



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-295-M-40/16-02-11

Zagreb, 3. ožujka 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Križanića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj dana 3. ožujka 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Josip Križanić, zastupnik u Hrvatskom saboru, koji navedenu javnu dužnost obnaša profesionalno u smislu ZSSI-a, odnosno za istu u Hrvatskom saboru prima punu plaću, može povremeno obavljati poslove savjetnika u trgovačkom društvu i za isto primati naknadu.
- II. Dužnosnik Josip Križanić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti i član skupštine trgovačkog društva.
- III. Dužnosnik Josip Križanić za vrijeme obavljanja poslova savjetnika u trgovačkom društvu može koristiti službeno vozilo i mobitel u vlasništvu tog trgovačkog društva.
- IV. Dužnosnik Josip Križanić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati funkciju predsjednika općinskog vijeća, ali za isto ne može primati naknadu, pa time niti raspolagati istom na način da ju daruje trećim osobama.
- V. Dužnosnik Josip Križanić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati funkciju zamjenika predsjednika Hrvatske veterinarske komore, ako već nije član upravnih i nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada. Za obavljanje navedene funkcije dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Križanić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-912-M-40/16-01-2, dana 28. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-40/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Križanić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša profesionalno. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li uz navedenu dužnost: 1) biti savjetnik u privatnom trgovačkom društvu i za to primati naknadu, 2) obnašati funkciju predsjednika skupštine trgovačkog društva, bez ostvarivanja naknade, 3) povodom obavljanja poslova savjetnika za trgovačko društvo koristiti službeni automobil trgovačkog društva te karticu tog društva, 4) volonterski obavljati funkciju predsjednika općinskog vijeća, a naknadu darovati studentima, đacima, zajednicama, udrugama ili u dobrotvorne svrhe te 5) volonterski obavljati funkciju zamjenika predsjednika Hrvatske veterinarske komore.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Josip Križanić dana 22. siječnja 2016.g. stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Sukladno članku 13. stavku 2. ZSSI-a, dužnosnik Josip Križanić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, povremeno obavljati poslove savjetnika u

trgovačkom društvu, u kojem slučaju može primati punu plaću kao zastupnik u Hrvatskom saboru i dodatnu naknadu za povremeno obavljanje poslova savjetnika u trgovačkom društvu, pri čemu treba voditi računa da iz prirode odnosno sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova savjetnika ne proizlazi da se zapravo radi o obavljanju poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja. Ukoliko bi iz konkretnih okolnosti proizlazilo da dužnosnik poslove u trgovačkom društvu obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, u tom bi slučaju dužnosnik za obavljanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru mogao ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi plaća koju bi ostvarivao u trgovačkom društvu za obavljanje poslova savjetnika bila manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće, stoga Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je obavezan prijaviti Povjerenstvu prihode koje će ostvariti obavljanjem povremenih poslova u trgovačkom društvu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. ZSSI ne sadrži ograničenja u odnosu na članstvo dužnosnika u skupštini trgovačkog društva, budući isto ne predstavlja poslove upravljanja u poslovnom subjektu.

U odnosu na korištenje službenog vozila i mobitela koji su u vlasništvu trgovačkog društva, Povjerenstvo ističe kako nema zakonske zapreke da za vrijeme obavljanja poslova savjetnika koristi službeno vozilo i mobitel u vlasništvu tog trgovačkog društva.

Člankom 12. ZSSI-a propisano da dužnosnici, koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. S obzirom na način izbora članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te nadležnosti toga tijela, kako su propisane odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) Povjerenstvo smatra da se dužnost predsjednika općinskog vijeća smatra drugom javnom dužnosti u smislu odredaba članaka 12. i 13. ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom napominje da su člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) propisane nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, među kojima dužnost člana tijela jedinice lokalne samouprave nije propisana kao nespojiva dužnost.

S druge strane, niti člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) među nespojivim dužnostima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisana dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru. Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da je na taj način posebnim zakonskim odredbama, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, zastupnicima u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene. Stoga Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Josip Križanić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati javnu dužnost predsjednika općinskog vijeća.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu, u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Dakle, odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je samo načelno pravo da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, no time nije ujedno izričito propisano da pravo na takvu naknadu imaju i oni članovi predstavničkog tijela koji su dužnosnici u smislu ZSSI-a, a koji već primaju plaću ili naknadu za primarnu dužnost koju obnašaju. Stoga sukladno članku 12. ZSSI-a, dužnosnik Josip Križanić, koji dužnost saborskog zastupnika obnaša profesionalno u smislu ZSSI-a, ne može za funkciju predsjednika općinskog vijeća niti primati naknadu, pa posljednično tome ne može niti naknadom raspolagati na način da ju daruje trećim osobama.

Člankom 2. Statuta Hrvatske veterinarske komore propisano je da je Hrvatska veterinarska komora (u daljnjem tekstu: Komora) samostalna i neovisna udruga doktora veterinarske medicine (u daljnjem tekstu: veterinar) i veterinarskih tehničara, na području Republike Hrvatske, kojoj je temeljna zadaća reguliranje veterinarske profesije, promicanje veterinarstva i zastupanje interesa u području veterinarstva. Komoru predstavlja i zastupa predsjednik, zamjenik predsjednika i izvršni direktor u skladu s odredbama Statuta. Zamjenik predsjednika Komore zamjenjuje predsjednika u slučaju njegova izbivanja ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predsjednik i/ili Upravni odbor. Zamjenika predsjednika komore izabire Skupština komore, većinom glasova nazočnih članova, tajnim glasovanjem. Hrvatska veterinarska komora upisana je u Registar udruga pri Ministarstvu uprave, pod registarskim brojem 00000652.

Člankom 14. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik uz obnašanje dužnosti saborskog zastupnika obavlja i funkciju zamjenika predsjednika Hrvatske veterinarske komore, ali uz ograničenja koja mu nameće navedena odredba Zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Križanić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

