

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-240-M-52/16-02-1  
Zagreb, 10. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Andreje Gabrijel, zamjenice glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 128. sjednici održanoj 10. veljače 2016.g. daje sljedeće

### MIŠLJENJE

**Član Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, može nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, obnašati dužnost pomoćnika ministra gospodarstva te se na stupanje na dužnost pomoćnika ministra gospodarstva nakon obnašanja dužnosti člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije ne odnosi ograničenje iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Andreja Gabrijel, zamjenica glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1274-M-52/16-01-1, 10. veljače 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-53/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 24. ZSSI-a propisano je da je zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se navodi da se sukladno uputi potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske od Povjerenstva traži mišljenje postoje li zapreke u smislu članka 20. ZSSI-a da se dužnosnik Zdeslav Matić, koji obnaša dužnost člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije imenuje na dužnost pomoćnika ministra gospodarstva. U zahtjevu se navodi da je odlukom Hrvatskog sabora od 21. listopada 2011.g., Zdravo Matić imenovan članom Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije te da je ministar gospodarstva predložio Vladi Republike Hrvatske imenovanje Zdeslava Matića na dužnost pomoćnika ministra gospodarstva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na **obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor**, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 23. stavkom 3. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da **predsjednika i članove Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije imenuje Hrvatski sabor**. Stavkom 4. istog članka propisano je da se predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje na vrijeme od sedam godina, s mogućnošću još jednog izbora. Člankom 24. stavkom 7. istog Zakona propisano je da se dužnost predsjednika i člana Upravnog vijeća obavlja kao jedino zanimanje.

S obzirom da predsjednika i članove Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije imenuje Hrvatski sabor na mandat od sedam godina te s obzirom da je Hrvatska energetska regulatorna agencija samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti, uvažavajući njezin djelokrug rada i nadležnosti Povjerenstvo zaključuje da su **predsjednik i članovi Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije dužnosnici u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a**.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

S obzirom da su i dužnost pomoćnika ministra i dužnost predsjednika ili člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, dužnosti koje podliježu obvezama propisanim odredbama ZSSI-a te da istovremeno obnašanje navedenih dužnosti nije izričito zakonom dopušteno, Povjerenstvo ukazuje da bi istovremeno obnašanje navedenih dužnosti predstavljalo povredu članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 20. ZSSI-a propisano je trajanje obveza iz navedenog Zakona i ograničenja **nakon** prestanka obnašanja dužnosti.

Stavkom 1. navedenog članka propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.



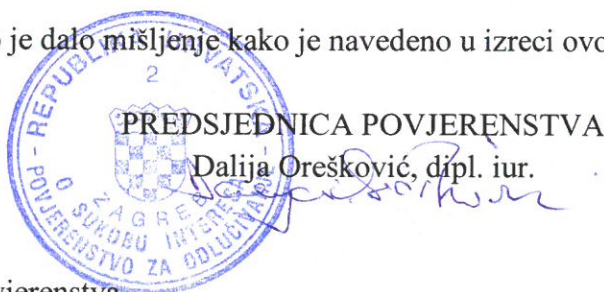
Povjerenstvo tumači da se ograničenje iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a ne odnosi na situaciju u kojoj bi dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije stupio na dužnost pomoćnika ministra gospodarstva, s obzirom da se u konkretnom slučaju radi o stupanju na drugu javnu dužnost u drugom tijelu javne vlasti a ne o stupanju u radni odnos u poslovnom subjektu s kojim je tijelo vlasti u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost bilo u poslovnom odnosu.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ovog Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 26. stavkom 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da **mandat** predsjednika i članova Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije **prestaje odlukom o razrješenju s dužnosti koju donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske**, i to nakon isteka razdoblja na koje je predsjednik ili član Upravnog vijeća imenovan ili prije isteka razdoblja na koje je predsjednik ili član Upravnog vijeća imenovan pod uvjetima iz stavka 2. ovoga članka, kojim je između ostalog propisano da će Hrvatski sabor razriješiti dužnosti predsjednika ili člana Upravnog vijeća prije isteka razdoblja na koje je imenovan, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske u slučaju ako to predsjednik ili član Upravnog vijeća sam zatraži.

Člankom 25. stavkom 3. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano da tijekom vremenskog razdoblja u trajanju od jedne godine nakon razrješenja s dužnosti predsjednika ili člana Upravnog vijeća, takvoj osobi nije dozvoljeno zastupanje, pred Upravnim vijećem i Hrvatskom energetske regulatornom agencijom, energetskog subjekta koji se bavi energetskom djelatnošću koja se obavlja kao regulirana djelatnost i/ili kao pružanje javnih usluga ili drugog tijela koje je izravno ili neizravno kontrolirano od strane takvog energetskog subjekta. Povjerenstvo tumači da navedena odredba također ne predstavlja zapreku da predsjednik ili član Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, neposredno nakon prestanka obnašanja navedene javne dužnosti, odnosno unutar razdoblja od godine dana, stupi na dužnost pomoćnika ministra gospodarstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Andreja Gabrijel
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

