



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-43-M-6/16-02-18

Zagreb, 13. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Štefanije Damjanović, zastupnice u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 124. sjednici održanoj dana 13. siječnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnica Štefanija Damjanović može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obnašati javnu dužnost predsjednice Vijeća Gradskog kotara Čakovec – zapad.**
- II. **Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnica za obnašanje javne dužnosti predsjednice Vijeća Gradskog kotara Čakovec – zapad ne smije primiti naknadu ukoliko će za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru primiti plaću.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Štefanija Damjanović, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-226-M-6/16-01-4, dana 11. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-6/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, dužnosnici u smislu navedenog Zakona. stoga je i Štefanija Damjanović povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li, sukladno odredbama ZSSI-a, istovremeno s obnašanjem dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obnašati javnu dužnost predsjednice Vijeća Gradskog kotara Čakovec - zapad.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Štefanija Damjanović izabrana za zastupnicu u 8. sazivu Hrvatskog sabora. Sukladno članku 9. stavku 1. u vezi s člankom 4. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.), Štefanija Damjanović stupila je na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g., kada je održana konstituirajuća sjednica Hrvatskog sabora na kojoj je donesena Odluka o izboru predsjednika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 141/15.).

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Grada Čakovca (www.cakovec.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da na području Grada Čakovca postoje tri gradska kotara i to Gradski kotar Čakovec - istok, Gradski kotar Čakovec - jug i Gradski kotar Čakovec – zapad, a da je Štefanija Damjanović članica i ujedno predsjednica Gradskog kotara Čakovec – zapad, u mandatu 2013.-2017.g.

Člankom 65. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) propisano je da se u gradovima mogu statutom osnivati gradski kotarevi ili gradske četvrti kao posebni oblici mjesne samouprave i to za područje koje predstavlja gradsku, gospodarsku i društvenu cjelinu, a koje je povezano zajedničkim interesima građana. Sukladno stavku 3. istog članka toga Zakona, djelokrug, ovlasti i tijela gradskih kotareva, odnosno gradskih četvrti uređuju se statutom grada shodno odredbama istog Zakona koje se odnose na mjesnu samoupravu u mjesnim odborima.

Člankom 84. u vezi s člankom 67. stavkom 1. Statuta Grada Čakovca (Službeni glasnik Grada Čakovca broj 09/09., 2/13. i 3/13.) osnovani su na užem gradskom području gore navedena tri gradska kotara.

Člankom 70. stavkom 1. Statuta Grada Čakovca propisano je da članove Vijeća mjesnih odbora odnosno gradskih kotara biraju građani s područja mjesnog odbora odnosno gradskog kotara koji imaju biračko pravo, na neposrednim izborima, tajnim glasovanjem, na vrijeme od 4 godine. Sukladno članku 71. stavku 1. Statuta Grada Čakovca, Vijeća gradskih kotara za svoj rad odgovaraju gradonačelniku. Sukladno stavcima 3. i 4. istog članka Statuta Grada Čakovca, Vijeće gradskog kotara bira predsjednika vijeća iz svog sastava većinom glasova svih članova vijeća na vrijeme od 4 godine, predsjednik vijeća predstavlja gradski kotar i za svoj rad odgovoran je vijeću gradskog kotara.

Među nadležnostima Vijeća gradskih kotara, sukladno članku 74. Statuta Grada Čakovca, donošenje je plana malih komunalnih akcija i utvrđivanje prioriteta u njihovoj realizaciji, briga o potrebama građana u djelokrugu odgoja i skrbi o djeci i mladeži, socijalne skrbi, zaštite zdravlja, stanovanja, komunalnog uređenja, zaštite prirodnog okoliša i drugim potrebama od svakodnevnog značaja za građane, kao i obavljanje drugih poslova koji su mu povjereni odlukama Gradskog vijeća, gradonačelnika te poslove koje predlažu građani.

Sukladno članku 75. stavku 1. Statuta Grada Čakovca, sredstva za rad gradskog kotara osiguravaju se u Proračunu Grada Čakovca.

Članovi tijela mjesne samouprave, dakle i predsjednici i članovi Vijeća gradskih kotara nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Međutim, s obzirom na način izbora članova, nadležnosti i izvor financiranja gradskih kotara, obavljanje dužnosti predsjednika i člana tijela navedenog oblika mjesne samouprave predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) propisane su nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, među kojima dužnost predsjednika ili člana tijela jedinice mjesne samouprave nije propisano kao nespojiva dužnost. S druge strane, Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12) kojim su propisana pravila izbora za predstavnička i izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a niti Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nisu popisane nespojive dužnosti članova tijela jedinica mjesne samouprave.

S obzirom da je odredbama članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo tumači da je na taj način posebnim zakonskim odredbama, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, zastupnicima u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnica Štefanija Damjanović, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obnašati javnu dužnost predsjednice Vijeća Gradskog kotara Čakovec – zapad.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom u smislu navedenog Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) propisano je da zastupnici u Hrvatskom saboru imaju pravo na plaću, mirovinu, naknade, ostala primanja i druga prava na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti pod uvjetima i na način kako je utvrđeno posebnim propisima ako ovim Zakonom nije što drukčije određeno.

Člankom 3. točkom 1. istog Zakona propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća (a ne naknada) koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Prema tome, Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru nije propisano pravo zastupnika na primanje novčane naknade za neku drugu javnu dužnost koju bi zastupnici obavljali, niti je odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15.) propisano pravo državnih dužnosnika, među kojima su i zastupnici u Hrvatskom saboru, da pored plaće koju primaju za profesionalno obnašanje državne dužnosti primaju novčanu naknadu za istovremeno obnašanje neke druge javne dužnosti.

Sukladno članku 59. stavku 2. u vezi s člankom 65. stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova vijeća mjesnog odbora i gradskog kotara uređuju se Statutom, odnosno drugim općim aktom općine ili grada. Povjerenstvo je utvrdilo da je člankom 71. stavkom 5. i 6. Statuta Grada Čakovca, dakle podzakonskim aktom, određeno da je dužnost člana Vijeća gradskog kotara počasna, ali da članovi Vijeća imaju pravo na naknadu sukladno odluci Gradskog vijeća.

Slijedom navedenog, s obzirom da propisom zakonske snage nije propisano pravo na novčanu naknadu za obnašanje javne dužnosti predsjednika vijeća gradskog kotara niti je bilo kojim zakonom propisano pravo na novčanu naknadu uz istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo utvrđuje da na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnica Štefanija Damjanović nema pravo na naknadu za obnašanje javne dužnosti predsjednika vijeća gradskog kotara, ukoliko za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru prima plaću ili razliku plaće u slučaju da plaću ostvaruje kod drugog poslodavca.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Štefanija Damjanović, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana