



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-291-M-29/16-02-16

Zagreb, 3. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Nemeca, gradonačelnika Grada Orahovice**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Grad Orahovica može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom NEMEC d.o.o., u kojem sin dužnosnika Josipa Nemeca, gradonačelnika Grada Orahovice, ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ukoliko navedeni dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva danim u ovom mišljenju.**
- II. **Poziv Grada Orahovice za dostavu ponuda za nabavu reprezentacije za 2016.g. potrebno je javno objavi u službenom glasilu Grada Orahovice i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice, uz primjereni rok za dostavu ponuda.**
- III. **U slučaju da na javni poziv Grada Orahovice svoju ponudu dostavi trgovačko društvo u vlasništvu sina dužnosnika, dužnosnik Josip Nemec navedenu okolnost dužan je obznaniti Gradskom vijeću Grada Orahovice i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice te se izuzeti iz postupka donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu reprezentacije za 2016.g. i potpisivanja Ugovora o nabavi reprezentacije za potrebe Grada Orahovice u 2016.g., a donošenje navedene odluke i potpisivanje ugovora potrebno je povjeriti zamjeniku gradonačelnika.**
- IV. **Dužnosnik Josip Nemec, odnosno Grad Orahovica kao tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, obvezno je, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi da li su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Nemec, gradonačelnik Grada Orahovice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-712-M-29/16-01-3 25. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-29/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Josip Nemec, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Orahovice, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U zahtjevu dužnosnik Josip Nemec traži mišljenje Povjerenstva može li Grad Orahovica postupiti po ranije danom mišljenju Povjerenstva, broj: 711-I-1112-M-23/15-05-18 od 7. srpnja 2015.g., na temelju kojeg je proveden postupak bagatelne nabave reprezentacije u 2015.g. Dužnosnik ističe kako bi se postupak za bagatelnu nabavu u 2016.g. proveo na istovjetan način kao i postupak prethodne godine, odnosno na način da će poziv za dostavu ponude za nabavu reprezentacije za 2016.g. Grad Orahovica javno objaviti u službenom glasilu i na službenoj internetskoj stranici Grada Orahovice, uz primjeren rok za dostavu ponude. Nadalje, u slučaju da povodom javnog poziva ponudu podnese trgovačko društvo u vlasništvu sina dužnosnika Josipa Nemeca navedena će se okolnost obznaniti Gradskom vijeću Grada Orahovice i na službenoj internetskoj stranici Grada Orahovice, a dužnosnik će se izuzeti iz postupka donošenja Odluke o odabiru i potpisivanja Ugovora o nabavi reprezentacije te će se donošenje spomenute odluke i ugovora povjeriti zamjeniku gradonačelnika. Isto tako, prije stupanja u poslovni odnos, Povjerenstvu će se dostaviti cjelokupna dokumentacija predmetnog postupka nabave. Dužnosnik ističe kako je Odlukom, broj: 711-I-1591-M-23/15-07-18 od 3. studenog 2015.g., Povjerenstvo utvrdilo kako je postupljeno po danom mišljenju od 7. srpnja 2015.g., slijedom čega dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje zajedno s uputom kako bi provedba postupka bagatelne nabave reprezentacije za potrebe Grada Orahovice za 2016.g. bila u skladu sa odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, stoga je sin dužnosnika Josipa Nemeca član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a. Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 010029503, OIB: 55436981838, upisano trgovačko društvo NEMEC d.o.o. Filip Nemec upisan je kao jedini član i direktor trgovačkog društva, koji je ovlašten zastupati trgovačko društvo samostalno i pojedinačno od 2. veljače 2011.g., a na temelju Odluke o izmjeni izjave o osnivanju od 7. siječnja 2011.g. Usporedbom OIB-a Filipa Nemeca navedenog u sudskom registru Trgovačkog suda u Bjelovaru i OIB-a navedenog u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Josipa Nemeca, Povjerenstvo je utvrdilo kako je riječ o istoj osobi, odnosno Filipu Nemecu kao sinu dužnosnika Josipa Nemeca.

Povjerenstvo je odlukom od 29. siječnja 2015.g., broj: 711-I-936-P-22/15-03-11, dužnosniku Josipu Nemecu utvrdilo povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a zbog stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva NEMEC d.o.o. s Gradom Orahovicom u razdoblju u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost gradonačelnika Grada Orahovice, a da o tome dužnosnik nije pravodobno obavijestio Povjerenstvo. Nakon donošenja navedene odluke, Povjerenstvo je mišljenjem broj: 711-I-1112-M-23/15-05-18 od 7. srpnja 2015.g. u svrhu zakonitog postupanja dalo uputu dužnosniku Josipu Nemecu kako treba postupati pri provođenju postupka bagatelne nabave reprezentacije za 2015.g. za potrebe Grada Orahovice. U mišljenju od 7. srpnja 2015.g. navedeno je kako trgovačko društvo NEMEC d.o.o., u vlasništvu sina dužnika Filipa Nemeca, može stupiti u poslovni odnos s Gradom Orahovicom ukoliko dužnosnik postupiti u skladu s uputama Povjerenstva. U skladu s danom uputom Povjerenstvu je dostavljena cjelokupna dokumenta koja se odnosi na provođenje postupka bagatelne nabave te je potom u posebnom postupku utvrđeno kako se postupak provodio po uputama Povjerenstva danim u mišljenju od 7. srpnja 2015.g. Na temelju tako dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je 3. studenog 2015.g. donijelo odluku kojom je utvrđeno kako je dužnosnik postupio po uputama sadržanim u spomenutom mišljenju, na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo ističe kako su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju, s javnim interesom.

Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Situacija u kojoj dužnosnik Josip Nemec, kao gradonačelnik Grada Orahovice, donosi odluku kojim propisuje postupak bagatelne nabave reprezentacije za Grad Orahovicu te u skladu s tako donesenom odlukom u konačnici odlučuje o odabiru najpovoljnije ponude i sklapa ugovor o nabavi, dok se druge strane na predmetni javni poziv može javiti trgovačko društvo NENEC d.o.o., koje je u vlasništvu dužnosnikova sina, predstavlja okolnosti koje ukazuju na mogući utjecaj privatnog interesa osobe povezane s dužnosnikom na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti a time i na donošenje odluka od strane tijela javne vlasti. Stoga u svrhu očuvanja nepristranosti dužnosnika, jačanja transparentnosti u provođenju predmetnog postupka bagatelne nabave i omogućavanja podjednake prilike svim zainteresiranim poslovnim subjektima, dužnosnik je dužan poziv Grada Orahovice za dostavom ponude za nabavu reprezentacije za 2016.g. javno objaviti u službenom glasilu i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice, uz primjereni rok za dostavu ponuda.

Nadalje, u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti i povjerenja građana, u slučaju da na javni poziv Grada Orahovice za dostavom ponude za nabavu reprezentacije za 2016.g. svoju ponudu dostavi trgovačko društvo NEMEC d.o.o., u vlasništvu sina dužnosnika, dužnosnik Josip Nemec dužan je navedenu okolnost obznaniti Gradskom vijeću Grada Orahovice i na službenim internetskim stranicama Grada Orahovice, sve u svrhu ukazivanja predstavničkom tijelu i javnosti ukoliko dođe do sklapanja ugovora, na potrebu provođenja nadzora nad izvršavanjem sklopljenog ugovora. Nadalje, u slučaju dostave ponude od strane trgovačkog društva NEMEC d.o.o., dužnosnik Josip Nemec dužan je izuzeti se od donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za nabavu reprezentacije za 2016.g. kao i potpisivanja Ugovora o nabavi reprezentacije za potrebe Grada Orahovice, a donošenje navedene odluke i potpisivanje ugovora potrebno je povjeriti zamjeniku gradonačelnika, što je omogućeno člankom 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.).

Povjerenstvo ističe kako je dužnosnik Josip Nemec, odnosno Grad Orahovica, kao tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo da li su i na koji način provedene upute Povjerenstva, što znači da su dužni Povjerenstvu dostaviti Javni poziv za dostavom ponude za nabavu reprezentacije, zapisnik sa sjednice Gradskog vijeća Grada Orahovice na kojoj je dužnosnik obznanio okolnost da je povodom navedenog javnog poziva ponudu podnijelo trgovačko društvo NEMEC d.o.o., u slučaju da trgovačko društvo dostavi svoju ponudu po javnom pozivu.

Povjerenstvo je potrebno dostaviti i odluku dužnosnika Josipa Nemeca kojom povjerava donošenje Odluke o odabiru najpovoljnije ponude te zastupanja Grada Orahovice prilikom sklapanja predmetnog Ugovora o nabavi zamjeniku gradonačelnika, kao i presliku službenog glasila Grada Orahovice i ispis službene internet stranice Grada Orahovice na kojoj je objavljen navedeni javni poziv za podnošenjem ponuda kao i eventualna okolnost podnošenja ponude od strane navedenog trgovačkog društva.

U svrhu provjere zakonitog postupanja Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi da li su dane upute provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Nemec, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

