



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-562-M-47/16-02-18

Zagreb, 12. veljače 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Luciana Vukelića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 129. sjednici, održanoj dana 12. veljače 2016. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Lucian Vukelić, može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavljati zdravstvenu djelatnost u dopunskom radu i za to primati naknadu, sukladno Ugovoru o poslovnoj suradnji Doma zdravlja – Senj i Klinike za ortopediju Lovran, no Povjerenstvo smatra da u tom slučaju povodom obnašanja zastupničke dužnosti sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik ima pravo samo na razliku plaće ukoliko je naknada koju ostvaruje povodom obavljanja zdravstvene djelatnosti manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.**
  
- I. **Na temelju članka 8. ZSSI-a dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju prikazati prihode koje ostvaruje na temelju obavljanja drugih djelatnosti za vrijeme obnašanja javne dužnosti.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Lucian Vukelić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 4. veljače 2016.g. pod poslovnim brojem 711-U-1158-M-47/16-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-47/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Lucian Vukelić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je 22. siječnja 2016.g. stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te od Povjerenstva traži suglasnost u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a da uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obavlja i zdravstvenu djelatnost uz naknadu, i to na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji između Doma zdravlja Senj i Klinike za ortopediju Lovran čiji je nacrt dužnosnik dostavio u prilogu zahtjeva.

Povjerenstvo je uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o početku mirovanja zastupničkog mandata zastupnika i početku obnašanja zastupničke dužnosti zamjenika zastupnika u Hrvatskom saboru, Klasa: 021-14/16-01/01 od 22. siječnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 9/16.) utvrdilo da je Lucijan Vukelić navedenog dana stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, kao zamjenik izabranog zastupnika Olega Butkovića.

Ugovorom o poslovnoj suradnji između Doma zdravlja – Senj i Klinike za ortopediju Lovran, ugovorne strane suglasno utvrđuju potrebu poslovne suradnje radi osiguravanja javnog interesa Republike Hrvatske za kontinuirano obavljanje zdravstvene djelatnosti i pružanje zdravstvenih usluga, s obzirom da u zdravstvenim ustanovama dulje vrijeme nedostaje potreban broj zdravstvenih radnika, posebice doktora medicine kojih nema na tržištu rada te u tom smislu ugovorne strane imaju interes za korištenjem raspoloživih ljudskih resursa pod propisanim uvjetima za obavljanjem specijalističkih ortopedskih pregleda u Domu zdravlja – Senj i smanjenjem rizika od nemogućnosti pružanja zdravstvenih usluga i zakonitog poslovanja.

Člankom 2. navedenog Ugovora ugovorne strane suglasno utvrđuju da će kako bi postigli javni interes, u slučaju nedostatka zdravstvenih radnika s kojima imaju sklopljen ugovor o radu za obavljanje specijalističkih ortopedskih pregleda, ustupiti drugoj strani raspoložive zdravstvene radnike, koju će djelatnost zdravstveni radnici obavljati u dopunskom radu. Člankom 4. navedenog Ugovora, ugovara se da se specijalistički ortopedski pregledi obavljaju četvrtkom u vremenu od 17,00-20,45 sati, a člankom 5. navedenog Ugovora, ugovara se da se isti primjenjuje u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 31. prosinca 2016.g.

Člankom 6. Ugovora, ugovara se da će naknadu za obavljenu zdravstvenu djelatnost u dopunskom radu ugovorna strana za koju je izvršena usluga, obračunavati i plaćati zdravstvenom radniku koji je obavljao djelatnost i to upravo dužnosniku Lucijanu Vukeliću, dr.med.spec.ortoped., iz Rijeke, u iznosu od 2.000,00 kn neto mjesečno za prethodni mjesec.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove **u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

S obzirom da je člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja te da je člankom 4. istog Zakona propisano da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja, Povjerenstvo utvrđuje da je zastupnicima u Hrvatskom saboru dozvoljeno da uz obnašanje navedene dužnosti obavljaju bilo koju drugu djelatnost za koju primaju plaću.

Povjerenstvo tumači da su odredbe članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru poseban zakon u odnosu na odredbu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, stoga prethodno odobrenje Povjerenstva nije niti potrebno, no ukoliko zastupnici u Hrvatskom saboru plaću ostvaruju kod drugog poslodavca, za obnašanje dužnosti zastupnika nemaju pravo primati punu plaću, već samo razliku plaće ukoliko je plaća koju ostvaruju po drugoj osnovi manja od plaće na koju bi imali pravo za obnašanje zastupničke dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 177/04., 73/08., 80/10., 109/11., 114/11., 22/12., 144/12., 43/13., 120/13., 125/13., 148/13., 12/14., 83/14., 143/14. i 136/15.) plaća je definirana kao svaki primitak od nesamostalnog rada, kojeg poslodavac isplaćuje radniku te se na temelju navedene zakonske odredbe, pored ostalog, plaćom smatra i plaća koju radniku umjesto poslodavca isplati druga osoba, kao i svi drugi primici koje poslodavac isplaćuje ili daje radniku za obavljeni rad po osnovi ugovora o radu ili drugog akta kojim se uređuje radni odnos. Sukladno odredbama ovog Zakona, kao i Zakona o radu („Narodne novine“ broj 93/14.) činjenica da se rad odvija u dopunskom radu, kao i da se radi o ugovoru na određeno vrijeme ne mijenjaju obilježe primitaka kao plaće, sukladno navedenim odredbama.

Povjerenstvo tumači da zdravstvena djelatnost koju dužnosnik namjerava obavljati sukladno Ugovoru o poslovnoj suradnji s obzirom na utvrđeno vrijeme, učestalost, kontinuitet obavljanja poslova i razdoblje za koje se Ugovor sklapa, Povjerenstvo smatra drugim poslovima u smislu redovitog zanimanja u ugovorenom razdoblju.

Povjerenstvo nadalje smatra da bi se naknada koja je predviđena predmetnim ugovorom mogla smatrati primitkom od nesamostalnog rada, odnosno plaćom u smislu odredaba Zakona o porezu na dohodak, a time i plaćom koju dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ostvaruje po drugoj osnovi u smislu članka 4. stavka 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Stoga Povjerenstvo smatra da ukoliko dužnosnik Lucian Vukelić ostvaruje naknadu za obavljanje zdravstvene djelatnosti u dopunskom radu, za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ima pravo samo na razliku plaće, s obzirom da je naknada na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a kao jedno od načela djelovanja propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali, stoga se dužnosnik upućuje da osobno vodi računa o tome da pravo na plaću odnosno razliku plaće ostvaruje sukladno odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Na temelju članka 8. stavka 1. ZSSI-a dužnosnici su obvezni u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o ostalim djelnostima koje obavljaju. Na temelju članka 8. stavka 7. podstavka 7. ZSSI-a obvezni su navesti podatke o dohotku od nesamostalnog rada. Na temelju članka 8. stavka 9. ZSSI-a, izvješće se podnosi na obrascu kojeg utvrđuje Povjerenstvo.

U slučaju da dužnosnik od drugog poslodavca ostvaruje naknadu za obavljanje zdravstvene djelatnosti, dužan je podatke o navedenom prikazati u izvješću o imovinskom stanju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Lucian Vukelić, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana