



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-587-M-63/16-08-16**

Zagreb, 7. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Jasne Kropf, pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave u mandatu od 26. ožujka 2015.g. do 17. veljače 2016.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 134. sjednici održanoj 07. travnja 2016.g. daje sljedeće**

### MIŠLJENJE

**Dužnosnica Jasna Kropf, pomoćnica ministra financija i ravnateljica Porezne uprave u mandatu od 26. ožujka 2015.g. do 17. veljače 2016.g., može stupiti u radni odnos u trgovačkim društvima Javorović Idžojić i partneri j.t.d. i Javorović d.o.o. na radno mjesto stručnog suradnika, što nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a, ali u navedenim trgovačkim društvima ne može 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti obavljati poslove člana upravnog tijela i nadzornog odbora niti poslove upravljanja, jer bi isto bilo u suprotnosti s odredbom članka 20. stavka 3. u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Jasna Kropf, pomoćnica ministra financija i ravnateljica Porezne uprave u mandatu od 26. ožujka 2015.g. do 17. veljače 2016.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1554-M-63/16-01-3 23. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-63/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra, a podstavkom 10. istog članka i da je ravnatelj Porezne uprave dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Jasna Kropf povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica Jasna Korpff traži mišljenje Povjerenstva može li nakon prestanka obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave stupiti u radni odnos u trgovačkom društvu Javorović d.o.o., čija je osnovna djelatnost porezno savjetovanje, na radno mjesto stručnog suradnika. Usmenim putem dužnosnica je nadopunila podneseni zahtjev i u odnosu na trgovačko društvo Javorović Idžojtić i partneri j.t.d. te napominje kako za vrijeme obnašanja javne dužnosti Porezna uprava nije stupala u poslovni odnos sa navedenim trgovačkim društvima, dok je Ministarstvo financija trgovačkim društvima dalo odobrenje za rad.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da u slučaju iz stavka 1. istog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo napominje kako u odnosu na zabranu propisanu člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a nisu propisane iznimke niti mogućnost da Povjerenstvo u odnosu na članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima izda suglasnost. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze za koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 080794212, OIB: 43385851664, upisano javno trgovačko društvo Javorović Idžojtić i partneri j.t.d., osnovano Ugovorom o osnivanju od 23. ožujka 2012.g., a osnovna djelatnost trgovačkom društvu je porezno savjetovanje. Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdio kako je pod matičnim brojem subjekta: 010046851, OIB: 97338107013, upisano trgovačko društvo Javorović d.o.o., osnovano Izjavom o osnivanju od 25. srpnja 2001.g., a osnovna mu je djelatnost proizvodnja kuhinjskog namještaja. Povjerenstvo je radi utvrđivanja postojanja poslovnih odnosa u svrhu davanja mišljenja od Ministarstva financija i Porezne uprave zatražilo očitovanja na okolnost eventualnih stupanja u poslovni odnos Ministarstva financija, odnosno Porezne uprave i navedenih trgovačkih društava, za vrijeme obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave Jasne Kropff.



Ministarstvo financija – Porezna uprava 07. ožujka 2016.g. Povjerenstvu je dostavila očitovanje u kojem se navodi kako Porezna uprava za vrijeme obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave Jasne Kropf nije stupala u poslovni odnos s trgovačkim društvima Javorović d.o.o. i Javorović Idžojtić i partneri j.t.d.

Ministarstvo financija 6. travnja 2016.g. Povjerenstvu je dostavio očitovanje u kojem se navodi kako Ministarstvo financija za vrijeme obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave Jasne Kropf nije putem javnog natječaja niti na neki drugi način stupalo u poslovni odnos s trgovačkim društvima Javorović d.o.o. i Javorović Idžojtić i partneri j.t.d.

Smisao odredbe članka 20. stavak 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, može izazivati sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti.

Kako dužnosnica Jasna Kropf u svom zahtjevu navodi da se radi o trgovačkom društvu kojem je osnovna djelatnost porezno savjetovanje, što bi u konkretnom slučaju značilo kako se radi o javnom trgovačkom društvu Javorović Idžojtić i partneri j.t.d., a da je istom Ministarstvo financija dalo odobrenje za rad, potrebno je ukazati kako je člankom 17. Zakona o poreznom savjetništvu („Narodne novine“ broj 127/00. i 76/13.) propisano da Hrvatska komora poreznih savjetnika daje suglasnost na ispunjavanje uvjeta za upis u sudski registar javnom trgovačkom društvu za porezno savjetništvo, dok Ministarstvo financija odlučuje po žalbama protiv upravnih akta kojim se odobrava ili uskraćuje odobrenje za rad te prati i proučava rad poreznih savjetnika i od Hrvatske komore poreznih savjetnika može tražiti odgovarajuća izvješća i podatke. Isto tako, jedan predstavnik Ministarstva financija član je Nadzornog odbora Hrvatske komore poreznih savjetnika u skladu s odredbama Statuta Hrvatske komore poreznih savjetnika („Narodne novine“ broj 145/11. i 05/13.).

Imajući u vidu kako je dužnosnica Jasna Kropf stupila na dužnost pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave 26. ožujka 2015.g., a da je javno trgovačko društvo Javorović Idžojtić i partneri j.t.d. osnovano 23. ožujka 2012.g., dužnosnica nije niti na bilo koji način mogla sudjelovati u postupku davanja odobrenja za rad trgovačkom društvu kod kojeg bi stupila u radni odnos.

Iako je dužnosnica Jasna Kropf na temelju članka 20.stavka 4. ZSSI-a od Povjerenstva zatražila davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos u predmetnim trgovačkim društvima s obzirom da je u postupku utvrđeno kako nije bilo zasnovanih poslovnih odnosa između Ministarstva financija i trgovačkih društava Javorović d.o.o., i Javorović Idžojtić i partneri

j.t.d., kao niti između Porezne uprave i trgovačkih društava Javorović d.o.o., i Javorović Idžojić i partneri j.t.d. za vrijeme obnašanja javne dužnosti pomoćnice ministra financija i ravnateljice Porezne uprave Jasne Kropf, Povjerenstvo u ovom predmetu nije bilo niti ovlašteno davati suglasnost, s obzirom da ne postoje okolnosti iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a, slijedom čega je Povjerenstvo dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Jasna Kropf, elektronička dostava
2. Internetska stranica Povjerenstva
3. Pismohrana