet) potpisan Sporazum o zajedničkoj provedbi IMPULS projekta. Riječ je o četverogodišnjem međunarodnom projektu, ukupnog proračuna 38.900.000,00 SEK (približno 4.2 milijuna Eura) kojeg u potpunosti financira Kraljevina Švedska. Dužnosnik ukazuje da je predviđeno da projekt IMPULS traje do sredine 2018.g. pri čemu su korisnice navedenog projekta institucije istovjetnih nadležnosti u Makedoniji, Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, Srbiji, Crnoj Gori, Albaniji i Kosovu. Napominje da je cilj IMPULS projekta osigurati osnovu za postizanje tehničke interoperabilnosti navedenih tijela odnosno omogućavanje distribucije geopodataka u elektroničkom formatu putem usluga te dijeljenje podataka s ostalim javnim tijelima i drugim državama. Dužnosnik nadalje ističe da od početka projekta u istom sudjeluje u svojstvu člana Koordinacijskog odbora te da za obavljene poslove nije primio novčanu naknadu. Dužnosnik navodi da je provedbenim aktima projekta IMPULS bilo predloženo da funkcije članova Koordinacijskog odbora obavljaju upravo direktori odnosno ravnatelji **korisničkih** institucija te pored njih direktor projekta kao predstavnik agencije Lantmäteriet te Danko Markovinović kao predstavnik DGU. Dužnosnik navodi da je za obavljanje ovih funkcija predviđena naknada.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li sukladno odredbama članka 13. ZSSI-a može primiti naknadu za obavljene poslove u sklopu međunarodnog projekta, financiranog od strane države te da li je u tom slučaju obavezan prijaviti Povjerenstvu prihode stečene po toj osnovi.

Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dopisom zaprimljenim 22. ožujka 2016.g. dopunio podneseni zahtjev relevantnim ispravama te pojašnjenjem da u radu Koordinacijskog odbora projekta sudjeluje kao predstavnik DGU, ali u svojstvu stručne osobe te pretpostavlja da bi i u slučaju njegova eventualnog razrješenja od dužnosti ravnatelja DGU, ukoliko bi zasnovao radni odnos na drugom radnom mjestu u DGU i nadalje nastavio obavljati poslove člana Koordinacijskog odbora projekta IMPULS.

Na daljnji zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dopisom zaprimljenim 11. travnja 2016.g. ukazao da je njegovo osobno članstvo u Koordinacijskom odboru projekta IMPULS inicirano od strane agencije Lantmäteriet, kao voditelja projekta tijekom pripreme Projektnog dokumenta na temelju kojeg je donesen Projektni sporazum između voditelja projekta i DGU, te da nije donesena posebna odluka kojom DGU imenuje dužnosnika članom Koordinacijskog odbora. Dužnosnik je ujedno ukazao da je sukladno Uvodnom izvješću projekta u planiranom proračunu projekta predviđen maksimalni iznos naknade za člana Koordinacijskog odbora iz DGU u bruto iznosu 41.800,00 švedskih kruna (cca 33.858,00 kn) tjedno, odnosno ukupno za maksimalnih 16 tjedana obavljanja poslova u navedenoj funkciji kroz četiri godine projekta bruto iznos od 668.800,00 švedskih kruna (cca 541.728,00 kn).

Dužnosnik ističe da su navedeni iznosi okvirni i maksimalni, a da će konačni iznos naknade i dinamika isplate biti utvrđeni eventualnim ugovorom između dužnosnika i agencije Lantmäteriet, koji će biti sklopljen u slučaju suglasnosti Povjerenstva.

Uvidom u registar dužnosnika utvrđeno je da je Danko Markovinović obnašao dužnost ravnatelja DGU u mandatu 2012.-2016.g. Uvidom u Rješenje o razrješenju ravnatelja Državne geodetske uprave te Rješenje o imenovanju ravnatelja Državne geodetske uprave, koje je Vlada Republike Hrvatske donijela 4. ožujka 2016.g. („Narodne novine“ broj 24/16.), utvrđeno je da je Danko Markovinović nakon razrješenja ponovno imenovan na istu dužnost.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni Povjerenstvu prijaviti prihode iz stavaka 2. i 3. članka 13. ZSSI-a.

Uvidom u podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Danka Markovinovića povodom stupanja na dužnost 2012.g. utvrđeno je da dužnosnik naveo da dužnost ravnatelja DGU obnaša profesionalno.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Projektni sporazum između Državne geodetske uprave Republike Hrvatske i Lantmäterieta od 2. rujna 2014.g. (u daljnjem tekstu: Sporazum) kojim navedena tijela ugovaraju suradnju u provedbi projekta IMPULS, pri čemu je navedena švedska državna agencija utvrđena kao vodeći partner projekta, a DGU kao mlađi partner. Sporazumom je definirano da je cilj projekta IMPULS, čije je predviđeno trajanje 2014.-2018.g., pružanje podrške Agencijama korisnicima u provedbi INSPIRE Direktive. Sporazumom su navedene sve Agencije korisnice, a radi se o tijelima državne uprave nadležnima za katastarske poslove u Republici Albaniji, Federaciji Bosne i Hercegovine, Republici Srpskoj, Kosovu, Republici Makedoniji, Republici Crnoj Gori i Republici Srbiji. Paragrafom 3. Sporazuma izričito je određeno da su sastavni dio toga Sporazuma Projektni dokument, kao Prilog I, Sporazum o doprinosu, kao Prilog II i Budžet (uključujući naknade i nadoknadive troškove), kao Prilog III Sporazuma.

U paragrafu 2. Sporazuma navedeno je da će DGU predložiti člana Koordinacijskog odbora projekta, kako je navedeno u Projektnom dokumentu uz Sporazum, koji će davati doprinos u skladu s odredbama Projektog dokumenta. U istom paragrafu Sporazuma određeno je i da će svi stručnjaci iz DGU imati individualne ugovore i opise obveza za svaku pruženu uslugu u sklopu Projekta, dok je u paragrafu 4. Sporazuma navedeno da se proračun za Projekt voditelju projekta osigurava putem SIDA-e (Švedska agencija za međunarodni razvoj i suradnju), a da će agencija Lantmäteriet stručnjacima iz DGU isplaćivati puni (bruto) iznos naknade, koji uključuje sve poreze, doprinose i ostale porezne troškove.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u Projektni dokument, punog naziva Konačni prijedlog projektog prijedloga projekta IMPULS od 30. svibnja 2014.g. kojeg je pripremila agencija Lantmäteriet. U točki 2.2. Projektog dokumenta navodi se da Republika Hrvatska ne može biti službeni korisnik projekta jer je članica Europske unije a Projekt IMPULS financira SIDA, no sudjelovanje DGU važno je za projekt zbog jedinstvenog znanja koje imaju stručnjaci DGU, s obzirom na prethodno sudjelovanje u provedbi Projekta INSPIRE te povijesne sličnosti uređenja katastra s ostalim državama korisnicama. Točkom 8.2.2. Projektog dokumenta definirane su uloga i prijedlog sastava tijela Projekta IMPULS. U točki 8.2.2.1 Projektog dokumenta navedeno je da članovi Koordinacijskog odbora imaju ulogu upravnog odbora te da ocjenjuju godišnje planove i izvještaje te da je Koordinacijski odbor dužan osigurati punu posvećenost svake institucije sudionice i odrediti resurse potrebne za ispunjenje projektnih ciljeva i aktivnosti. Izričito se navodi da Koordinacijski odbor čine po jedan predstavnik svake institucije korisnice, s time da se predlaže da to bude ravnatelj/direktor te predstavnici Lantmäterieta (Peter Wasström) i DGU (Danko Markovinović). Povjerenstvo je izvršilo uvid i u dostavljeni prijevod dopisa Petera Wasströma, direktora Projekta IMPULS i voditelja Koordinacijskog odbora od 8. travnja 2016.g. u kojem je navedeno da će se u razdoblju provedbe Projekta IMPULS održati niz radionica i drugih aktivnosti na kojima će sudjelovati Danko Markovinović, u prvom redu kao predstavnik DGU u Koordinacijskom odboru. U dopisu je naglašeno da niti jedan od članova Koordinacijskog odbora nije imenovan posebnom odlukom, osim na način kako je to određeno u Projektnom prijedlogu IMPULS-a. Uvidom u Sporazum o doprinosu, sklopljen 2. lipnja 2014.g. između SIDA-e i institucija korisnica Projekta IMPULS, utvrđeno je da je SIDA stavila na raspolaganje za financiranje toga projekta iznos od maksimalno 38.900.000,00 švedskih kruna. Uvidom u Uvodno izvješće Projekta IMPULS, sastavljeno od voditelja projekta agencije Lantmäteriet 21. listopada 2014.g., utvrđeno je da je u točki 4.4.1 toga akta predviđeno da budžet Projekta, osiguran od strane SIDA-e, pokriva pored ostalog troškove hrvatskih stručnjaka i to honorare, nadoknadbive troškove, troškove zadataka te putovanja i smještaj na projektnim događajima, a da je u Prilogu B Uvodnog izvješća utvrđen pregled troškova u okviru predviđenog budžeta Projekta te da je na stavci honorara predstavniku upravnog tijela projekta iz DGU ("fees Mgt SGA") planiran iznos od 41.800,00 kruna tjedno, odnosno za 16 tjedana ukupno bruto iznos od 668.800,00 kruna, kako je i dužnosnik naveo u dopuni zahtjeva.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo utvrđuje da Projekt IMPULS predstavlja međunarodni projekt u kojem DGU sudjeluje u svojstvu pružatelja pomoći, te da obavljanje poslova člana Koordinacijskog odbora Projekta IMPULS predstavlja sudjelovanje dužnosnika u međunarodnom projektu financiranom od strane države u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a stoga dužnosnik može primiti naknadu odnosno stjecati prihod po osnovi obavljanja navedenog posla.

Sukladno članku 13. stavku 4. ZSSI-a dužnosnik je obvezan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti sve prihode koje je stekao po predmetnoj osnovi istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni, sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo daje mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Danko Markovinović, DGU
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

