



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-559-M-54/16-04-11

Zagreb, 23. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Čedomira Milera, zamjenika gradonačelnika Grada Krka, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 130. sjednici, održanoj dana 23. veljače 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Čedomir Miler, zamjenik gradonačelnika Grada Krka, ne može istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti biti član upravnog tijela i nadzornog odbora pravne osobe u sustavu sporta koja je osnovana kao trgovačko društvo jer bi to predstavljalo povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Ukoliko je pravna osoba u sustavu sporta osnovana kao udruga, članstvo dužnosnika u upravnom ili nadzornom tijelu te udruge, ne predstavlja povredu članka 14. stavka 5. ZSS-a, pod uvjetom da dužnosnik već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne udruge i zaklade, s time da za obavljanje ovih funkcija dužnosnik nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Međutim, ukazuje se dužnosniku na odredbe članka 27. stavka 3. podstavka 1. Zakona o sportu, za čije je tumačenje nadležno Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.
- III. Pravna osoba u sustavu sporta s kojom je dužnosnik interesno povezan načelno može stjecati sredstva iz proračuna vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost no pri tome je dužnosnik dužan voditi računa da prilikom dodjele sredstava poštuje načela djelovanja propisana člankom 5. ZSSI-a kao i ostale odredbe ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Čedomir Miler, zamjenik gradonačelnika Grada Krka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1322-M-54/16-01-2, dana 15. veljače 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Čedomir Miler, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Krka, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li istovremeno uz dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Krka biti u izvršnom odboru ili skupštini sportskog društva (potpredsjednik, član) koje se djelomično financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika.

Zakonom o sportu („Narodne novine“, broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta mogu biti: udruge, trgovačka društva i ustanove. S obzirom da dužnosnik nije izričito naveo na koji se oblik pravne osobe u sustavu sporta riječ odnosi podneseni zahtjev za davanjem mišljenja, dužnosniku se daje načelno mišljenje o dopuštenosti članstva dužnosnika u pojedinim tijelima različitih pravnih osoba.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. **Zabrana članstva dužnosnika u upravama i nadzornim odborima trgovačkih društava propisana je beziznimno.** S obzirom da sukladno odredbama Zakona o sportu („Narodne novine“, broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15.) pravne osobe u sustavu sporta mogu biti osnovane i kao sportska trgovačka društva, članstvo dužnosnika u upravi ili nadzornom odboru sportskog trgovačkog društva predstavljalo bi povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. S druge strane, dužnosnici mogu biti članovi skupštine trgovačkog društva, budući isto nije ograničeno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnici ne mogu biti niti u upravnom vijeću onih pravnih osoba u sustavu sporta koje su osnovane kao ustanove, osim ukoliko nije riječ o ustanovi koja je utvrđena od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Naime, člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene pravnim osobama od posebnog interesa ali bez prava naknadu osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Ukoliko je prava osoba u sustavu sporta osnovana kao udruga, na dužnosnika se primjenjuje odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a, odnosno, dužnosnik smije biti član upravnog ili nadzornog tijela udruge pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne udruge i zaklade, ali pritom nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Međutim, Povjerenstvo ukazuje kako je člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. **Zakona o sportu** propisano da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ili na temelju općih akata – statuta udruge **ne mogu biti** osobe koje ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Upućuje se dužnosnik da se za tumačenje dopuštenosti obavljanja funkcije u sportskim udrugama u smislu odredbi Zakona o sportu obrati Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa.

U odnosu na okolnost da tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost djelomično financira sportsko društvo u kojem je član, Povjerenstvo ističe kako navedena situacija sama po sebi ne predstavlja povredu neke od odredbi ZSSI-a. Međutim, Povjerenstvo naglašava kako se sportsko društvo čiji je dužnosnik član ili u kojem dužnosnik obavlja određene funkcije, opravdano može smatrati interesno povezanom osobom s dužnosnikom te bi dodjela sredstava interesno povezanoj pravnoj osobi u pojedinom konkretnom slučaju, mogla predstavljati povredu odredbi ZSSI-a, ovisno o postupanju (ili propustu) samog dužnosnika. Primjerice, ako bi dužnosnik koristio svoj položaj ili zloupotrijebio posebna prava koja proizlaze iz obnašanja javne dužnosti kako bi povezanom sportskom društvu u osigurao financiranje iz proračuna tijela vlasti u kojem obnaša javnu dužnost.

U cilju sprječavanja sukoba interesa i izbjegavanja povrede odredbi ZSSI-a, upućuje se dužnosnik da u svakoj konkretnoj situaciji u kojoj dolazi do financiranja povezanog sportskog društva iz proračuna Grada Krka, a u kojoj bi dužnosnik bio u dvojbi je li njegovo postupanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatraži mišljenje Povjerenstva u skladu s člankom 6. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Čedomir Miler, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

