



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-293-M-38/16-02-17**

Zagreb, 3. veljače 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ladislava Ilčića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici, održanoj dana 3. veljače 2016.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

- I. Dužnosnik Ladislav Ilčić, može istodobno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obnašati i dužnost člana Gradskog vijeća Grada Varaždina, ali za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Varaždina, ne može primati naknadu.**
- II. Dužnosnik može za vrijeme obnašanja javne dužnosti nastupati kao violinist samostalno ili u ansamblu što se smatra umjetničkom djelatnošću, i za to primati autorsku naknadu te obavljati edukacijsku djelatnost uz naknadu kao i stjecati prihode po osnovi izvođačkih prava. Dužnosnik uz naknadu za obavljanje dopuštenih djelatnosti, ima pravo i na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- III. Dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti ali i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti može biti član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada ali bez prava na primanje naknade u obavljanju funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- IV. Dužnosnik je dužan u Izvješćima o imovinskom stanju koja podnosi Povjerenstvu navesti podatke o obnašanju druge javne dužnosti, članstvu u udrugama te o obavljanju funkcija u udrugama, a ako je tijekom obnašanja dužnosti stekao prihod povodom obavljanja umjetničke ili edukacijske djelatnost te prihod po osnovi autorskih prava, dužan je u smislu članka 13. stavka 4. ZSSI-a prijaviti stjecanje tih prihoda istekom godine u kojoj su prihodi nastali.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ladislav Ilčić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-873-M-38/16-01-1, dana 28. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-38/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ladislav Ilčić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, istodobno obnašati dužnost člana Gradskog vijeća Grada Varaždina te primati naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Varaždina, zatim može li za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru povremeno svirati violinu samostalno ili u ansamblima i za to primati autorsku naknadu te primati naknadu za izvođačka prava redovito jednom godišnje od Hrvatske udruge za zaštitu izvođačkih prava čiji iznos ovisi o broju reprodukcije izvođačkih snimki na radiju i televiziji, te može li tijekom obnašanja dužnosti biti dopredsjednik udruge Teen Star i Grozd te biti član u nekim drugim udrugama te povremeno primiti naknadu za održanu edukaciju uz naknadu putnih troškova.

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00, 53/03., 167/03., 44/06. 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 20/15. i 66/15.) propisane se nespojive dužnosti koje zastupnik u Hrvatskom saboru ne može obnašati za vrijeme obnašanja zastupničke dužnosti. Člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane se nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave čime su taksativno određene dužnosti koje član gradskog vijeća ne može obnašati za vrijeme obnašanja dužnosti člana gradskog vijeća

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.



Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. tog članka ZSSI-a **nije potrebno** za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. navedenog Zakona propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

U odnosu na istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i člana Gradskog vijeća Grada Varaždina, Povjerenstvo utvrđuje da Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor nije propisano kao nespojiva dužnost da zastupnik u Hrvatskom saboru istodobno obnaša dužnost člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, niti je Zakonom o lokalnim izborima propisano da član gradskog vijeća istodobno ne može obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru iz čega proizlazi da navedene dvije dužnosti dužnosnik Ladislav Ilčić može istovremeno obnašati.

Predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga isti nisu u nadležnosti Povjerenstva. Međutim, predsjednik i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imajući u vidu način izbora te djelokrug rada i nadležnosti, nedvojbena obnašaju javnu dužnost te su u tom smislu obnašanje dužnosti člana predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave smatra obnašanjem javne dužnosti u širem smislu.



U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Ladislav Ilčić podnio Povjerenstvu 28. siječnja 2016.g., povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskome saboru dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno za što će primati plaću. Obzirom da Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne sadrži odredbu kojom bi bilo propisano da članovi gradskog vijeća imaju pravo na naknadu već se dužnost člana gradskog vijeća obavlja počasno te predstavničko tijelo može odlučiti da članovi predstavničkog tijela primaju naknadu, Povjerenstvo utvrđuje da navedeni Zakon ne predstavlja posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a. S obzirom da će dužnosnik za obnašanje dužnosnika zastupnika u Hrvatskom saboru primati plaću, dužnosnik nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Varaždina, kao druge javne dužnosti.

Dužnosnik može povremeno stjecati prihode od obavljanja umjetničke i edukacijske djelatnosti kao i prihode od autorskih prava. Ukoliko bi iz konkretnih okolnosti proizlazilo da dužnosnik umjetničku ili edukacijsku djelatnost obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, u tom bi slučaju dužnosnik za obavljanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru mogao ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi plaća koju bi ostvarivao od obavljanja umjetničke odnosno edukacijske djelatnosti, bila manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

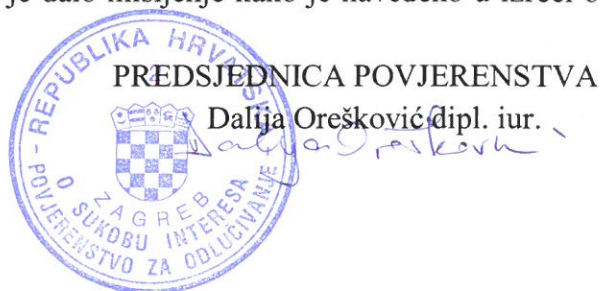
Dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti može obavljati funkciju predsjednika ili dopredsjednika udruge, ali ukoliko iz obavljanja pojedinih funkcija u udruzi proizlaze prava i ovlasti koja ostvaruju obilježja upravnih i nadzornih tijela udruge sukladno statutu udruge, dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti te u razdoblju koje obuhvaća 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti može obavljati funkciju člana upravnih i nadzornih tijela u najviše do dvije udruge i to bez prava na primanje naknade u obavljanju funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Dužnosnik je dužan u Izvješću o imovinskom stanju koje podnosi Povjerenstvu navesti podatke o obnašanju druge javne dužnosti, članstvu u udruzi odnosno obavljanju funkcije u udruzi, a ako za vrijeme obnašanja dužnosti stječe prihod, dužan je u smislu članka 8. stavka 2. ZSSI-a te stavka 13. stavka 4. ZSSI prijaviti prihode koje je stekao obavljanjem umjetničke i edukacijske djelatnosti te prihode od autorskih prava, istekom godine u kojoj su prihodi stečeni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ladislav Ilčić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

