



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-363-M-56/16-02-17

Zagreb, 23. veljače 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI) **na zahtjev dužnosnika Jozе Jurkića, zamjenika općinske načelnice Općine Velika Kопanica**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 130. sjednici, održanoj 23. veljače 2016. g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Velika Kопanica i obavljanje funkcije predsjednika udruge Šahovski klub „Kопanica“ ne predstavlja povredu članka 14. stavka 5. ZSSI-a, ukoliko već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne pravne osobe, međutim ukazuje se dužnosniku da navedena situacija nije u skladu s člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. Zakona o sportu, za čije je tumačenje nadležno Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa.**
- II. **Dodjela sredstva iz proračuna Općine Velika Kопanica udruzi Šahovski klub „Kопanica“ na temelju provedenog javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge te ukoliko se u postupku koji je prethodio dodjeli sredstava dužnosnik pridržavao uputa iz ovog mišljenja.**
- III. **U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak udruge Šahovski klub „Kопanica“ kao interesno povezane osobe upućuje se dužnosnik da o interesnoj povezanosti s udrugom Šahovski klub „Kопanica“ obavijesti općinskog načelnika i Općinsko vijeće Općine Velika Kопanica kao i da podatke o članstvu i eventualnom obavljanju funkcije u udruzi prijavi u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.**

- IV. Dužnosnik je dužan izuzeti se iz sudjelovanja u razmatranju i odlučivanju o prijavama na javni poziv Općine Velika Kopanica za financiranjem programa i projekata udruga iz općinskog proračuna ukoliko je prijavu podnijela udruga Šahovski klub „Kopanica“ kao i od obavljanja svih drugih poslova koji su na bilo koji način povezani sa dodjelom sredstava ili potpora Općine Velika Kopanica navedenoj udruzi.**
- V. Podatak o eventualno dodijeljenim sredstvima ili potporama Šahovskom klubu „Kopanica“ treba se pravovremeno i transparentno javno objaviti na službenim internetskim stranicama Općine Velika Kopanica.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Jozo Jurkić, zamjenik općinske načelnice Općine Velika Kopanica. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1355-M-56/16-01-1, dana 15. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-56/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i dužnosnik Jozo Jurkić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Velika Kopanica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik navodi da istodobno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Velika Kopanica obavlja funkciju predsjednika udruge Šahovski klub „Kopanica“.

Dužnosnik navodi da nije član povjerenstva za dodjelu proračunskih sredstava udrugama i drugim pravnim osobama te da ne sudjeluje u odlučivanju o iznosima koji se odobravaju iz općinskog proračuna. Općina Velika Kopanica navedenoj udruzi dodjeljuje iznos od 5.000,00 kn godišnje koje udruga koristi za registraciju igrača, za plaćanje troškova sudaca koji sude na šahovskim natjecanjima i za kotizaciju koja se plaća Hrvatskom šahovskom savezu te za podmirivanje troškova prijevoza odlaska na mečeve. Dužnosnik navodi da se navedeni klub natječe u trećoj ili četvrtoj šahovskoj ligi istok, ovisno o rezultatima te da igrači često moraju putovati na određena udaljena oko 150 kn, pri čemu na meč putuje 6 igrača i rezervni član u dva osobna automobila. Kada klub kao domaćin organizira šahovsko natjecanje, gostima pristiglima na natjecanje nudi se osvježenje (voda, ledeni čaj, mineralna voda, gazirano piće) a član kluba besplatno sudi meč. Dužnosnik navodi da članovi kluba i igrači za potrebe održavanja turnira, nakon što potroše odobrena sredstva iz proračuna Općine Velika Kopanica, ostale troškove plaćaju vlastitim sredstvima. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se navedenim okolnostima u sukobu interesa.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske pri Ministarstvu uprave, (objavljene na internetskoj stranici [www.appluprava.hr](http://www.appluprava.hr)) Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem 12000575 upisana udruga Šahovski klub „Kopanica“ a kao predsjednik udruge i osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Jozo Jurkić s mandatom od 8. lipnja 2013.g. do 8. lipnja 2017.g. Upisane djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi udruge su športovi na tlu i šah.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, stoga obavljanje funkcije predsjednika udruge Šahovski klub „Kopanica“ ne predstavlja povredu članka 14. stavka 5. ZSSI-a. Međutim, člankom 27. stavkom 3. Podstavkom 1. Zakona o sportu („Narodne novine“ broj 71/06., 150/08., 124/11., 86/12., 94/13. i 89/15.) propisano je da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata – statuta udruge ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava. Stoga se upućuje dužnosnik da se za tumačenje dopuštenosti obavljanja funkcije predsjednika sportske udruge obrati Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu tog Zakona, pored ostalog smatraju potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. Pri tome se zabrana stupanja u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost u smislu članka 17. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na udruge, s obzirom da sukladno odredbama o članstvu i imovini udruga te raspolaganju prihodima udruge, članovi udruge i članovi njihovih upravljačkih tijela nemaju udjele u vlasništvu udruge u smislu navedene odredbe ZSSI-a. Stoga niti poslovni odnos koji nastaje stjecanjem financijskih sredstava po osnovi financiranja programa i projekata iz proračuna Općine Velika Kopanica, ne predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., u daljnjem tekstu: ZLPRS) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna je općinski načelnik a ne njegov zamjenik te općinski načelnik predlaže proračun, pa utoliko dužnosnik nije po svom položaju u situaciji sukoba interesa ili moguće povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a.

Odredbama Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) i odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., propisani su uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj. Povjerenstvo tumači da povodom obavljanja funkcije predsjednika udruge dužnosnik ima osobni interes ali ujedno i obvezu prema udruzi da djeluje u korist udruge. Povodom dodjele sredstava udruzi u kojoj obavlja funkciju predsjednika od strane tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost, dužnosnik se nalazi u situaciji u kojoj privatni interesi dužnosnika ili interesi udruge za koju se smatra da je s dužnosnikom interesno povezana pravna osoba, mogu u doći u sukob s javnim interesom. U takvoj situaciji, osnovano se može smatrati da privatni interesi mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti. Kako bi otklonio vanjski dojam da obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika koristi kako bi ostvario probitak udruzi s kojom je interesno povezan, upućuje se dužnosnik da o obavljanju funkcije predsjednika udruge Šahovski klub „Kopanica“ objavi općinskom načelniku i Općinskom vijeću Općine Velika Kopanica kako bi isto imali na umu prilikom donošenja odluka o dodjeli sredstava iz proračuna Općine Velika Kopanica. Dužnosnik je dužan izuzeti se iz razmatranja i odlučivanja o raspodjeli sredstava iz proračuna Općine Kopanica udrugama, kao i iz svih poslova koji su na bilo koji način povezani sa dodjelom sredstava ili potpora od strane Općine Velika Kopanica udruzi čiji je predsjednik. U slučaju da je o zahtjevima udruga za dodjelom sredstava iz proračuna općine općinski načelnik ovlašten odlučivati samostalno diskrecijskom odlukom, dužnosnik je dužan posebno ukazati općinskom načelniku na potrebu da na takav način ne donosi odluku o dodjeli sredstava udruzi Šahovski klub „Kopanica“.

Dužnosniku se nadalje ukazuje da u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti dužan voditi računa da se za vrijeme njegova obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika ne povećaju sredstava koja se iz proračuna Općine Velika Kopanica dodjeljuju udruzi u kojoj obavlja funkciju predsjednika, i to na način i u iznosu koji bi upućivao na mogući sukob interesa ili počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

U cilju promicanja dobre prakse i postupanja u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te posebno radi povećanja transparentnosti, upućuje se dužnosnik da se podatak o eventualno dodijeljenim financijskim sredstvima navedenoj udruzi pravovremeno i transparentno javno objavi na službenim internetskim stranicama Općine Velika Kopanica kao i da podatak o obavljanju funkcije predsjednika udruge Šahovski klub „Kopanica“ navede u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Jozo Jurkić, Općina Velika Kopanica
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

