



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-56-M-1/16-03-16

Zagreb, 13. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Katalinića, zastupnika u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 124. sjednici održanoj 13. siječnja 2016.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik Josip Katalinić, može uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, i primanje pune plaće za obnašanje navedene javne dužnosti, povremeno obavljati poslove u trgovačkom društvu LogIn d.o.o. i za isto primiti naknadu.**
- II. Ukoliko bi iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., proizlazilo da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, tada dužnosnik Josip Katalinić sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogao primiti punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, već samo razliku plaće, ako bi plaća koju bi ostvarivao u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., bila manja.**
- III. Dužnosnik Josip Katalinić kao zaposlenik trgovačkog društva LogIn d.o.o. može koristiti službeno vozilo i mobitel u vlasništvu trgovačkog društva LogIn d.o.o.**
- IV. Dužnosnik Josip Katalinić ima pravo na isplatu dobiti trgovačkih društava LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o. razmjerno udjelima u vlasništvu (temeljnem kapitalu) istih, uz obvezu podnošenja izvješća Povjerenstvu o nastalim promjenama imovinskog stanja istekom godine u kojoj je promjena nastupila.**
- V. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Josip Katalinić ne može istovremeno obnašati javnu dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i obavljati funkciju člana uprave trgovačkog društva Login Sustavi d.o.o., a na temelju članka 20. stavka 3. ZSS-a, dužnosnik ne može obavljati funkciju člana uprave trgovačkog društva niti u razdoblju od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti.**

VI. Na temelju članka 16. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Josip Katalinić, ukoliko ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o., za vrijeme obnašanja javne dužnosti obvezan je prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društava na drugu osobu ili na posebno tijelo, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Katalinić, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-1-M-1/16-01-3 04. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-1/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga Josip Katalinić povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Josip Katalinić navodi kako je suvlasnik u povezanim trgovačkim društvima LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o. već 20 godina te da je u trgovačkom društvu LogIn d.o.o. u radnom odnosu, dok u trgovačkom društvu Login Sustavi d.o.o. obavlja funkciju člana uprave. U trgovačkim društvima obavlja poslove pomoćnika direktora razvoja, odnosno poslove vođenja projekata izgradnje, implementacije i održavanja poslovnih informacijskih sustava. Klijenti trgovačkih društava su društva iz trgovačkih, uslužnih i proizvodnih djelatnosti.

Kako je dužnosnik izabran na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru s obzirom na prethodno navedeno, od Povjerenstva traži mišljenje može li povremeno obavljati poslove na dosadašnjem radnom mjestu u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., zatim može li drugi dohodak (honorar) ostvariti u navedenom trgovačkom društvu i zadržati privilegije korištenja službenog vozila i mobitela, te može li ostvarivati pravo na isplatu dobiti iz oba navedena trgovačka društva, zatim može li nastaviti obavljati funkciju člana uprave u trgovačkom društvu LogIn Sustavi d.o.o., te mora li upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u trgovačkim društvima LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o. prenijeti na drugu osobu za vrijeme trajanja zastupničke dužnosti i da li je dovoljno izjavu o prijenosu upravljačkih prava ovjeriti kod javnog bilježnika.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove **u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Sukladno članku 13. stavku 2. ZSSI-a, dužnosnik Josip Katalinić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, povremeno obavljati poslove u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., te u tom slučaju može primati punu plaću kao zastupnik u Hrvatskom saboru i dodatnu naknadu **za povremeno** obavljanje poslova u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., pri čemu treba voditi računa da iz prirode odnosno sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova ne proizlazi da se zapravo radi o obavljanju poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja. Ukoliko bi iz konkretnih okolnosti proizlazilo da dužnosnik poslove u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, u tome bi slučaju dužnosnik za obavljanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru mogao ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi plaća koju bi ostvarivao u trgovačkom društvu LogIn d.o.o, bila manja od plaće na koju bi dužnosnik imao pravo povodom obnašanja zastupničke dužnosti.

Naime, Povjerenstvo tumači da iako je člankom 13. ZSSI-a propisano kako dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost ne mogu obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo na prethodni zahtjev dužnosnika ne utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, u ovom slučaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru predstavljaju *lex specialis*, pa sukladno tome obavljanje poslova dužnosnika Josipa Katalinića kao zaposlenika u trgovačkom društvu ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, niti je za obavljanje poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, dužnosnik Josip Katalinić može istovremeno obnašati javnu dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru i obavljati redovito i stalno zanimanje u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., pri čemu se u odnosu na pravo na plaću, također primjenjuju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, stoga Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je obvezan prijaviti Povjerenstvu prihode koje će ostvariti bilo obavljanjem povremenih poslova u trgovačkom društvu LogIn d.o.o., bilo obavljanjem poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

U odnosu na korištenje službenog vozila i mobitela koji su u vlasništvu trgovačkog društva LogIn d.o.o., Povjerenstvo ističe kako nema zakonske zapreke da dužnosnik za vrijeme trajanja mandata nastavi koristiti službeno vozilo i mobitel kao zaposlenik navedenog trgovačkog društva.

U odnosu na isplatu dobiti trgovačkih društava LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o., dužnosnik Josip Katalinić ima pravo na isplatu dobiti razmjerno udjelima u vlasništvu (temeljnem kapitalu) istih, uz obvezu podnošenja izvješća Povjerenstvu o nastalim promjenama imovinskog stanja istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Povjerenik ne može biti član obitelji dužnosnika (bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika niti druge osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040035334, OIB: 38862460256, upisano trgovačko društvo LogIn d.o.o., u kojem je dužnosnik Josip Katalinić upisan kao član trgovačkog društva.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 040233057, OIB: 22480447126, upisano trgovačko društvo Login Sustavi d.o.o., u kojem je dužnosnik Josip Katalinić upisan kao član trgovačkog društva i kao uprave trgovačkog društva koji je ovlašten zastupati trgovačko društvo samostalno i pojedinačno.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku kako je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisana beziznimna zabrana članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, stoga dužnosnik Josip Katalinić ne može uz istovremeno obnašanje javne dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati funkciju člana uprave trgovačkog društva Login Sustavi d.o.o.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja javne dužnosti. Stoga dužnosnik Josip Katalinić niti u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogao obavljati funkciju člana uprave trgovačkog društva.

U odnosno na udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava LogIn d.o.o. i Login Sustavi d.o.o., dužnosnik Josip Katalinić obavezan je ukoliko ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društava na drugu osobu osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika, koji ne može biti član obitelji dužnosnika niti druga osoba koja bi se mogla smatrati interesno povezana s dužnosnikom.

Prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) društava na povjerenika vrši se sklapanjem ugovora o prijenosu upravljačkih prava, te je preporučljivo da ugovor bude ovjeren kod javnog bilježnika. Presliku sklopljenog ugovora potrebno je dostaviti Povjerenstvu.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da ukoliko će trgovačka društva u kojima dužnosnik ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), putem javnog natječaja ili na drugi način stupati u poslovni odnos s državnim tijelima ili jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, dužna su o takvom poslovnom događaju obavijestiti Povjerenstvo.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni nakon izbora, odnosno imenovanja na dužnost urediti svoje privatne poslove u svrhu sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.

Povjerenstvo uvažava da usklađivanje privatnih odnosa dužnosnika sa obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a zahtijeva određeno vremensko razdoblje te stoga Povjerenstvo prihvaća i određeno vremensko razdoblje tolerancije u kojem je dužnosnicima realno moguće svoje postupanje uskladiti sa zakonom propisanim obvezama i ograničenjima, a ono u odnosu na obveze iz članka 14. i 16. ZSSI-a ne bi trebalo biti dulje od 30 dana od dana stupanja na javnu dužnost, u kojem roku su dužnosnici dužni i podnijeti izvješće o svom imovinskom stanju.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Katalinić, e-mail
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana