



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-598-M-73/16-07-8

Zagreb, 7. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 20. stavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Lorencina, ministra turizma do 22. siječnja 2016.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 134. sjednici održanoj 7. travnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Darku Lorencinu, ministru turizma do 22. siječnja 2016.g., za stupanje u radni odnos u trgovačkom društvu Maistra d.d., s obzirom da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa dužnosnika Darka Lorencina.

II. Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, dužnosnik Darko Lorencin ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti biti član upravnog tijela i nadzornog odbora trgovačkog društva Maistra d.o.o. niti obavljati poslove upravljanja u navedenom poslovnom subjektu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Darko Lorencin, ministar turizma u mandatu do 22. siječnja 2016.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1717-M-73/16-01-5, dana 1. ožujka 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-73/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Darko Lorencin, povodom obnašanja dužnosti ministra turizma do 21. siječnja 2016.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da nakon razrješenja s dužnosti ministra turizma namjerava stupiti u radni odnos u trgovačkom društvu Maistra d.d. iz Rovinja. Dužnosnik nadalje navodi da prema njegovim saznanjima trgovačko društvo Maistra d.d. za vrijeme obnašanja dužnost ministra turizma nije stupalo u poslove odnose s Ministarstvom turizma.

Dužnosnik od Povjerenstva traži suglasnost za stupanje u radni odnos u navedenom trgovačkom društvu u razboblju od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti ministra turizma.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost.

Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Ministarstvo turizma je na zahtjev Povjerenstva dostavilo dopis od 11. ožujka 2016.g. u kojem se navodi da od 2008.g. Ministarstvo turizma provodi program stipendiranja učenika i studenata koji se obrazuju za zanimanja u turizmu i ugostiteljstvu. Program se provodi u suradnji s gospodarskim subjektima u turizmu i ugostiteljstvu koji dodjeljuju stipendije u visini od 50% ukupnog iznosa, dok Ministarstvo turizma dodjeljuje drugih 50% iznosa stipendije. Također, gospodarski subjekti osiguravaju učenicima praksu i zapošljavanje na određeno vrijeme u trajanju primanja stipendije. Jedan od partnera u provođenju programa je trgovačko društvo Maistra d.d.

Nadalje, trgovačko društvo Maistra d.d. podnijelo je zahtjeve za dodjelu koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u suvlasništvu Republike Hrvatske. Postupci su u tijeku, a navedenom trgovačkom društvu se u skladu sa Zakonom o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije („Narodne novine“ broj 92/10.) i Uredbom o postupku, načinu i uvjetima za dobivanje koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u suvlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 12/11. i 145/12.) ispostavljaju računi za stalni i promjenjivi dio koncesijske naknade koju je trgovačko društvo u obvezi plaćati od dana podnošenja zahtjeva.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti i prihvaćanju organizacije 100. sjednice Izvršnog vijeća Svjetske turističke organizacije (UNWTO) u Rovinju od 27. do 29. svibnja 2015.g. Ministarstvo turizma je određeno za nositelja i glavnog koordinatora provedbe svih obveza i aktivnosti vezanih za sjednicu, a ministar turizma ovlašten je da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše s UNWTO-om Sporazum sa utvrđenim financijskim i drugim obvezama osiguranja adekvatnih prostora, tehničke opreme, hotelskog smještaja sudionika, restoranskih usluga i sl.

Sukladno obvezama iz navedene Odluke Vlade Republike Hrvatske i Sporazuma s UNWTO-om, Ministarstvo turizma je u svibnju 2015.g. s trgovačkim društvom Maistra d.d. sklopilo Ugovor o najmu kongresnog centra za potrebe održavanja 100. sjednice Izvršnog vijeća UNWTO-a i pratećih sastanaka, Ugovor o korištenju usluga hotelskog smještaja i Ugovor o korištenju restoranskih usluga. Sklopljeni ugovori u cijelosti su izvršeni.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Odluku Vlade Republike Hrvatske od 17. prosinca 2014.g. kojom Vlada daje suglasnost i prihvaća suorganizaciju 100. sjednice Izvršnog vijeća UNWTO-a koja će se održati u Rovinju od 27. do 29. svibnja 2015.g. Navedenom odlukom Ministarstvo turizma određuje se nositeljem i glavnim koordinatom provedbe svih obaveza i aktivnosti vezanih uz sjednicu.

Istom odlukom prihvaća se Nacrt sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i UNWTO-a u vezi s održavanjem 100. sjednice Izvršnog vijeća u Rovinju kojim se utvrđuju prava i obveze stranaka u vezi s organizacijom sjednice, kao što su osiguravanje adekvatnih prostora, tehničke opreme, prevoditelja, troškovi dolaska i boravka predstavnika UNWTO-a, lokalnog osoblja, automobila za visoke dužnosnike UNWTO-a, transferi za delegate, oslobođenje od plaćanja troškova ishođenja viza, pripreme stručnih materijala, slanje poziva, registracija sudionika, komunikacija o događaju, kao i posebna prava osoblja UNWTO-a. Ministar turizma se ovlašćuje da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše predmetni Sporazum. Sredstva za suorganizaciju sjednice planirana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015.g. na poziciji Ministarstva turizma. Ministar turizma zadužen je da, nakon sklapanja Sporazuma, ustroji Organizacijski i Izvršni odbor sjednice čiji će obvezni članovi osim UNWTO-a i Ministarstva turizma biti i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo zdravlja te po potrebi i druga tijela koja će sudjelovati u organizaciji sjednice.

U dopisu Ministarstva turizma od 30. ožujka 2016.g. navodi se da je Grad Rovinj odabran od strane Vlade Republike Hrvatske kao mjesto održavanja 100. sjednice Izvršnog vijeća UNWTO-a jer je u godini prije donošenja odluke ostvario najviše turističkih noćenja te obiluje kulturom, tradicijom i smještajnim kapacitetima visoke razine i inovativnom ponudom, a u blizini je Zračne luke Pula te stoga zadovoljava sve visoke organizacijske uvjete. S obzirom da je Aneksom Ugovora sa UNWTO-om točno propisano koje uvjete treba zadovoljiti mjesto održavanja skupa, tehničke mogućnosti i oprema, kao i logistička podrška, trgovačko društvo Maistra d.d. bilo je jedini mogući partner u Gradu Rovinju.

S obzirom na projekcije troškova postupci nabave usluga provedeni su sukladno odredbi članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.), odnosno sukladno internim Pravilima o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti u Ministarstvu turizma jer je procijenjena vrijednost pojedinog predmeta nabave (usluge smještaja, restoranske usluge, najam kongresnog centra) iznosila manje od 200.000,00 kn bez PDV-a. U ime Ministarstva turizma ugovore s trgovačkim društvom Maistra d.d. potpisao je Daglas Koraca, zamjenik ministra turizma.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 040210687, OIB: 25190869349 upisano trgovačko društvo Maistra d.d., Rovinj. Dužnosnik Darko Lorencin nije upisan kao član nadzornog odbora niti osoba ovlaštena za zastupanje tog trgovačkog društva.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je za vrijeme mandata dužnosnika Darka Lorencina kao ministra turizma, Ministarstvo turizma sklopilo s trgovačkim društvom Maistra d.d. Ugovor o najmu kongresnog centra, Ugovor o korištenju usluga hotelskog smještaja i Ugovor o korištenju restoranskih usluga, sve za potrebe održavanja 100. sjednice Izvršnog vijeća UNWTO-a. Sredstva za suorganizaciju sjednice planirana su u Državnom proračunu na poziciji Ministarstva turizma. Iz očitovanja Ministarstva turizma proizlazi da su predmetni ugovori u cijelosti izvršeni, odnosno trgovačko društvo Maistra d.d. izvršilo je usluge na koje se ugovorom obvezalo, a Ministarstvo turizma isplatilo je ugovorenu cijenu. S obzirom da su pojmom „poslovni odnos“ u smislu ZSSI-a, osim taksativno nabrojanih poslovnih odnosa obuhvaćeni i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, a Ministarstvo turizma je trgovačkom društvu Maistra d.d. isplatilo sredstva za pružene usluge, Povjerenstvo utvrđuje da je za vrijeme mandata Darka Lorencina kao ministra turizma trgovačko društvo Maistra d.d. stupalo u poslovne odnose s Ministarstvom turizma.

Zahtjevi za dodjelu koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u suvlasništvu Republike Hrvatske koje je podnijelo trgovačko društvo Maistra d.d. ne predstavljaju poslovni odnos u smislu ZSSI-a s obzirom da je postupak dodjele koncesije još uvijek u tijeku.

Međutim, s obzirom da je odluku da se 100. sjednica Izvršnog vijeća UNWTO-a održi u Rovinju donijela Vlada Republike Hrvatske, a ne Ministarstvo turizma te da je na području grada Rovinja trgovačko društvo Maistra d.d. bilo jedini mogući partner za održavanje 100. sjednice Izvršnog vijeća UNWTO-a koji je mogao udovoljiti precizno propisanim uvjetima koje je trebalo zadovoljiti mjesto održavanja navedenog skupa te da ugovore sklopljene s trgovačkim društvom Maistra d.d. u ime Ministarstva turizma nije potpisao dužnosnik Darko Lorencin, već tadašnji zamjenik ministra turizma Daglas Koraca, Povjerenstvo smatra da iz okolnosti konkretnog slučaja ne proizlazi da se povodom stupanja u radni odnos u trgovačkom društvu Maistra d.d. u razdoblju unutar godine dana od dana prestanka obnašanja dužnosti ministra turizma, dužnosnik Darko Lorencin nalazi u situaciji sukoba interesa.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14 i 17 istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnom subjektu. Slijedom navedenog, na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi članka 14. stavka 1. istog Zakona, dužnosnik ne može u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti biti član upravnog tijela ili nadzornog odbora trgovačkog društva Maistra d.d., niti može obavljati poslove upravljanja u navedenom poslovnom subjektu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo suglasnost kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Lorencin, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

