



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-668-M-69/16-11-18

Zagreb, 20. travnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Davora Andrijaševića, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 135. sjednici, održanoj dana 20. travnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dužnosnik Davor Andrijašević, nakon što način obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, promjeni iz profesionalnog u volonterski, može stupiti u radni odnos u Turističkoj zajednici Općine Gradac na radno mjesto direktora turističkog ureda Turističke zajednice Općine Gradac.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Davor Andrijašević, zamjenik općinskog načelnika Općine Gradac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1644-M-69/16-01-4, dana 25. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-69/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Davor Andrijašević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja Povjerenstva, Povjerenstvo će dati mišljenje nakon pribavljene dokumentacije.

Dužnosnik u bitnom navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac obnaša profesionalno od svibnja 2013.g. te da se u studenom 2015.g. prijavio na javni natječaj za radno mjesto direktora turističkog ureda Turističke zajednice Općine Gradac (u daljnjem tekstu: TZO Gradac) u kojem ga je Turističko vijeće TZO Gradac na sjednici održanoj 18. veljače 2016.g. izabralo kao najboljeg kandidata za navedeno radno mjesto.

Ukoliko Hrvatska turistička zajednica i Ministarstvo turizma odobre izbor dužnosnika dužnosnik navodi da će radi zasnivanja radnog odnosa na radnom mjestu direktora turističkog ureda TZO Gradac, promijeniti način obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika iz profesionalnog u volonterski. S obzirom da općinski načelnik Općine Gradac obavlja funkciju predsjednika TZO Gradac, dužnosnik ističe da u obnašanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika nije sudjelovao u odlučivanju i radu TZO Gradac, a od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li zasnivanje radnog odnosa na radnom mjestu direktora turističkog ureda TZO Gradac i obavljanje navedenog posla za plaću, uz istovremeno volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac situaciju sukoba interesa.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Davor Andrijašević stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac 23. svibnja 2013.g. te da je u izvješću o imovinskom stanju, naveo da dužnost obnaša profesionalno uz plaću u neto iznosu od 6.040,00 kn.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08., u daljnjem tekstu: ZTZ) propisano je da su turističke zajednice pravne osobe, koje se osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

Sukladno članku 13. stavku 1. ZTZ-a, tijela turističke zajednice su: skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice. Sukladno odredbama ZTZ-a, skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice. Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, koje je za svoj rad odgovorno skupštini turističke zajednice. Nadalje, predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu. Dužnost predsjednika turističke zajednice obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Predsjednik turističke zajednice saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice te saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća. Nadzorni odbor nadzire vođenje poslova turističke zajednice, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Člankom 21. ZTZ-a propisano je da **skupština** turističke zajednice **osniva turistički ured** turističke zajednice. U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, ako navedenim Zakonom nije drugačije propisano.

Člankom 22. ZTZ-a propisano je da turistički ured ima direktora. Direktor zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda. Za svoj rad direktor turističkog ureda odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Do izbora direktora, turističku zajednicu zastupa predsjednik turističke zajednice.

Člankom 24. ZTZ-a propisane su i specifične situacije sukoba interesa za direktore turističkih ureda u smislu toga Zakona. Sukladno navedenoj odredbi, direktor turističkog ureda ne može biti predsjednikom niti članom skupštine, turističkog vijeća i nadzornog odbora niti jedne turističke zajednice, zatim direktoru turističkog ureda nije dopušteno obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti na području za koje je osnovana turistička zajednica. Direktor turističkog ureda ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja te ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice.

Člankom 49. Statuta TZO Gradac propisan je djelokrug poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac. Pored ostalog, direktor turističkog ureda: organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća, odgovoran je za zakonitost rada turističkog ureda, odgovoran je za poslovanje Zajednice u granicama utvrđenih ovlasti, zastupa Zajednicu i poduzima pravne radnje u ime i za račun Zajednice, odgovara za namjensko korištenje sredstava Zajednice i drugo.

Na temelju navedenih odredbi ZTZ-a i Statuta TZO Gradac, Povjerenstvo je zaključilo da **turistički ured** TZO Gradac predstavlja **unutarnju jedinicu TZO Gradac**, osnovanu radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova vezanih za zadaće navedene turističke zajednice. S obzirom da **direktora Ureda** imenuje Turističko vijeće čiji su članovi izabrani između članova turističke zajednice, Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje poslova direktora Turističkog ureda TZO Gradac ne predstavlja javnu dužnost u smislu ZSSI-a, stoga, istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac i obavljanje poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac, ne predstavlja povredu članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI-a. Naime obvezatni članovi turističke zajednice su sve pravne i fizičke osobe koje na području Općine Gradac imaju svoje sjedište ili poslovnu jedinicu (podružnicu, pogon ili slično) i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti. Kako direktora Ureda ne biraju građani na izborima niti tijelo vlasti, nije riječ o javnoj dužnosti u smislu ZSSI-a.

S obzirom da **TZO-m Gradac upravlja Skupština** te da **direktor turističkog ureda u bitnom rukovodi uredom, koji nije poslovni subjekt u smislu ZSSI-a, već predstavlja unutarnju jedinicu TZO Gradac** obavljanje poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac ne predstavlja poslove upravljanja TZO Gradac, stoga obavljanje ovih poslova ne predstavlja niti povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Zabrana obavljanja drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja bez prethodnog odobrenja Povjerenstva propisana člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a, odnosi se na dužnosnike koji javnu dužnost obnašaju profesionalno. S obzirom da dužnosnik navodi kako će u slučaju zasnivanja radnog odnosa na radnom mjestu direktora ureda TZO Gradac, dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac obnašati volonterski, Povjerenstvo utvrđuje da se na takvu situaciju ne odnosi zabrana iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Međutim Povjerenstvo ukazuje da se povodom istovremenog obavljanja funkcije direktora turističkog ureda TZO Gradac i obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, dužnosnik može naći u situaciji potencijalnog sukoba interesa s obzirom da jedinice lokalne samouprave i turističke zajednice te jedinice sukladno članku 26. ZTZ-a, imaju obvezu određenih oblika suradnje. Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u obavljanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac vodi računa o potrebi zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana. Dužnosnik u obavljanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika ne bi trebao sudjelovati u donošenju ili provedbi odluka Općine Gradac koje se na bilo koji način odnose na TZO Općine Gradac.

S obzirom da je općinski načelnik Općine Gradac po položaju predsjednik TZO Gradac Povjerenstvo je u postupku davanja mišljenja razmotrilo je li u postupku provedbe predmetnog javnog natječaja došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili načela obnašanja javnih dužnosti.

Sukladno odredbama ZTZ-a i Statuta TZO Gradac, direktora turističkog ureda TZO Gradac imenuje Turističko vijeće na temelju javnog natječaja. Turističko vijeće TZO Gradac ima Predsjednika i osam članova, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova. Vijeće može pravovaljano odlučivati samo ukoliko je na sjednici prisutno više od polovice njezinih članova. Uvidom u podatke i dokumentaciju koju je na zahtjev Povjerenstva dostavila TZO Gradac utvrđeno je da je **javni natječaj** za radno mjesto direktora turističkog ureda TZO Gradac **objavljen 6. studenog 2015.g.** U objavljenom javnom natječaju istaknuti su posebni uvjeti koje kandidati trebaju zadovoljavati, sukladno odredbama ZTZ-a, kao i odredbama Pravilnika ministra turizma od 2. travnja 2014.g. o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice općine, grada, županije i glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice („Narodne novine“ broj 42/14. i 114/14.). Uvidom u **zapisnik** sa sjednice Turističkog vijeća TZO Gradac održane **22. prosinca 2015.g.**, utvrđeno je da je na istoj od ukupno šest prijava na predmetni natječaj, za tri kandidata utvrđeno da ne zadovoljavaju objavljene uvjete javnog natječaja zbog nedostatne obvezene dokumentacije, odnosno nedostatnog stupnja i vrste obrazovanja, a za tri kandidata, među kojima i za dužnosnika Davora Andrijaševića, utvrđeno je da zadovoljavaju uvjete propisane javnim natječajem, što proizlazi i iz dostavljenih preslika životopisa i dokumentacije uz prijave ovo troje kandidata. Na navedenoj sjednici bilo je prisutno osam od devet članova Turističkog vijeća te je kao najbolji kandidat za radno mjesto direktora turističkog ureda TZO Gradac izabran dužnosnik Davor Andrijašević i to sa pet glasova članova Turističkog vijeća, dok je tri prisutna člana bilo suzdržano od glasovanja. Preostala dva kandidata nisu dobili glasove.

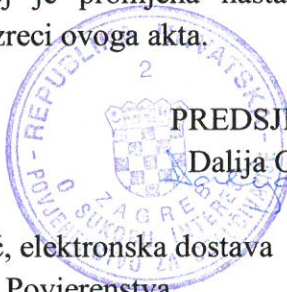
Povjerenstvu je dostavljen akt Turističkog vijeća TZO Gradac, ur.br. 04/2016 od 24. veljače 2016.g., nazvan „*Obavijest o rezultatima natječaja za izbor direktora turističkog ureda TZO Gradac*“ kojim ovo tijelo obavještava kandidate da je na 11. redovnoj sjednici izabran kandidat Davor Andrijašević iz Gradca. Isti akt sadrži uputu o pravnom lijeku, prema kojem kandidati imaju pravo na prigovor u roku od 8 dana. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da su protiv odluke o izboru direktora turističkog ureda TZO Gradac Turističkom vijeću TZO Gradac podnesena dva prigovora te da je oba prigovora Turističko vijeće TZO Gradac na sjednici održanoj 18. ožujka 2016.g. jednoglasno utvrdilo neosnovanim te je o istom obavijestilo podnositelje prigovora.

Povjerenstvo ističe da u provedenom postupku nije razmatralo osnovanost podnesenih prigovora s obzirom da preispitivanje ispravnosti odluke Turističkog vijeća TZO Grada ne spada u djelokrug rada i nadležnosti Povjerenstva. S druge strane odabir kandidata koji istovremeno obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika, može stvoriti vanjski dojam da je taj kandidat u privilegiranom položaju u odnosu na druge kandidate, s obzirom da je općinski načelnik predsjednik turističke zajednice i predsjednik turističkog vijeća. S obzirom na odredbe ZTZ-a i Statuta TZO Gradac, Povjerenstvo zaključuje da općinski načelnik kao predsjednik turističke zajednice nema odlučujući utjecaj u radu TZO Gradac pa tako niti prilikom donošenja odluke o izboru i imenovanju direktora TZO Gradac.

Člankom 7. točkom e) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe. Opisano zabranjeno djelovanje predstavlja jednu od najtežih povreda ZSSI-a, no može se utvrditi samo ukoliko postoji dokaz o konkretnim radnjama dužnosnika kojima je izvršen utjecaj, a ne samo na temelju vanjskog dojma koji proizlazi iz određene situacije. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u konkretnom slučaju došlo do povrede navedene odredbe ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici dužni voditi računa i o vanjskom dojmu koji proizlazi iz okolnosti pojedinog slučaja. Ukoliko postoje okolnosti koje bi mogle utjecati na povjerenje građana u tijela javne vlasti ili koje bi mogle stvoriti vanjski dojam da su privatni interesi utjecali na proces donošenja odluka u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni postupati na način kojim štite vlastiti integritet i vjerodostojnost. Vodeći računa o takvim okolnostima, Povjerenstvo načelno upućuje dužnosnike da u cilju izgradnje standarda dobrog upravljanja i primjera dobre prakse, poduzmu i više od onih obaveza koje su propisane važećim zakonima i podzakonskim propisima. U konkretnom slučaju, dužnosnik je kao zamjenik općinskog načelnika mogao bolje upravljati opisanom situacijom kako bi otklonio svaku sumnju da je u postupku javnog natječaja bio u boljem početnom položaju od ostalih kandidata. U cilju promicanja dobre prakse i najviših etičkih standarda Povjerenstvo tumači da je zamjenik općinskog načelnika koji se natječe za radno mjesto direktora turističkog ureda turističke zajednice, mogao već prilikom podnošenja prijave na javni natječaj zatražiti mišljenje Povjerenstva. Dužnosnik je nadalje mogao deklarirati svim članovima turističkog vijeća koje ga bira, da obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika u istoj općini za koju je turistička zajednica osnovana te je mogao dati izjavu da će se radi zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, u slučaju postojanja jednako kvalificiranog kandidata povući iz javnog natječaja i time dati prednost drugom kandidatu. No Povjerenstvo ističe da propust poduzimanja opisanih radnji ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Ukazuje se dužnosniku da je povodom promjene u načinu obnašanja dužnosti te stupanja u radni odnos u TZO Gradac dužan podnijeti izvješće o imovinskom stanju dužnosnika istekom godine u kojoj je promjena nastala. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Andrijašević, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana