



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-357-M-58/16-02-17

Zagreb, 23. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Klementine Karanović, općinske načelnice Općine Majur, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 130. sjednici, održanoj dana 23. veljače 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Povjerenstvo na službenoj internet stranci www.sukobinteresa.hr dana 13. studenoga 2015.g., pravovremeno objavilo Priopćenje u kojem se navodi da dužnosnici koji primaju plaću za profesionalno obnašanje dužnosti ili koji primaju naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, sukladno članku 12. ZSSI-a, nemaju pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva, i time obavijestilo dužnosnike koji primaju plaću ili volontersku naknadu da ne smiju primiti naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva.**
- II. **Dužnosnici su na temelju članka 5. stavka 2. ZSSI-a osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali te su dužni u obnašanju dužnosti sami prepoznati situaciju moguće povrede ZSSI-a, a u slučaju dvojbe obvezni su zatražiti mišljenje Povjerenstva, sukladno članku 6. ZSSI-a.**
- III. **Obzirom da je naknada za rad proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava isplaćena iz sredstava Državnog proračuna kojima raspolaže Državno izborno povjerenstvo, dužnosnici koji su primili naknadu za rad člana proširenog sastava izbornog povjerenstva dužni su zatražiti od Državnog izbornog povjerenstva informacije i upute o načinu povrata isplaćene naknade i broju račina na koji se sredstva trebaju vratiti te podom sami izvršiti povrat primljenih sredstava u državni proračuni uplatom sredstava na naznačeni račun.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Klementina Karanović, općinska načelnica Općine Majur. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovним brojem 711-U-1365-M-58/16-01-1, dana 16. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-58/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Klementina Karanović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Majur, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da je dana 8. studenoga 2015.g. sudjelovala u provedbi izbora za zastupnike u Hrvatski sabor obavljajući funkciju člana proširenog sastava Izbornog povjerenstva VI. izborne jedinice u svojstvu predstavnika Hrvatske seljačke stranke te da je kao član navedenog Izbornog povjerenstva predstavljala isključivo Hrvatsku seljačku stranku, a ne Općinu Majur u kojoj obnaša navedenu javnu dužnost. Dužnosnica navodi da je bila upoznata sa mišljenjem Povjerenstva prema kojem dužnosnici koji primaju plaću za profesionalno obnašanje dužnosti ili koji primaju naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, sukladno članku 12. ZSSI-a nemaju pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana proširenog sastava općinskog ili gradskog izbornog povjerenstva, no tek nakon što joj je već isplaćena naknada za rad u Izbornom povjerenstvu. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje kako postupiti u navedenoj situaciji da ne bude u sukobu interesa. Dužnosnica u zahtjevu postavlja pitanja Povjerenstvu kako je moguće da se tek nakon izvršene isplate utvrđuje da dužnosnici nemaju pravo na naknadu te zašto Povjerenstvo nije ranije objavilo svoje pravno shvaćanje da pravo na primanje naknade za rad u izbornim povjerenstvima nemaju dužnosnici koji primaju plaću za profesionalno obnašanje dužnosti ili naknadu za obnašanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa. Dužnosnica ističe da bi u slučaju da je pravovremeno imala saznanja o navedenom tumačenju odredbi ZSSI-a, Hrvatska seljačka stranka imenovala neku drugu osobu za člana proširenog sastava Izbornog povjerenstva VI. izborne jedinice.

Dužnosnica od Povjerenstva traži i odgovor da li će Povjerenstvo zatražiti povrat naknade isplaćene svim dužnosnicama koji su sudjelovali u radu izbornih povjerenstava na prethodnim izborima.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnice Klementine Karanović, podnesena Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Majur Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica navedenu dužnosti obnaša profesionalno za što prima plaću u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a je propisano da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka Zakona je propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 4. je propisano da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člancima 58. - 60. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15. i 104/15.) propisano je da izborno povjerenstvo izborne jedinice ima stalni i prošireni sastav te da članovi proširenog sastava izbornog povjerenstva izborne jedinice imaju sva prava i dužnosti stalnih članova izbornog povjerenstva izborne jedinice. Prošireni sastav izbornog povjerenstva izborne jedinice čine po dva predstavnika većinske političke stranke, odnosno koalicije i dva dogovorno predložena predstavnika oporbenih političkih stranaka, odnosno koalicija sukladno stranačkom sastavu Hrvatskog sabora i njihovi zamjenici. Člankom 67. istog Zakona propisano je da općinska i gradska izborna povjerenstva imenuje izborno povjerenstvo izborne jedinice. Na sastav i izbor općinskih i gradskih izbornih povjerenstava primjenjuju se ista pravila kao i za sastav i izbor izbornog povjerenstva izborne jedinice. Člankom 95. istog Zakona propisano je da se sredstva za pokriće troškova izbora osiguravaju u Državnom proračunu Republike Hrvatske, a njima raspolaže Državno izborno povjerenstvo.

Razmotrivši sastav i način imenovanja, Povjerenstvo smatra da članstvo u stalnom i proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice, kao i članstvo u stalnom i proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava, predstavlja javnu dužnost.

Državno izborno povjerenstvo određuje način korištenja sredstava, provodi nadzor nad njihovim utroškom te dodjeljuje odgovarajuća sredstva izbornim povjerenstvima u izbornim jedinicama.

Povjerenstvo je u odnosu na dopuštenost primanja naknade za rad u proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice od strane dužnosnika na službenim Internet stranicama www.sukobinteresa.hr dana 13. studenoga 2015.g. objavilo Priopćenje kojim se u svrhu sprječavanja situacija mogućih povreda odredbi ZSSI-a i provođenja edukacije dužnosnika dužnosnicima skrenula pozornost na odredbu članka 12. ZSSI-a, sve povodom održanih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor.

Povjerenstvo je u objavljenom priopćenju pojasnilo da funkcija člana u proširenom sastavu izbornog povjerenstva izborne jedinice predstavlja javnu dužnost te da obzirom da Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ne sadrži izričitu odredbu kojom bi bilo propisano pravo na naknadu članova navedenih tijela, dužnosnici koji primaju plaću ili naknadu za dužnost koju obnašaju, ne smiju primiti naknadu kao članovi proširenih sastava izbornih povjerenstava. Navedeno Priopćenje objavljeno je 5 dana nakon održavanja izbora za zastupnike u Hrvatskom saboru, ali prije nego što je Državno izborno povjerenstvo isplatilo naknade za rad u izbornim povjerenstvima.

Člankom 6. ZSSI-a propisan je institut davanja mišljenja dužnosnicima koji se nalaze u dvojbi da li je neko postupanje sukladno načelima javnih dužnosti odnosno predstavlja li određeno ponašanje ili propust povredu odredbi ZSSI-a. Stoga je na dužnosniku obveza da u obnašanju javne dužnosti prepozna rizike konkretnе situacije kao one koji mogu dovesti u sumnju način na koji obnaša dužnost ili koji predstavljaju povredu odredbi ZSSI-a te da o tome zatraži mišljenje Povjerenstva s ciljem izbjegavanja ili uklanjanja povreda odredbi ZSSI-a.

U odnosu na naknade koje su već isplaćene dužnosnicima za rad u proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava na provedenim izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru, dužnosnici su se dužni obratiti Državnom izbornom povjerenstvu sa zahtjevom za uputom na koji način mogu izvršiti povrat uplaćene naknade. S obzirom da je naknada za rad proširenom sastavu općinskih i gradskih izbornih povjerenstava isplaćena iz sredstava Državnog proračuna kojima raspolaže Državno izborno povjerenstvo, Povjerenstvo nije ovlašteno pokretati postupak povratka isplaćenih naknada, već su dužnosnici dužni u svrhu otklanjanja povrede ZSSI-a sukladno uputama Državnog izbornog povjerenstva sami izvršiti povrat primljenih sredstava u državni proračun.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Klementina Karanović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana