



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1769-M-192/16-02-18

Zagreb, 22. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Jelene Đugum, pomoćnice ministra poljoprivrede**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 162. sjednici održanoj dana 22. prosinca 2016. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnica Jelena Đugum može za vrijeme obnašanja dužnosti pomoćnice ministra poljoprivrede obavljati poslove edukacije, sukladno Ugovoru o angažmanu stručnjaka, sklopljenim 14. listopada 2016.g. s društvom Euro Consultants S.A. iz Kraljevine Belgije te poslove savjetovanja, sukladno Ugovoru o osobnim uslugama, sklopljenim 13. srpnja 2016.g. s Organizacijom za prehranu i poljoprivredu UN-a, Regionalnim uredom za Europu i srednju Aziju te može za navedene poslove primiti ugovorenou naknadu, uz obvezu prijave svih prihoda po navedenim osnovama u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Jelena Đugum, pomoćnica ministra poljoprivrede. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-5231-M-192/16-01-4 dana 13. prosinca 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-192/16.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju pomoćnice ministra poljoprivrede od 1. prosinca 2016.g. („Narodne novine“ broj 113/16.) utvrđeno je da je Jelena Đugum stupila na dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede 5. prosinca 2016.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Jelena Đugum, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra poljoprivrede, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u predmetnom zahtjevu u bitnom navodi kako je prethodno imenovanju i stupanju na dužnost pomoćnice ministra poljoprivrede, osobno stupila u poslovni odnos s dvije inozemne pravne osobe radi pružanja stručnih usluga.

Dužnosnica navodi kako je dana 14. listopada 2016.g. sklopila Ugovor o angažmanu stručnjaka s društvom Euro Consultants S.A. iz Kraljevine Belgije i to kao stručnjak – voditelj izobrazbe u sklopu inicijative „Bolja izobrazba za sigurniju hranu“ te da su njeni zadaci sukladno ovom Ugovoru održavanje predavanja u razdoblju 4.-7. travnja 2017.g., sastavljanje i izvođenje određenih modula izobrazbe, prikupljanje i sažimanje svih pitanja i primjedbi polaznika izobrazbe na određenu temu te prenošenje poruke polaznicima kojom se odražava stav Europske komisije uz isticanje primjera na razini države članice te nacionalnog tumačenja propisa Europske unije.

Dužnosnica nadalje navodi kako je ujedno 13. srpnja 2016.g. sklopila Ugovor o osobnim uslugama s Organizacijom za prehranu i poljoprivredu UN-a (FAO) te navodi da su njeni zadaci sukladno ovom Ugovoru implementacija projekta kroz osiguravanje mogućnosti primjene i razvijanja učinkovitog sustava poljoprivrede i proizvodnje hrane te sudjelovanje u pripremama izvješća o projektima.

Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva jesu li gore navedeni ugovorni odnosi u skladu načelima obnašanja javnih dužnosti odnosno u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni Povjerenstvu prijaviti prihode iz stavaka 2. i 3. članka 13. ZSSI-a.

Uvidom u ovjereni prijevod Ugovora o angažmanu stručnjaka broj 2015 96 02, sklopljenog 14. listopada 2016.g. između subjekta Euro Consultants S.A. iz Wavrea, Kraljevina Belgija i Jelene Đugum iz Zagreba kao stručnjaka, Povjerenstvo je utvrdilo da je navedeno inozemno trgovacko društvo angažirano od strane Europske komisije, kao naručitelja, radi osiguravanja stručnjaka za provedbu projekta Organizacija i provedba aktivnosti izobrazbe u sustavima zaštićenih oznaka (ZOI/ZOZP/ZTS/ZP) u okviru inicijative „Bolja izobrazba za sigurniju hranu“.

Navedenim Ugovorom Jelena Đugum angažirana je kao stručnjak isključivo vezano za predmetni projekt te je ovim Ugovorom izričito određeno da isti ne predstavlja ugovor o radu odnosno da na temelju istog Ugovora angažirani stručnjak nije zaposlenik, zastupnik ili partner navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u Prilog II. Ugovoru od 14. listopada 2016.g. utvrđeno je da je istim predviđeno da Jelena Đugum ugovorom predviđene zadatke izobrazbe izvede u okviru dva skupa predavanja i izobrazbe, čije je održavanje predviđeno za 22.-25. studenog 2016.g. te 4.-7. travnja 2017.g. u Zagrebu. Uvidom u Prilog I. Ugovoru od 14. listopada 2016.g. utvrđeno je da je za svaki od navedena dva skupa ugovorena naknada u iznosu od 675,00 Eura za nazočnost na predavanjima u svojstvu voditelja izobrazbe i izvođenje modula izobrazbe te u iznosu od 300,00 Eura za pripremu predavanja i izvještavanje, odnosno ukupno najviše 1.950,00 Eura, a koju naknadu sukladno Ugovoru isplaćuje naručitelj Euro Consultants S.A.

Uvidom u ovjereni prijevod Ugovora o osobnim uslugama, sklopljenog 13. srpnja 2016.g. između Organizacije za prehranu i poljoprivrednu UN-a, Regionalnog ureda za Europu i srednju Aziju (REU) i Jelene Đugum, kao savjetnika, utvrđeno je da je isti Ugovor sklopljen u okviru Projekta TCP/RER/3501. Ugovorom se predviđa trajanje ugovornog odnosa do 31. prosinca 2016.g. ili do zadovoljavajućeg izvršenja ugovorenih usluga. Sukladno ovom Ugovoru, radi se o honorarnom zaposlenju, pri čemu je izričito određeno da stručnjak ima status samostalnog poduzetnika i da ga se ne smatra članom osoblja FAO-a. Ugovorom je predviđena paušalna naknada od 1.300,00 Eura, plativa u više obroka.

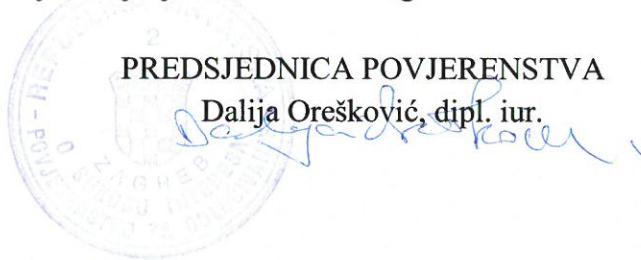
U Prilogu Ugovora sklopljenog 13. srpnja 2016.g., kojim se definira opis posla savjetnika, definirano je da je Jelena Đugum angažirana na funkciji stručnjakinje za nacionalnu politiku kvalitete s trajanjem izvršenja ugovornih obveza od 10 dana, uključujući 3 dana na zadatku izvan matične zemlje, a sve najdulje do 31. prosinca 2016.g. U Prilogu Ugovora naznačuje se da je predmetni regionalni projektiniciran zahtjevima određenih zemalja (Moldavije, Rumunjske, Bugarske, Crne Gore, Poljske i Armenije) za tehničkom podrškom u pogledu lokalnih tradicionalnih proizvoda te da je cilj projekta jačanje kapaciteta ministarstava poljoprivrede zemalja regije REU za podršku učinkovitijim poljoprivrednim i prehrambenim sustavima putem razvoja održivih oznaka zemljopisnog podrijetla prehrambenih proizvoda (GI). U prilogu Ugovora se naznačuje da je osnovni predmet zadataka angažirane stručnjakinje savjetovanje vezano za oznake zemljopisnog podrijetla i to sa tehničkim timom FAO-a i kada je potrebno s ministarstvima poljoprivrede, sudjelovanje u pripremi i izvještavanju o projektnim aktivnostima, uz davanje savjeta na temelju hrvatskog iskustva u uspostavi pravnog i institucionalnog okvira razvoja oznaka zemljopisnog podrijetla kao i davanje određenog doprinosa regionalnoj radionici u okviru predviđene regionalne konferencije.

Slijedom navedenog, iz dostavljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo utvrđuje kako pružanje usluga za društvo Euro Consultants S.A. na temelju predmetnog Ugovora o angažmanu stručnjaka od 14. listopada 2016.g. predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u okviru međunarodnog projekta inozemnog trgovačkog društva, angažiranog od Europske komisije, kao i da pružanje usluga na temelju Ugovora o osobnim uslugama sklopljenog 13. srpnja 2016.g. predstavlja obavljanje konzultantske djelatnosti u okviru međunarodnog projekta, financiranog od strane Organizacije za prehranu i poljoprivredu UN-a, kao međunarodne organizacije. Djelatnosti dužnosnice po ova predmetna ugovora obuhvaćene su iznimkama propisanim u odredi članka 13. stavka 3. ZSSI-a te je njihovo obavljanje uz stjecanje prihoda ili naknada po toj osnovi izričito dopušteno.

Pored navedenog, s obzirom na ugovoreno vrijeme odnosno datume izvršenja ova predmetna ugovora, Povjerenstvo zaključuje da se u ova slučaja ne radi o stalnom i redovitom obavljanju drugih poslova.

Dužnosnica Jelena Đugum može izvršiti svoje obveze na temelju ova predmetna ugovora, sklopljena prije nego je stupila na dužnost te da može primiti naknadu odnosno stjecati prihod po osnovi obavljanja navedenih poslova. Dužnosnici se ukazuje kako je sukladno članku 13. stavku 4. ZSSI-a, obvezna u izvješću o imovinskom stanju prijaviti sve prihode koje je stekla ili će ostvariti po obje predmetne osnove istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni, sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo daje mišljenje kao u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Jelena Đugum, putem adrese iz zahtjeva
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana