



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-258-M-30/16-02-11

Zagreb, 3. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Gordane Rusak, zastupnice u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj dana 3. veljače 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Gordana Rusak, može uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, biti i predstojnica Botaničkog zavoda u Biološkom odsjeku Prirodoslovno-matematičkog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu te za to primati dodatak na plaću, koju na istom fakultetu ostvaruje kao redoviti profesor.**
- II. Dužnosnica Gordana Rusak može uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru biti i zamjenski član Senata Sveučilišta u Zagrebu, ako već nije član dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova, koji su proglašeni od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali za rad u Senatu Sveučilišta u Zagrebu dužnosnica ne može primati naknadu, osim naknadu putnih i drugih opravdanih poslova.**
- III. Dužnosnica Gordana Rusak može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru biti i članica Odbora za upravljanje kvalitetom Sveučilišta u Zagrebu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Gordana Rusak, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-745-M-30/16-01-2, dana 26. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-30/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Gordana Rusak, povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu navodi kako će za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, plaću primati na Prirodoslovno matematičkom fakultetu u Zagrebu, gdje je zaposlena kao redoviti profesor. Dužnosnica navodi kako je ujedno i predstojnica Zavoda na fakultetu za što dobiva dodatak na plaću od oko 1000 kn neto. Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li zadržati navedenu funkciju.

Dužnosnica nadalje traži mišljenje Povjerenstva može li zadržati funkciju članice Odbora za upravljanje kvalitetom Sveučilišta u Zagrebu, za što se ne isplaćuje honorar te funkciju zamjenskog člana Senata Sveučilišta u Zagrebu, koji posao se također ne honorira. Slijedom navedenog traži mišljenje Povjerenstva može li zadržati navedene funkcije. U konačnici dužnosnica navodi kako želi da joj rad u Saboru započne s danom prisege, 28. prosinca 2015.g., ali ne traži da joj se isplati razlika u plaći za ta četiri dana do kraja kalendarske godine te postavlja upit da li je navedeno moguće.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnica Gordana Rusak na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru stupila dana 28. prosinca 2015.g.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano je da zastupnici u Hrvatskom saboru imaju pravo na plaću, mirovinu, naknade, ostala primanja i druga prava na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti pod uvjetima i na način kako je utvrđeno posebnim propisima, ako navedenim Zakonom nije što drukčije određeno. Člankom 3. točkom 1. istog Zakona propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Sukladno članku 4. stavku 2. propisano je da zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Slijedom navedenog, dužnosnici koji obnašaju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru mogu istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja te za iste primati plaću, pri čemu za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, imaju pravo primati razliku plaće, ako je plaća koju ostvaruju po drugoj osnovi manja.

U konkretnom slučaju, nema zapreke da dužnosnica Gordana Rusak uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, bude zaposlena kao redoviti profesor na PMF Zagreb.

Dana 26. siječnja 2016.g. dužnosnica je Povjerenstvu podnijela Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru. U navedenom je izvješću dužnosnica je navela za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru neće ostvarivati plaću te će nastaviti s radom kao redoviti profesor na Prirodoslovno matematičkom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu (u daljnjem tekstu: PMF Zagreb).

Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“, broj: 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13., 101/14. i 60/15.) propisano je da su sveučilišta obrazovne ustanove koje povezivanjem znanstvenog istraživanja, umjetničkog stvaralaštva, studija i nastave razvijaju znanost, struku i umjetnost, pripremaju studente za obavljanje profesionalnih djelatnosti, obrazuju znanstveni i umjetnički pomladak, sudjeluju u ostvarivanju društvenih interesa studenata te promiču suradnju u visokom obrazovanju te znanstvenoj i umjetničkoj djelatnosti.

Člankom 12. Statuta PMF-a Zagreb propisano je da u sastavu Fakulteta, kao ustrojstvene jedinice djeluju slijedeći fakultetski odsjeci: Matematički odsjek, Fizički odsjek, Kemijski odsjek, **Biološki odsjek**, Geološki odsjek, Geografski odsjek i Geofizički odsjek. Biološki odsjek je, sukladno članku 16. Statuta, ustrojen za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, znanosti i visokostručnog rada iz biologije.

Na internetskim stranicama PMF-a Zagreb navodi se kako od osnivanja Prirodoslovno-matematičkog fakulteta 1946. godine, unutar Fakulteta djeluje i Biološki odjel s dva zavoda Botaničkim i Zoologijskim. Godine 1963. osnovan je Zavod za fiziologiju životinja (danas Zavod za animalnu fiziologiju), a 1989. godine osnovan je Zavod za molekularnu biologiju i 2010. godine Zavod za mikrobiologiju. Od 1995. godine umjesto naziva Biološki odjel koristi se naziv Biološki odsjek.

Pravilnikom Biološkog odsjeka PMF Zagreb od 10. travnja 2014.g. propisano je kako u sastavu Odsjeka, kao njegove ustrojstvene jedinice, djeluju zavodi, laboratoriji, katedre, centri, knjižnica i druge ustrojstvene jedinice. Zavod je ustrojstvena jedinica Odsjeka koja se osniva radi organiziranja i unapređivanja znanstvenoistraživačkog i visokostručnog rada na temelju mjerila povezanosti i srodnosti znanstvenog i radnog procesa koji se u njemu odvija te međusobnog povezivanja znanstvenika. Radom zavoda koordinira predstojnik zavoda kojeg bira Vijeće Odsjeka na vrijeme od dvije godine. Predloženici za predstojnika Zavoda mogu biti svi zaposlenici u radnom odnosu u Zavodu koji su u znanstveno-nastavnom zvanju. U sastavu biološkog odsjeka PMF Zagreb djeluju: Botanički zavod, Zoologijski zavod, Zavod za animalnu fiziologiju, Zavod za molekularnu biologiju, Zavod za mikrobiologiju, Katedra za metodiku nastave biologije, Katedra za tjelesnu i zdravstvenu kulturu PMF-a, Središnja biološka knjižnica te Botanički vrt.

U **Botaničkom zavodu** odvija se nastava iz gotovo svih područja botanike koja su uključena u nastavne planove i programe nastavnčkih, preddiplomskih i diplomskih studijskih programa biologije, kao i interdisciplinarnih studija na Biološkom odsjeku. Kao predstojnica Botaničkog zavoda se na internetskim stranicama PMF Zagreb navodi dužnosnica Gordana Rusak, redoviti profesor.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje kako obavljanje funkcije predstojnika Botaničkog zavoda u Biološkom odsjeku PMF-a Zagreb predstavlja funkciju koja je usko povezana s radnim mjestom redovitog profesora na navedenom Fakultetu, odnosno funkciju koja proizlazi i neodvojiva je (predstojnici Zavoda mogu biti samo osobe u znanstveno-nastavnom zvanju) od osnovne djelatnosti dužnosnice. Stoga nema zapreke da dužnosnica Gordana Rusak istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, koju dužnost obnaša bez ostvarivanja plaće, bude i predstojnica Botaničkog zavoda te da za isto prima dodatak na plaću, jer se isti smatra dijelom plaće koju ostvaruje kao redoviti profesor.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080209185 upisano Sveučilište u Zagrebu, kao javna ustanova koju je osnovala Republika Hrvatska. Kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Prof.dr.sc. Damir Boras, koji ustanovu zastupa pojedinačno i samostalno.

Člankom 56. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisano je da su tijela sveučilišta: rektor, senat i sveučilišni savjet. U svom radu **rektor** ima prava i obveze ravnatelja ustanove te mandat i ovlasti predviđene Zakonom i statutom. **Senat** je izborno stručno tijelo koje se bira sukladno statutu Sveučilišta. Senat odlučuje o svim akademskim, stručnim, znanstvenim i umjetničkim pitanjima, uključivši odlučivanje o organizaciji znanstvene, stručne i nastavne djelatnosti, izboru nastavnika, o razvojnim i poslovnim pitanjima te o drugim pitanjima predviđenim Zakonom. **Sveučilišni savjet**, kao tijelo sveučilišta, nadzire izvršavanje zadaća sveučilišta.

Statutom Sveučilišta u Zagrebu (u daljnjem tekstu: **Statut**) propisano je da je Sveučilište u Zagrebu pravna osoba sa statusom javne ustanove. Zadaće Sveučilišta su znanstveno i umjetničko istraživanje u svrhu održivog razvoja, umjetničko stvaralaštvo i stručni rad te ustrojavanje i izvođenje na njima utemeljenih sveučilišnih studija i iznimno, stručnih studija. Članovi sveučilišne akademske zajednice su svi nastavnici, znanstvenici, suradnici, studenti i drugi sudionici u procesu visokog obrazovanja, znanstvenog i umjetničkog istraživanja, umjetničkog stvaralaštva te stručnog rada.

Člankom 11. Statuta propisano je da Sveučilištem u Zagrebu upravljaju: rektor, Senat, Sveučilišni savjet i Rektorski kolegij. Sukladno članku 12. Statuta, Rektor je čelnik i voditelj Sveučilišta, s pravima i obvezama ravnatelja ustanove. Senat je, sukladno članku 20. Statuta, stručno vijeće Sveučilišta koje se sastoji od 70 članova, i to: rektora, po položaju, 53 zaposlenika u znanstveno-nastavnim i umjetničko-nastavnim zvanjima, 8 studenata preddiplomskih i diplomskih studija, 4 studenta poslijediplomskih studija i 4 člana koji se biraju između drugih zaposlenika.

Senat odlučuje o pitanjima strategije razvoja Sveučilišta, odlučuje o pitanjima nastavne, znanstvene, umjetničke i stručne djelatnosti Sveučilišta, donosi Statut i druge opće akte čije je donošenje u njegovoj nadležnosti, donosi proračun Sveučilišta na prijedlog Rektorskog kolegija, donosi odluke o osnivanju, statusnoj promjeni i ukidanju znanstveno-nastavnih, umjetničko-nastavnih i znanstvenih sastavnica, donosi odluke o osnivanju ustrojbenih jedinica te obavlja druge poslove iz svoje nadležnosti propisane Statutom. Sveučilišni savjet je savjetodavno i nadzorno tijelo Sveučilišta.

Člankom 33. Statuta propisano je da Sveučilište ima slijedeće stalne odbore za posebna pitanja: Odbor za statutarna pitanja, Odbor za proračun te Odbor za osiguranje kvalitete. **Odbor za upravljanje kvalitetom** je savjetodavno tijelo Senata i Rektorskog kolegija koje planira, upravlja i analizira postupke vrednovanja cjelokupnog znanstvenog sustava i sustava visokoškolske naobrazbe na sveučilištu, te predstavlja Sveučilište u nacionalnoj mreži osiguranja kvalitete.

Člankom 14. ZSSI-a je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Odlukom o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 144/10, 16/14, 55/15 i 105/15) utvrđeno je da su javna sveučilišta u Republici Hrvatskoj, sa svojim sastavnicama, pravne osobe od posebnog državnog interesa.

Sveučilište u Zagrebu je, kao pravna osoba, poslovni subjekt u smislu ZSSI-a. Povjerenstvo stoga utvrđuje kako obavljanje funkcije člana te zamjenskog člana Senata Sveučilišta u Zagrebu, imajući u vidu nadležnost i rad Senata, predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, odnosno ista je funkcija izjednačena s članstvom u upravom vijeću ustanove u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

S obzirom da je Sveučilište u Zagrebu proglašeno pravnom osobom od posebnog državnog interesa, članstvo u Senatu Sveučilišta u Zagrebu je iznimno dopušteno, uz ograničenja koja propisuje članak 14. stavak 2. ZSSI-a, stoga dužnosnica može biti članom navedenog tijela ali bez prava na naknadu osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U odnosu na članstvo u Odboru za kvalitetu Sveučilišta u Zagrebu, Povjerenstvo utvrđuje kako isto ne predstavlja poslove upravljanja u poslovnom subjektu, pa stoga isto ne podliježe ograničenjima iz članka 14. ZSSI-a, niti drugim ograničenjima propisanim ZSSI-om.

U odnosu na dio zahtjeva u kojem traži mišljenje Povjerenstva može li zatražiti da joj se ne isplati razlika u plaći za četiri dana do kraja kalendarske godine, odnosno od 28. prosinca 2015.g. do kraja godine, napominje se kako isto nije u nadležnosti ovoga tijela. Dužnosnica se stoga upućuje na Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske, koji vodi financijsko računovodstvene poslove za tijelo u kojem dužnosnica obnaša dužnost.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Rusak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana